261.
H534

THE GENERAL THEOLOGICAL
SEMINARY LIBRARY
CHELSEA SQUARE, NEW YORK 11, N. Y.

Society for Promoting Religion
and Learning

IDEAL
BOOKSTORE

1

THE RELIGIOUS POLICY OF THE BAVARIAN GOVERNMENT DURING THE NAPOLEONIC PERIOD

STUDIES IN HISTORY, ECONOMICS AND PUBLIC LAW

EDITED BY THE FACULTY OF POLITICAL SCIENCE
OF COLUMBIA UNIVERSITY

Volume LXXXV] [Number 1

Whole Number 196

THE RELIGIOUS POLICY OF THE BAVARIAN GOVERNMENT DURING THE NAPOLEONIC PERIOD

BY

CHESTER PENN HIGBY, Ph.D.

Instructor in History, West Virginia University
Morgantown, West Virginia

New York
COLUMBIA UNIVERSITY
LONGMANS, GREEN & CO., AGENTS
LONDON: P. S. KING & SON, LTD.
1919

Copyright, 1919
by
CHESTER PENN HIGBY

261.743
H534

137581

NEW YORK
GENERAL
THEOLOGICAL SEM.

PREFACE

THE attention of the author of this monograph was first directed toward the history of Bavaria during the Napoleonic period in the fall of 1914. At that time he cherished the hope that his study and investigations in this country might be supplemented by research work in European collections of historical material. The prolongation of the war, however, has interfered with this plan and the author has been forced, in consequence, to modify somewhat the subject of his dissertation and to base it entirely on the material to be found in American libraries. As a result, this monograph is based almost entirely on source material found in the Library of Congress, the New York Public Library, Columbia University Library, the Boston Public Library and the library of Harvard University, and sufficient source material for a wholly satisfactory treatment of a number of topics has not been found. An investigation of further statistical material, the mass of pamphlets which the religious policy of the Bavarian government called forth and, above all, the archives of the Bavarian government, would undoubtedly reveal much additional material bearing on the subject of this monograph.

The author also wishes to make acknowledgment of the assistance which has been given him at different stages of his task. Special courtesies extended to him by those in charge of the Library of Congress, Columbia University Library and the library of Harvard University have facilitated greatly the work of collecting material. Two of the author's students have contributed greatly to the work of putting the

author in touch with persons familiar with European religious customs. Professor Hazen has kindly consented to read the proofs, and the generosity and encouragement of several members of the faculty of Political Science have made possible the publication of the dissertation in the Studies in History, Economics and Public Law.

CONTENTS

PAGE

CHAPTER I

INTRODUCTION

The subject—The geographical limits of the subject—The chronological limits of the subject—The three divisions of the subject . 13

PART I

BAVARIA IN 1799

CHAPTER II

POLITICAL AND SOCIAL CONDITIONS

Area and population of the lands subject to the elector of Bavaria—The nature of the country—The cities and market towns—Poverty and idleness—Crime—Schools—The ministerial organization in the central government—The invisible government—The governmental boards for Upper and Lower Bavaria—The effect of past history on the political divisions of Bavaria—The local administrative districts of Upper and Lower Bavaria—The method of selecting subordinate officials 21

CHAPTER III

THE POSITION OF CATHOLICS, PROTESTANTS AND JEWS

The dominant position of the Catholic religion in Bavaria—The declarations of the legal codes concerning Catholics and heretics—The religious policy of Maximilian III Joseph—The religious policy of Charles Theodore—The persecution of the Illuminati under Charles Theodore—Censorship of the press under Charles Theodore—The number and location of the Protestant subjects of the elector—The number and location of the Jews living in Bavaria—The restrictions under which the Jews of Bavaria lived. 34

PAGE

CHAPTER IV

THE BAVARIAN CLERGY

The Bavarian dioceses—The Bavarian parishes—The number of secular clergy—The incomes of the parish priests—The duties and incomes of the subordinate clergy—The clergy of the cathedral and collegiate churches—The regular clergy—The possessing orders—Their wealth and numbers—The mendicant orders—The hermits—The Teutonic Knights and the Knights of Malta—Total number of the clergy in Bavaria 50

CHAPTER V

THE RELATIONS OF CHURCH AND STATE

The concordats concluded with the neighboring bishops—The concordat of 1583—The attempt of Maximilian III Joseph to modify the relations of church and state by electoral decree—The efforts of the Bavarian government to check the growth of church property—The position of the bishops in the struggle of church and state—The opposition of the bishops to the decrees of Maximilian III Joseph—The relations between Charles Theodore and the bishops—The relations of Charles Theodore and the Pope—The relations of church and state at the end of Charles Theodore's reign. 63

CHAPTER VI

THE RELIGIOUS LIFE OF THE COMMON PEOPLE

The general situation—Shrines and relics—Pilgrimages—Indecorous proceedings on religious holidays—Insanitary religious practices—Efforts of the Bavarian government prior to 1799 to reform the religious life of the people—Decrees against the shooting of firearms and the ringing of bells in time of storm—Efforts of the Bavarian government to limit the number of holidays—Decrees against religious plays and representations 84

PART II

THE RELIGIOUS POLICY OF THE BAVARIAN GOVERNMENT DURING THE NAPOLEONIC PERIOD AND ITS IMMEDIATE EFFECTS

CHAPTER VII

THE NEW GOVERNMENT AND ITS FIRST MEASURES

Popular reception of the news of Charles Theodore's death—The new Elector—Abandonment of the policy of religious uniformity

PAGE

—Dismissals of the government—Ministerial appointments of the new government—The College for the Censorship of Books abolished—The government's unsuccessful attempt to suppress the Knights of Malta—Reduction of the amount collected by the mendicant monks—The policy of the new government toward the schools 101

CHAPTER VIII

The Toleration Policy of the Bavarian Government

The establishment of a Protestant court chapel—The decree of 10 Nov., 1800—The decree of 26 Aug., 1801—The Protestant subjects acquired by the state through the secularizations of 1802 and 1803—The edict of 10 Jan., 1803—Legislation concerning mixed marriages—The Protestant subjects acquired by the state through the annexations of 1805 and 1806—The situation of the Protestants in Bavaria on the eve of the organic religious edict of 24 Mar., 1809—The immediate effect of the introduction of the policy of religious toleration—The establishment of Protestants in Catholic districts—The establishment of Catholics in Protestant districts—The Herrnhutters—The Mennonites—The Catholic opposition to the new religious policy of the Bavarian government—Concessions of the Bavarian government to the Jews prior to 1813—Education—Military service—The Poll Tax—Government regulations concerning Jewish residence, worship, travel, begging, petty huckstering and trade in real estate—The organic edict of 1813 concerning the status of Jews in Bavaria—Legislation concerning the Jews after 1813 115

CHAPTER IX

Confiscation of Church Property

Scope of the secularizations in Bavaria—Secularization of the mendicant houses and the monasteries and convents not represented in the estates—Suppression of the begging of monks—The secularizations authorized by the "conclusion of the Empire"—The amount of Church property put at the disposal of the elector by the "conclusion of the Empire"—The suppression of the mediate monasteries and convents—The history of the secularization of the monasteries at Munich—The manner in which the removal of the monks and nuns from the secularized establishments was carried out—The provision made for the future of the monks and nuns—The struggle of the government to force the monks into useful occupations—The provision made for the future

PAGE

of the friars—The fate of the monastic churches and libraries—The gains of the government from the secularizations—Official and popular protests against the secularization policy of the government—The secularization of the property of the collegiate churches—The suppression of the religious hermits—The confiscation of the property of the pious foundations, the Knights of Malta and the Teutonic Knights—The destruction of crosses, chapels, oratories and churches—The later policy of the government toward chapels and churches. 175

CHAPTER X

The Intervention of the Government in Purely Spiritual Matters

Slight progress of the government before 1803—The declarations of the ordinance of 7 Mar., 1804—Regulation of the promulgation of ecclesiastical decrees—Regulation of communication with Rome—Regulations of the government concerning appeals to the civil power against the decisions of ecclesiastical authorities—Rights asserted by the government in respect to ecclesiastical laws, constitutions and assemblies—Interference of the government in the conduct of religious services—General policy of the government toward the secular clergy—The system of appointment and promotion established by the government for the Catholic clergy—The system of appointment and promotion established by the government for the Protestant clergy—The appointments and promotions of the government—The system established by the government for the care of aged Catholic priests—The system established by the government for the care of aged and incapacitated Protestant clergymen—The provision made by the government for the care of the widows and orphans of Protestant clergymen—The general tendency of the measures taken by the government in behalf of the Catholic and Protestant clergymen 210

CHAPTER XI

Intervention of the Government in Matters Partly Religious and Partly Secular in Character

The subjects defined by the government as matters of a mixed nature—The efforts of the government to decrease the number of religious holidays, processions, pilgrimages and annual fêtes—Popular opposition to the policy of the government—Active

PAGE

resistance at Munich and Straubing—The passive resistance of the mass of the people—Later modification of the government's policy in regard to the number of religious holidays, processions, pilgrimages and annual fêtes—Expedients employed by the government to insure the success of its policy—The failure of the government—Causes of the government's failure—Legislation aiming at the purification of the services of the Church—Measures dealing with the observance of particular church holidays—Measures dealing with the ordinary services of the Church—Measures dealing with popular religious customs—Success of the government in its efforts to purify the services and religious practices of the people—Police measures of the government affecting the Church—Sanitary measures of the government affecting the Church. 247

CHAPTER XII

INTERVENTION OF THE GOVERNMENT IN PURELY SECULAR MATTERS

Extent of the government's intervention in purely secular matters —Success of the government prior to the secularizations of 1802 and 1803—Provisions of the "Conclusion of the Empire" concerning the position of the bishops—Intervention of the government in regard to the estates of the clergy—Suppression of the practice of sending the wills of the clergy to the bishop for confirmation — Legislation concerning the position of the nuns, monks and knights turned out into the world by the secularizations—Declaration of the ordinance of 18 Nov., 1803 concerning the jurisdiction of the ecclesiastical and secular authorities—Declaration of the edict of 7 May, 1804—Declaration of the organic edict of 24 Mar., 1809—Difficulty experienced by the government in enforcing its policy—Exemption of the clergy from military service—Exemption of the clergy from taxation 292

PART III

THE PERMANENT EFFECTS OF THE RELIGIOUS POLICY FOLLOWED BY THE BAVARIAN GOVERNMENT DURING THE NAPOLEONIC PERIOD

CHAPTER XIII

RELIGIOUS TOLERATION IN BAVARIA AFTER 1815

Declaration of the constitution of the German Confederation concerning religious toleration—Declaration of the Bavarian constitution of 1818—Declaration of the second supplement of the con-

PAGE

stitution concerning the rights of the inhabitants of the state in regard to religious and ecclesiastical societies—Discrimination against Protestants in regard to public office in 1819—Addition of the Greek Orthodox Church to the number of publicly accepted churches—Enforcement of the edict of 1813 against the Jews—Success of the government in reducing the number of Jews engaged in huckstering and peddling—Enforcement of the restrictions on the marriage and settlement of Jews—Effects of their enforcement on the emigration of Bavarian Jews to the United States—Removal of the restrictions on residence and occupation of Jews in 1861—Extension of full civil and political rights to Jews in 1871 309

CHAPTER XIV

THE CONCORDAT OF 1817

The efforts of the government to negotiate a concordat during the Napoleonic period—The provisions of the concordat of 1817—The delay in putting the concordat into effect—The growth of monastic institutions after the adoption of the concordat 320

CHAPTER XV

THE RELATIONS OF CHURCH AND STATE AFTER 1815

The importance of the organic edict of 26 May, 1818, concerning the external legal relations of the inhabitants of the state in regard to religion and ecclesiastical societies—Comparison of the organic edict of 1809 and the organic edict of 1818—The policy of the government after 1815 in regard to the practice of ringing the church bells in time of storm—Policy of the government after 1815 in regard to religious plays—Policy of the government after 1815 in regard to processions and pilgrimages 334

CHAPTER XVI

CONCLUSIONS 340

CHAPTER I

Introduction

Like every other state of Western Europe, Bavaria underwent numerous and far-reaching changes during the Napoleonic period. At the close of Charles Theodore's long reign in 1799 Bavaria was a group of backward, poorly governed, loosely organized, almost exclusively Catholic lordships held together mainly by the bond of their common allegiance to an elector who regarded them as his private property. As a result of territorial, governmental, economic and religious changes, as astonishing and important for Bavaria as those experienced by France during the Revolutionary and Napoleonic period, Bavaria, by 1815, had become a modern state. The following discussion is concerned solely with the causes, nature, extent and result of the policy followed by the Bavarian government during the Napoleonic period in matters of religion.

The geographical limits of the subject need further definition for at least three distinct reasons. First, two different meanings were regularly attached to the name Bavaria during the latter part of the eighteenth century. In its most restricted sense the term Bavaria meant the two duchies known as Upper and Lower Bavaria. The name was likewise used to designate the entire group of duchies and lordships acquired by the electors of Bavaria prior to the accession of Charles Theodore, elector of the Rhine Palatinate, to the throne of Bavaria in 1777. Second, the ruler of Bavaria lost comparatively early in the Napoleonic

13

period all of his outlying possessions and received in compensation a group of territories that made Bavaria a compact, well-rounded state. Third, the territories gained by Bavaria during the Napoleonic period at the expense of Austria and Prussia were not affected by the religious policy of the Bavarian government as much as the remaining lands of the Bavarian ruler, because the Prussian and Austrian laws already in force in those territories were more favorable to the secular power than the laws of Bavaria.[1]

At the time of his accession to the throne of Bavaria Maximilian IV Joseph, the successor of Charles Theodore, was nominally sovereign of a compact group of territories in the valley of the Upper Danube and several detached territories situated in the valley of the Rhine. The compact group of territories consisted of Upper and Lower Bavaria, Neuburg, Sulzbach and the Upper Palatinate. The more important of the detached possessions of the Bavarian elector were the Rhine Palatinate and the duchies of Zweibrücken, Jülich and Berg.[2]

Of these territories the ruler of Bavaria possessed by 1806 only the compact group of lands in the valley of the Upper Danube. By the treaty of Lunéville, signed 9 February, 1801, the larger part of the Rhine Palatinate, the duchies of Jülich and Zweibrücken, and several small lordships were ceded to France.[3] By the *Reichsdeputationshauptschluss* of 1803 the portion of the Rhine Palatinate

[1] "Dans les provinces ci-devant prussiennes ou autrichiennes les lois particulières à ces monarchies continuoient à être en vigueur; elles différoient des notres et étoient plus favorables au pouvoir séculier." *Denkwürdigkeiten des Grafen Maximilian Joseph v. Montgelas über die innere Staatsverwaltung Bayerns* (1799-1817). Herausgeben von G. Laubmann und M. Doeberl (München, 1908), p. 144. Cited hereafter as Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns.*

[2] J. Melchinger, *Geographisches Statistisch-Topographisches Lexikon von Baiern* (Ulm, 1796, 1797), art. "Baiern."

[3] Art. vi. Martens, *Recueil des traités* (2d ed.), vol. vii, p. 298.

left in the possession of Bavaria by the treaty of Lunéville was ceded to Baden,[1] Hesse-Darmstadt,[2] and Nassau-Ussingen,[3] and several detached bits of territory enclaved in the lands of other rulers were ceded to the rulers of those lands. Finally, by a treaty concluded at Schönbrunn, 16 December, 1805, the Duchy of Berg was ceded by Bavaria to Napoleon.[4] Most of these ceded lands were permanently lost to the state and were but slightly affected by the religious policy followed by the Bavarian government during the Napoleonic period.

As a compensation for these territorial losses Bavaria acquired enclaved and adjoining lands that in most cases have remained permanent parts of the state. By the "conclusion of the Empire", adopted 24 March, 1803, Bavaria gained either all or important parts of five of the former bishoprics of the Empire — Würzburg and Bamberg, two fertile, rich and populous principalities situated northwest of Bavaria in the valley of the Main; Freysing, a comparatively small bishopric enclaved in the southern part of Bavaria; Augsburg, lying to the southwest between the Lech, Iller and Danube rivers; and part of Passau, just east of Bavaria: seventeen former free imperial cities and towns; twelve abbeys; and the provostship of Kempten—all of them situated in Swabia and Franconia.[5] By the treaty of Pressburg, signed 26 December, 1805, Bavaria obtained the former free imperial city of Augsburg,[6] the Margraviate of Burgau, the former bishopric of Eichstaedt, all immediately

[1] Art. v. Martens, *op. cit.*, p. 459.

[2] Art. vii. *Ibid.*, pp. 461-463.

[3] Art. xii. *Ibid.*, pp. 465-467.

[4] De Clerq, *Recueil des traités*, vol. 2, p. 145, "Convention conclue à Schonbrunn le 16 décembre 1805 entre la France et la Bavière pour des cessions de territoires," art. 2.

[5] Art. ii. Martens, *Recueil des traités*, vol. vii, p. 453.

[6] Art. xiii. *Ibid.*, vol. viii, p. 392.

to the west; and the county of Tyrol, including the principalities of Brixen and Trent, the seven lordships of Voralberg and a number of other territories just south of Bavaria.[1] Early in 1806 Bavaria secured the Margraviate of Ansbach at the expense of Prussia.[2] By the treaty dated 12 July, 1806, which established the Confederation of the Rhine, Bavaria obtained the former free imperial city of Nuremberg [3] and a considerable number of small principalities and lordships held previous to 1806 by free imperial knights [4] and the Teutonic Order.[5] By the treaty of Vienna, dated 14 October, 1809, Bavaria gained the former provostship of Berchtesgaden, the former archbishopric of Salzburg and adjoining districts of Upper Austria.[6] Finally, by the treaty concluded with France, 28 February, 1810, Bavaria acquired the former Prussian Margraviate of Bayreuth [7] and the principality of Ratisbon.[8] Two of these new acquisitions were lost before the downfall of Napoleon. By the treaty of Pressburg, Bavaria surrendered the former Bishopric of Würzburg to the Archduke Ferdinand,[9] and by the treaty of 28 February, 1810, it gave up southern Tyrol to Napoleon.[10] After the overthrow of its powerful protector

[1] Art. viii. Martens, *op. cit.*, p. 390.

[2] Ansbach was ceded by Prussia to Napoleon by a treaty signed 15 Feb., 1806. *Cf.* De Clercq, *Recueil des traités de la France*, vol. 2, p. 154. This treaty was based on a treaty dated Vienna, 15 December, 1805, which was never ratified by Prussia. *Cf. ibid.*, vol. 2, p. 143. The cession of Ansbach to Bavaria by Napoleon was agreed to in the same treaty by which the cession of Berg was effected. *Cf. ibid.*, vol. 2, p. 145.

[3] Art. xvii. Martens, *Recueil des traités*, vol. viii, p. 484.

[4] Art. xxiv. *Ibid.*, pp. 485-486.

[5] Art. xvii. *Ibid.*, p. 484.

[6] Art. iii. Martens, *Noveau recueil des traités*, vol. i, pp. 211-212.

[7] Art. i. Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, i, 70.

[8] Art. ii. *Ibid.*, p. 233.

[9] Art. xi. Martens, *Recueil des traités*, vol. viii, p. 391.

[10] Art. iii. Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, i, 233.

and master, Napoleon, Bavaria was forced to retrocede Voralberg, Salzburg, the rest of Tyrol and all the Austrian cessions of 1809 except the former Provostship of Berchtesgaden.[1]

Because of these territorial changes the term Bavaria will be used exclusively in the following discussion to designate the compact group of territories in the valley of the Upper Danube possessed by the elector of Bavaria in 1799 and the enclaved and contiguous territories that from time to time were added to the original group by the favor of Napoleon. It will be the aim of this discussion to describe the religious policy of the Bavarian government toward the group of territories thus defined as Bavaria and especially those parts of Bavaria in which laws greatly favoring the secular power had not already been introduced by Prussia and Austria.

The chronological limits of the subject cannot be defined as definitely as its geographical limits have been. The Napoleonic period, however, can reasonably be considered to have begun in Bavaria with the accession of Maximilian IV Joseph, 16 February, 1799, to the electoral throne that Charles Theodore had so long occupied. With this change of rulers came very definite changes in the policy of the Bavarian government. In matters of religion particularly the government of Charles Theodore had pursued a policy characterized by all the features that have made the phrase "old régime" hateful to modern times. The tolerance, secularizations and modernism that characterized the govern-

[1] These cessions of territory were effected by two treaties: "Convention entre S. M. Impériale d'Autriche et S. M. le Roi de Bavière, signée à Paris le 3 Juin 1814," art. i, Martens, *Nouveau recueil des traités*, vol. ii, p. 19; and "Traité entre Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, et Sa Majesté le Roi de Bavière pour fixer les limits et les rapports de leur états respectifs, signé à Munich le 14 Avr. 1816," art. i, *ibid.*, vol. iii, p. 12.

ment of Maximilian IV Joseph from the time of its accession to power were a decided contrast to the intolerance, superstition and subserviency to the most reactionary elements among the Catholic clergy displayed by the government of Charles Theodore. The close of the Napoleonic period in Bavaria cannot be as definitely dated as its beginning. Nevertheless the three treaties concluded between Bavaria and Austria after the defeat of Napoleon at Leipsic, the acceptance of the Final Act of the Congress of Vienna by Bavaria, and the reopening of diplomatic relations between the Papacy and the court of Munich are boundary marks for Bavaria between the Napoleonic period and the "Era of Metternich."

A discussion of the religious policy followed by the Bavarian government during the Napoleonic period naturally falls into three parts: first, a description of the religious conditions found by the government of Maximilian IV Joseph upon its accession to power in 1799; second, a description of the policy followed by the government of Maximilian IV Joseph until the defeat of Napoleon and the immediate effects of its policy; third, the permanent effects of the religious policy followed by the Bavarian government during this period.

PART I

BAVARIA IN 1799

CHAPTER II

Political and Social Conditions

In respect to area and population, the group of duchies and lordships inherited by Maximilian Joseph in 1799 formed the third power of the German Empire. They comprised slightly less than one-tenth of its estimated area of 12,000 German square miles [1] and they contained over one-fifteenth of its estimated population of twenty-eight or thirty million persons.[2] The territories of the elector, however, were scattered through southern Germany from the western boundary of Austria to the eastern boundary of the Batavian Republic, and the greater part of the Rhine Palatinate, the duchies of Jülich and Zweibrücken, and a number of unimportant lordships no longer formed an actual part of the elector's dominions. Like the other lands of the Empire on the left bank of the Rhine, these territories had been occupied almost continuously since 1793 by French armies and their cession to France had already been agreed to by Prussia and Austria, the two most powerful states of the Empire, in the treaties of Basel and Campo Formio. Their occupation by the French deprived the elector of something like two hundred square miles of territory and a half million subjects. In spite of these losses, however, an area of nearly nine hundred square miles and a population of about one and three-fourths millions persons remained under his actual control. The elector's compact group of territories on the Upper Danube which have been designated Bavaria

[1] *Annual Register*, 1799, "History of Europe," p. 122.

[2] *Ibid.*

comprised an area of 784 square miles and a population of one million three hundred thousand persons.[1]

In 1799 Bavaria was considered a backward country by writers of the day. Its population of one million three hundred thousand only sparsely settled and partially utilized its nearly eight hundred square miles of territory. The nature of the country itself had been an obstacle to its development. Upper Bavaria was a mountainous, forested country of many lakes, only moderately suited to agriculture,[2] and the Upper Palatinate is described as a mountainous, stony, sandy, unfertile region.[3] Lower Bavaria, which was described by one writer as a fruitful region, with excellent meadows and rich arable land,[4] was the only district of Bavaria which made a favorable im-

[1] Bestand des Pfalz-Bayerischen Churstaats vor der Revolution:

	Q. M.	*Einw.*
Bayern a. Hztm. Bayern	576	990,000
b. Oberpfalz	130	175,000
c. Neuburg	52	92,000
d. Sulzbach	26	43,000
	784	1,300,000
Rheinpfalz	150	400,000
Jülich und Bergen	130	400,000
Zusammen	1,064	2,100,000
Zweibrücken	60	36,000

G. F. Kolb, *Handbuch der vergleichenden Statistik*, (1857), pp. 146-147. *Cf.* also A. C. Gaspari, *Der Deputations-Recess*, "Vergleichungs-Tafel"; C. Cruttwell, *The Universal Gazeteer or Geographical Dictionary* (London, 1798), art. "Bavaria"; J. Melchinger, *Geographisches Statistisch-Topographisches Lexikon von Baiern*, art. "Baiern"; J. S. Putter, *An Historical Development of the Present Political Constitution of the Germanic Empire*, (trans. by J. Rumford, London, 1790), vol. iii, appendix.

[2] J. Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[3] *Ibid.*, art. "Oberpfalz."

[4] *Ibid.*, art. "Baiern."

pression on observers. Johann Kaspar Riesbeck, who reached a number of very unfavorable conclusions about Bavaria, thought it more than probable that barely one-half of the country was cultivated as it ought to have been.[1] His judgment, however, was likely due to his first impressions of the country. The road from Augsburg to Munich, by which he entered Bavaria, passed through a very desolate, uncultivated region.[2]

The people lived in cities, market towns and villages, surrounded by the three fields inherited from medieval times, and on detached farms. Few of the many cities and towns with which Bavaria was usually credited by writers of that time were of any size. Riesbeck found no town of any importance in all Bavaria, except the capital. "You would never imagine," he said, "what pitiful little holes Landsberg, Wasserburg, Landshut and many other places, which make a great figure on the map, are. To all appearances neither Ingoldstadt, nor Straubingen, nor any of the greater towns, except Munich, contain above four thousand souls." [3] Contemporary statistics give a little more favorable picture. Munich was credited with a population of thirty-seven thousand persons,[4] Straubing with seven thousand five hundred and thirty-one,[5] Neuburg with six thousand,[6] Burghausen with four thousand,[7] and Sulzbach with three thousand.[8]

[1] "Upon the whole it is more than probable that hardly one half of the country is cultivated as it ought to be." J. K. Riesbeck, *Travels Through Germany*, vol. i, ch. ix, p. 96, (Maty's trans., London, 1787).

[2] "A great part of the country which you see on this road is entirely uncultivated." *Ibid.*, vol. i, ch. viii, p. 62.

[3] *Ibid.*, ch. ix, pp. 93-94.

[4] J. Aretin, *Baiern nach dem Frieden von Lüneville*, i, 34.

[5] Melchinger, *op. cit.*, art. "Straubingen."

[6] *Ibid.*, art. "Neuburg."

[7] *Ibid.*, art. "Burghausen."

[8] *Ibid.*, art. "Sulzbach."

Aibling probably furnishes a fair example of a Bavarian market town. In 1800 it had a population of one thousand and fourteen persons living in two hundred houses. In this population of one thousand persons were seven members of the clergy, thirty-one officials of the *Landgericht* and the town, nine metal workers, seven leather and skin workers, five glass workers, nine workers in linen, twelve workers in wool and silk, forty-two day laborers and one hundred and thirty persons employed as innkeepers, cooks and in other trades coming under the special supervision of the police.[1]

A good many things indicate the existence of a great deal of poverty and idleness in the country. Riesbeck reported no vestige of industry in either town or country, and brewers, bakers and innkeepers as the only rich tradesmen.[2] According to the report of another writer there was a great number of very poor people in the Upper Palatinate who had almost nothing to eat during a great part of the year save potatoes.[3] Actual beggars, too, seem to have been extremely numerous. Munich was reported to have one thousand two hundred and seventy-five—one for every twenty-nine persons.[4] The Upper Palatinate was credited with two thousand two hundred and thirty-four actual beggars,[5] and two of the four districts known as *Rentämter,* into which Upper and Lower Bavaria were divided, were supposed to have six thousand seven hundred and forty-three.[6] The situation, however, is more strikingly shown

[1] *Churpfalzbaierisches Regierungsblatt,* 8 Feb., 1804, pp. 121-122. The title of the official publication of the Bavarian government varied from year to year. It will be cited hereafter as the *Regierungsblatt.*

[2] Riesbeck, *op. cit.,* ch. ix, p. 94.

[3] Melchinger, *op. cit.,* art. "Oberpfalz."

[4] *Ibid.,* art. "München."

[5] *Ibid.,* art. "Oberpfalz."

[6] *Ibid.,* arts. "München" and "Landshut."

by an experiment made by a traveler through southern Bavaria than by statistics. Before starting on a twelve or fourteen-hour ride from Tölz to Wasserburg, by way of Miesbach, Aibling and Rott, he provided himself with two hundred and eighty-eight pfennig. He then gave one pfennig to each beggar who stopped him on the road. At the end of his journey he had only thirty-seven pfennig left.[1] To frighten the beggars, signboards were erected at the boundaries of the local districts, known as *Pfleggerichte*, according to one writer, on which were placed pictures of the various arts of the executioner and the inscription, "Punishment of beggars, tramps and vagrants." Those for whom they were intended were so little impressed by them, however, that they are reported to have been frequently found eating their noonday meal under the protecting shade of these signs.[2] Whatever foundation there may have been for this picturesque tale, it certainly portrays correctly the boldness of the Bavarian beggars and the ineffectiveness of the government in the latter part of the eighteenth century.

Criminals seem to have been as numerous in Bavaria in 1799 as beggars. Gallows stood thick on the roads and the number of executions seems to have been truly appalling. A Regierungsrath of Burghausen asserted publicly that between 1748 and 1776 not less than eleven hundred persons were executed in his district, which had a population of only

[1] "Auf einer Tagreise von 12 bis 14 Stunden von Tölz über Miesbach, Aibling, Rott nach Wasserburg wollte ich die Probe machen, wie viel ich wohl brauchen würde, um der Betteley zu genügen. Ich liess mir zu diesem Ende in Tölz für einen Gulden, und zwölf Kreuzer, Pfennige (also 288 Stücke) reichen. Von diesem Sümmchen bleiben mir, da ich in Wasserburg ankam . . . nur noch 37 Pfennige: und doch hatt' ich keinem Bettler mehr als ein Stück gereicht. Volle 251 Male ward ich also um eine Gabe gebethen, und um so an einem Tage um 1 fl. 2 kr. 3 pf. geprellt." *Regierungsblatt*, 30 May, 1801, pp. 344-349.

[2] Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

about one hundred and seventy-five thousand.[1] The criminal code in force in Bavaria in 1799 contained a long list of crimes and a most barbarous array of punishments.[2] In no other German state, according to one writer, were so many men beheaded, hanged, burned and broken at the wheel as in Bavaria.[3] For a time, after one of the ministers had read Beccaria while he was half asleep, as Riesbeck picturesquely puts it, the Bavarian government followed a somewhat milder policy.[4] The increase of robber bands, however, caused a reaction during the closing years of Charles Theodore's reign toward the former severe penalties.[5]

In education, likewise, Bavaria had made little progress by 1799. Such advance as had been made had been almost wholly the work of the preceding half-century. In the rural districts there were either no schoolmasters at all or miserable wretches that could scarcely read and who were paid but fifty to one hundred florins yearly—poorer pay than was given to day laborers.[6] Maximilian III Joseph, who pre-

[1] "Todesstrafen sind sehr häufig. Die Galgen stehen dicht an den Strassen. . . . Ein Regierungsrath von Burghausen hat in ein öffentlichen Schrift versichert, dass in der einzigen Regierung von Burghausen, der kleinsten unter allen, von J. 1748 bis 1776 nicht weniger als 1100 Menschen durch die Henker hingerichtet worden seyen. Eine ungeheure Anzahl, da jener Fleck Landes etwa 174,057 Menschen enthält." Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[1] *Codex Juris Bavarici Criminalibus de Anno* M.DCC.LI. (Zweyte Auflag, München, 1771).

[3] G. G. Bredow, *Chronik des neunzehnten Jahrhunderts*, i, 411.

[4] Riesbeck, *op. cit.*, vol. i, ch. ix, p. 80.

[5] Bredow, *op. cit.*, i, 411.

[6] "Die baierische deutsche Landschulen befinden sich imm Ganzen nicht imm besten Zustand; doch in einem weit bessern, als vor 50 Jahren . . . [man] trift . . . in einem ganzen Landgericht oft kaum 3 bis 4 planmässige Schulen, an . . . Bis unter die Regierung Maximilian (III) Josephs steckte Baiern in vielen wissenschaftlichen Fächern in grosser Finsterniss. . . . Auf dem Lande waren entweder gar keine Schulmeis-

ceded Charles Theodore on the throne of Bavaria, had made a considerable effort to advance the education and culture of his lands. Under his auspices an Academy of Sciences was founded at Munich in 1759,[1] which soon began to issue the first numbers of the series of historical, mathematical and philosophical contributions, which is still being added to. A *Schuldirection*, likewise, was established at Munich, in which Heinrich Braun was the leading spirit after 1755.[2] After the suppression of the Jesuits in 1773 their property was devoted to the improvement of the schools. Maximilian III Joseph's successor, however, very soon deprived the schools of their new endowment in order to found a Bavarian branch of the Order of Malta and turned the schools over to the monks.[3] At the close of Charles Theodore's reign, in consequence, there were but eight hundred and fourteen schoolmasters in Upper and Lower Bavaria to nine hundred and sixty-eight parishes,

ter, oder elende Wichte, die zur Noth schlecht genug lesen konnten; . . . der Schulmeister ein jährliches Einkommen von 50 bis 100 fl., . . . hat, . . . und sie schlechter als Taglöhner gehalten wurden." Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[1] *Cf.* "Stiftungsurkunde der churbaierischen Akademie der Wissenschaften, 28 März, 1759," in W. L. Westenrieder, *Geschichte der baierische Akademie der Wissenschaften*, pp. 21-25.

[2] "Eine Schuldirection oder ein Schulamt, das in München seinen Sitz hat, führt die Aufsicht über das ganze baierische Schulwesen, welches seit 1765 dem vor einigen Jahren verstorbenen Herrn Heinrich Braun . . . ungemein vieles zu danken hat." Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[3] "Von der Einführung der Malteser in Baiern, von dem Geschenke, das ihnen der izige Churfürst mit den sämmtlichen Exjesuitengütern gemacht hat, werden E. W. vermuthlich gehört haben, so wie auch davon, dass alle unsre Gymnasien und Lyceen (etliche Kanzeln zu Ingolstadt, und in der hiesigen Akademie ausgenommen), an Klostergeistliche, . . . überlassen worden sind." *Vide* "Westenrieder an Pfeffel in Versailles," 4 Nov., 1783, *Abhandlungen der Historischen Classe der königlich Bayerischen Akademie der Wissenschaften*, 16, iii, 140, (München, 1883).

and frequently no paid schoolmaster was to be found in a whole group of villages.[1]

The scattered duchies and lordships that recognized the elector of Bavaria as ruler were not united and administered in 1799 by a strong central government. The Rhine Palatinate and the Duchy of Berg had separate governments of their own.[2] For the Upper Palatinate, Neuburg, Sulzbach, Upper and Lower Bavaria, and the little lordships in Swabia there was a ministry composed of a minister of finance; a special directing minister for the Upper Palatinate, Neuburg and Sulzbach; a Grand Chancellor charged with such matters as justice, police and fiefs; a minister of foreign affairs; and two ministers without departments. Military affairs were in charge of a council of war, whose president worked directly with the elector. The ministers met once, sometimes twice, a week in a conference, at which the elector himself was almost always present. At this conference all the boons, favors and pensions were given, offices were conferred and greater questions were decided.[3] The incum-

[1] "[Man] trift . . . oft in mehrern Dörfern keinen besoldeten Schulmeister an. Man kann dieses von selbst daraus schliessen, dass in dem eigentlichen Baiern 968 Pfarreyen und . . . nur 814 Schulmeister vorhanden sind." Melchinger, *op .cit.*, art. "Baiern."

[2] "Il en étoit de même du Palatinate du Rhin et du duché de Berg, où il existoit pour la première de ces provinces une cour suprême des appels, une régence, une cour de justice séparées, un conseil présidial, où siégeoient les chefs de trois collèges, exerçoient dans la province les fonctions ministérielles. . . . Le duché de Berg depuis plus d'un siècle étoit administré par une régence, nommée conseil intime et présidée par un chancelier, une chambre des finances à elle. La justice s'y administroit par une cour de justice, un tribunal des appels séparés." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung* Bayerns, p. 13.

[3] ". . . . le ministere étoit composé d'un président de la chambre faisant les fonctions de ministre des finances pour la Bavière; d'un ministre dirigeant particulier pour le Haut-Palatinat, les duchés de Neuburg et de Sulzbach; d'un grand chancelier chargé des détails des affaires régi-

bents of these offices in the time of Charles Theodore seem to have been men of no great ability. Less than two months before Charles Theodore's death Westenrieder secretly paid his respects to the group in office at that date. Zetwiss, the commander of the army, he described as an archblockhead, and Count Tattenbach, the chancellor, as an old idiot. All of the ministers in office at the time were foreigners, or at least natives of the elector's outlying possessions.[1] Westenrieder's judgment was undoubtedly colored by his life-long prejudice against foreigners, but the ministers of Charles Theodore seem to have found small favor with any one.

In addition to the ministers the equally important invisible government of women and priests should be mentioned. Riesbeck, writing of it early in Charles Theodore's reign in Bavaria, asserted that " he who could see things as they are, and would trace every intrigue back to its origin, would find the first movers of the machine in a monk's cowl or a petticoat." [2] Two members of this invisible government became notorious. The first in point of time was Father Frank, an ex-Jesuit, and the court preacher and confessor

minales, ainsi que de la justice, de la police et des fiefs; il dirigeoit en même tems la chancellerie intime. . . . Un ministre des affaires étrangères correspondoit avec les agens politiques à l'étranger. . . . Deux ministres d'État sans département fixe."

" Tous ces ministres se réunissoient une, quelque fois deux fois par semaine dans une conférence, à laquelle le souverain assistoit presque toujours lui-même, et où tous les dons, toutes les grâces et pensions étoient données, les emplois conférés, les affaires majeures decidées."

" Un conseil de guerre dirigeoit le militaire. . . . Le président travailloit directement avec l'électeur." *Ibid.*, p. 12.

[1] *Abhandlungen der Historischen Classe der Koeniglich Bayerischen Akademie der Wissenschaften*, 16, ii, " Aus dem handschriftlichen Nachlesse L. Westenrieders," von A. Kluckhohn, i, " Denkwürdigkeiten und Tagebücher," p. 60. Cited hereafter as Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher.*

[2] Riesbeck, *op. cit.*, vol. i, ch. ix, p. 79.

of the elector. Stephan von Stengel, the cabinet secretary of Charles Theodore, left a very unflattering pen-picture of Frank in which he describes him as "the most stupid, or rather the sole blockhead among all the Jesuits that I ever knew . . . a scandal mongerer of the first class and a most unblushing liar." [1] Father Lippert remained in power down to the end of Charles Theodore's reign and made himself particularly notorious by his persecution of the clergy. Under date of 22 August, 1796, Westenrieder wrote an exceedingly unflattering description of Father Lippert entirely too long to print,[2] and at the time of his dismissal Westenrieder wrote a ridiculous poem about him.[3]

For the government of Upper and Lower Bavaria and the little lordships in Swabia there existed a number of colleges to supplement the work of the ministers. They included a superior council of government for boundaries, high police and all interior affairs except finance; a chamber of finance; a college of commerce which judged in the last resort cases of confiscation and gave advice on manufactures, customs, transportation and industry when asked for it, which according to Montgelas seldom happened; an ecclesiastical council to which was entrusted the rights over the clergy entrusted to the elector, the proposal to benefices, and the supervision of the administration of religious foundations; and a college of censorship which exercised the police of the book trade and the censorship of books printed, sold or sent into the country.[4] For the Upper Palatinate, Neuburg and Sulzbach there was a distinct regency and chamber of finance.[5]

[1] K. T. Heigel, *Quellen und Abhandlungen zur neuern Geschichte Bayerns*, (Neue Folge, Muenchen, 1890), iv, 334-335, "Neue Denkwürdigkeiten vom Pfalzbayrischen Hofe unter Karl Theodore."

[2] Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 58.

[3] *Ibid.*, p. 63.

[4] Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 13.

[5] *Ibid.*

The organs of government through which the elector ruled his dominions and the limits of their jurisdiction had been determined largely by the accidents of inheritance instead of by careful planning. Bavaria, in consequence, had a costly and inefficient political machine that was the despair of reformers. Sulzbach, with an area of only twenty-six square miles and entirely surrounded by the Upper Palatinate, had a separate government until 1790.[1] The situation of the Nordgau, the eastern half of the divided duchy of Neuburg, was very similar. Although it was but four hours distant from Amberg, the capital of the Upper Palatinate, and had to the south of it Salern and Zeitlarn, two small districts of the Upper Palatinate, it had a separate government until after 1799.[2]

Upper and Lower Bavaria were divided into administrative districts known as *Rentämter* or *Regierungen*, which were subdivided into districts known as *Pfleggerichte*.[3] Ordinarily, however, the *Pfleggerichte* did not include the lands of monasteries and nobles or the cities.[4] Some of these *Pfleggerichte* were only a single square mile in area, while others were so long and broad that from ten to twelve and five to six hours were required to journey across them. The administrator of such a district was known as a *Pfleger*. He looked after the levying of taxes, justice and the policing of the district. He was required to be a graduated jurist,

[1] Melchinger, *op. cit.*, art. "Sulzbach."

[2] "Ist es nicht sonderbar, das Nordgau (einen Theil des Herzogthums Neuburg) Neuburg unterzuordnen, das von der Pfalz fast durchaus umgeben, und zunächst kaum 4 Stunden vom Amberg entfernt ist? dann bey Regensburg zwischen Baiern und den Nordgau wieder zwey kleine Aemter (Salern und Zeitlarn) der obern Pfalz einverleibt zu sehen." J. Aretin, *Baiern nach den Frieden von Lüneville*, i, 14, *et seq.*

[3] Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[4] Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 13.

and he was assisted by a clerk of the court and three or four other clerks. The *Pfleger* were usually knights, poor noblemen or members of the burgher class. Their legal income was ordinarily one thousand to fifteen hundred gulden, but they are reported to have known many ways of increasing their revenues. Apparently they frequently bore the title and received the income of the office, while its duties were performed by commissioners who lived almost entirely from taxes. Twelve of these districts are reported to have been at one time in the hands of one knight. An appeal could be made from the *Pfleggerichte* to the *Regierung* and from the *Regierung* to the electoral *Hofrath*.[1] The monasteries and noblemen in their lands and the magistrates in the cities enjoyed approximately the same rights in matters of justice, police and direct taxes as the electoral *Pfleger* enjoyed. The exact extent of their jurisdiction, of course, was defined in the charters which they had received.[2]

[1] "Die Unterabtheilung des Landes besteht aus Eintheilung in die Gerichte, oder Land- und Pfleggerichte oder Pflegämter, die von verschiedenen Grosse sind. Manche haben nur eine Quadratmeile zu ihrem ganzem Umfang; andere aber haben 10 bis 12 Stunden in die Länge, 5 bis 6 Stunden in die Breite. Der Vorgesetzte eines solchen Bezirkes heisst Pfleger. . . . Er verwaltet die Justiz, die Finanzen und die Polizey seines Bezirks, zu welchen Geschaften er noch einen Gerichtschreiber, und drey bis vier Schreiber in seiner Kanzley hat. Der Pfleger selbst muss ein graduirter Jurist seyn. . . . Einige dergleichen Pfleger sind auch Kavaliers, Barone aus nicht sehr vermöglichen Stand, . . . Ihre Einkünfte mögen gewöhnlich etwa zwischen 1000 und 1500 Gulden seyn. Mancher weiss, seine Revenüen auf tausenderley Arten, etwa auch durch strenge Eintreibung der Strafgelder noch zu vermehren, . . . Zwölf dergleichen Pfleggerichte gehören den Rittern des H. Georgs. . . . Von diesen Pfleggerichten kann man an die Regierung, worunter das Gericht gehört, und von der Regierung an den kurfuerstlichen Hofrath appelliren." Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[2] "Les couvens et les seigneurs dans leurs terres, les magistrats dans les villes et leurs banlieues avec plus ou moins d'étendue suivant la teneur des chartes, jouissoient en matière de justice, police et perceptions directes des mêmes droits de ressort que les baillages électoraux." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 13.

In 1799 *Deputations* that for some time had replaced the officials known as *Rentmeister* were supposed to inspect the different subordinate officials and to denounce the abuses which they found.[1] Their usefulness, however, was almost destroyed by a system of expectancies which provided in advance a successor for each vacant position and prevented the government from exercising any choice in the selection of its subordinates.[2] The inevitable result of this system, as the government of Maximilian IV Joseph quickly learned by experience, was that the initial force of every move of the central government was largely or wholly dissipated in the loosely geared and antiquated parts of the administrative machine instead of being quickly and forcefully transmitted to the subjects of the state.

[1] Montgelas, *op. cit.*, p. 14.

[2] *Ibid.*

CHAPTER III

The Position of Catholics, Protestants and Jews

In 1799 the Catholic religion was the dominant religion in Bavaria and the people had the reputation of being the most zealous Catholics in Europe.[1] In Upper and Lower Bavaria, the Upper Palatinate, Neuburg and the little lordships in Swabia, Catholics alone were authorized to hold public worship or to pursue an occupation.[2] The ex-Jesuit Cramer could with reason call Munich Rome and boast to Pius VI during the latter's visit to Bavaria in 1782 that heretics had slipped into all parts of Germany, but never into Catholic Bavaria.[3]

The dominant position of the Catholic religion in Bavaria is well illustrated by the provisions of the criminal code in force in Upper and Lower Bavaria and the Upper Palatinate. Apostates and renegades, who abandoned the Catholic religion to become heathen, Jews or Mohammedans

[1] C. Cruttwell, *The New Universal Gazateer or Geographical Dictionary*, art. "Bavaria."

[2] "Lors de l'avènement de V. M. la religion catholique étoit exclusivement dominante dans les duchés de Bavière, de Neuburg, du Haut-Palatinat, les possessions de la maison palatine en Souabe. C'étoit la seule dont l'exercise public fût autorisé, dont les membres pussent exercer des emplois." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 116.

[3] "Der exjesuit Cramer nennt München das deutsche Rom. Bey der Ankunft Pabst Pius VI im J. 1782 in München rühmte eben dieser Jesuit dem heiligen Vater an, dass 'in alle Theile Deutschlands Ketzereien eingeschlichten wären, aber nie das allezeit katholische Baiern.'" Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

were subject to the punishments of beheading and the confiscation of their property;[1] notorious heretics, who knowingly cherished and upheld opinions contrary to the Catholic creed and maintained them after having received adequate instruction from the clergy, incurred the penalties of permanent banishment or imprisonment until the heresy was acknowledged, given up and recanted; and in case the heretical doctrines were diligently spread, and others were seduced and set against the authorities, the seducer or agitator was to be executed by the sword and his body burned at the stake.[2] Such heretics and renegades, naturally, could not make legal testaments.[3] The stealing of a monstrance or pyx was punishable by burning, and in cases where the host itself was stolen or desecrated, by burning alive.[4]

[1] "Abtrünnige oder Renegaten welche mit Verlassung des Christkatholischen Glaubens den heydnischen, jüdischen, mahometanischen annehmen, werden ohne Unterschied, ob sie vorher schon einmal anderer Religion gewest, oder nicht, mit dem Schwerdt und Confiscation der Güter gestraft . . ." *Codex Juris Bavarici Criminalibus. de Anno* M.DCC.LI. (Zweyte Auflag, München, 1771), p. i, c. 7, sec. 4.

[2] "Offenbare notorische Kezer, welche denen christ-katholischen Glaubensartikeln wiederige Meynungen wissentlich hegen, verfechten, und nach vorläufig von der Geistlichkeit eingenommen genugsamen Unterricht, den Irrthum nicht ablegen, sondern halsstarig behaupten; seynd entweder des Landes gegen geschwörner Urfehd auf ewig zu verweisen, oder einzusperren, und mit geringer Kost so lang in Versahr zu halten, bis sie ihren Fehler erkannt, abgelegt, und wiederrufen haben. Werden aber die kezerischen Lehren mit Fleiss ausgesprengt, andere dadurch verführt, oder wohl gar gegen die Obrigkeit aufgebracht; so sollen dergleichen Verührer oder Aufwiegler mit dem Schwert hingericht, und der todte Corper auf dem Scheiterhaufen verbrannt werden. . . ." *Ibid.*, p. i, c. 7, sec. 5.

[3] *Codex Maximilianeus Bavaricus Civilis*, (München, 1759), p. 3, c. 3, sec. 3.

[4] "Kirchendiebe, . . . werden mit Beodachtung folgenden Unterschieds gestraft: I mo. Monstranzen- und Ciboriendiebstahl, worin die heilige Hostien zugleich mit entwendet, oder verunehret wird, mit lebendiger Verbrennung gestraft." *Codex Juris Bavarici Criminalibus, op. cit.*, p. i, c. 2, sec. 17.

Speaking insultingly of God himself, his divine attributes or his saints — particularly of the Virgin Mary — or of the Catholic Creed, its articles and mysteries, the holy scriptures, divine worship, or of other things in the divine plan, incurred a penalty of arbitrary fine, imprisonment, public disgrace or heavier punishment for the first offence; banishment and beating with rods for the second offence; and death by the sword for the third offence.[1] Sacrilege committed by knowingly striking, kicking, throwing at, stepping upon, defiling, spitting on or breaking, in scorn or derision, the likeness of God or his saints, or a priest performing the divine service or administering the sacraments, incurred the penalty of death by the sword, and desecration of the host incurred the penalty of burning alive at the stake.[2]

Even so enlightened a ruler as Maximilian III Joseph

[1] "Die Gotteslästerung, da man von Gott selbst, dessen göttlichen Eigenschaften oder seinen Heiligen, fürnemlich der seligsten Jungfrauen Maria Mutter Gottes oder von dem christ-katholischen Glauben, dessen Artikeln und Geheimnissen, der heil. Schrift, dem wahren Gottesdienst, oder auch von anderen Dingen in Absicht auf Gott, schimpflich und verächtlich spricht, wird das erstemal wilkürlich mit Geld- Gefangniss- offentlicher Schand- und nach Beschaffenheit der Lästerung, sonderbar, wenn sie mit gutem Bedacht, Ausgesonnenheit oder grosser Aergerniss verübt worden, mit höherer Straf, das zweytenmal aber, wo die erste Correction nicht verfangen hat, mit ewiger Landsverweisung und dem Staubbesen; sofort das drittemal, wenn etwan der correctus die Landschuld erhalten hat, mit dem Schwerdt am Leben bestraft..." *Codex Juris Bavarici Criminalibus, op. cit.*, p. i, c. 7, sec. i.

[2] "Wer sich hingegen an denen Bildnissen Gottes, oder seiner Heiligen, oder auch an einem Priester in Verrichtung des Gottesdienst und Administrirung der heil. Sacramenten aus Spott und Verachtung derselben mit Schlagen, Stoffen, Werfen, Tretten, Besudeln, Anspeyen. Zerbrechen, und dergleichen Thätlichkeiten fürsetzlich und wissentlich vergreift, wird gleich das ertemal mit dem Schwerdt, von dem Leben zum Tod hingerichtet. Hat sich aber jemand auf jetzt-verstandene Weis gar an heil. Hostie verlohren; wird er auf dem Scheiterhaufen lebendig verbrannt." *Ibid.*, p. i, c. 7, sec. 2.

issued ordinances designed to maintain the Catholicity of his dominions unimpaired. A decree of 1753 asserted that many Jews and other inhabitants of the Lutheran and Calvanist sects were to be found in Munich contrary to the law of the land and the ordinances of the police, and provided that neither Jews nor other non-Catholics should be permitted in the future to make a long or permanent stay.[1]

Under Maximilian Joseph's successor the laws designed to maintain the supremacy of the Catholic religion in Bavaria were enforced with great severity. Especially during the latter part of Charles Theodore's reign his government was animated by a zeal for the ancient principles of the Catholic religion that put it in opposition to nearly every intellectual tendency of the latter half of the eighteenth century, silenced or drove out of the country scores of the elector's most enlightened subjects and permanently embittered hundreds of others.[2]

Charles Theodore's persecution of the Illuminati, which began in 1785 and continued unabated to the close of the

[1] ". . . Ihre Churfürstl. Durchläucht, unser gnädigster Herr wollen solchemnach gnädigst, das weder ein Jud, so nicht allhier nothwendig zu thun, und derowegen sonderbaren Pass erhalten, fernerhin mehr geduldet, noch auch einem Acatholico der längere, oder beständige Aufenhalt gegen die gnädigste Mandata gestattet, und denen ersteren von ihren Domestiquen mehrer nicht zugelassen werden sollen, als was sie höchst nothwendig gebrauchen. . . ." "Verordnung: Juden u. Acatholici Sign. den 14 July 1753," in *Mayrische Generalien Sammlung*, v. J. 1788, vol. 4, pt. 2, no. 88, p. 775.

[2] "Vers la fin de ce règne la cour devenue sombre et religieuse mit plus d'activité et de suite dans l'exécution des anciennes ordonnances sur l'uniformité du culte. . . . La sévérité de l'administration contre les lumières ne leur permettant de les recueillir qu'à demi, il en résulta une instruction partielle et incomplète avec une envie d'attaquer tout ce qui avoit été fait, dont les conséquences fâcheuses se firent sentir, quand V. M. . . . tous les gens de mérite . . . eut appelés à son service." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, pp. 120-121.

reign, is particularly notorious. The first decree against the Illuminati, apparently, was the general ordinance of 22 June, 1784, which decreed the abolition of the lodges of Masons and Illuminati in Bavaria.[1] The next year a decree, dated 16 August, 1785, ordered the leaders of the lodges, in person, and the rank and file, in writing, to declare within eight days their complete withdrawal from the Illuminati. They were to promise, in addition, that they would neither attend the secret meetings of the lodges, nor enlist others in them, nor contribute to them, nor join foreign lodges. Those who trespassed further against the general ordinance or allowed the period of eight days to pass without making the ordered declaration were not only to be cashiered upon their discovery, but they were to be punished by heavy fines or other severe punishments. The informer, however, was to be rewarded and his name kept secret.[2] In this way there was introduced into Bavaria a system that left no man safe or secure while Charles Theodore lived.

[1] *Mayrische Generalien Sammlung*, v. J. 1788, vol. 4, pt. 8, no. 162, p. 1485, *et seq.*

[2] "Alle und jeder dieser Sekt noch anhangende Vorstände und Mitglieder der Collegien längst inner 8 Tägen von der Zeit der in plena sessione beschehenen Publication schriftlich, und zwar die Vorstände unmittelbar bey der höchsten Stelle, die andern Mitglieder aber entweder ebenfalls alldort, oder bey ihren Vorstand sich angeben und manifestiren sollen, mit Erklärung, dass sie von dieser Seckt gänzlich abstehen, sohin weder ihre Winkel-Conventicula mehr besuchen, noch andere dazu verleiten und anwerben, oder dahin contribuiren, vielweniger sich bey auswärtigen Logen engagiren wollen und werden. . . ."

". . . Jene hingegen, welche das General Mandat weiter übertretten, keine vollständige Parition leisten, oder obigen Termin ohne verstandener Manifestation und Erklarung verstreichen lassen, und erst nach der Hand entdeckt wurden, sollen nicht nur ipso facto cassirt seyn, sondern auch mit ergiebiger Geld- oder anderer empfindlicher Strafe belegt, die Denunianten aber recompensirt, und in Geheim gehalten werden." "Mandat: Freymaurer und Illuminaten," 2 Mar., 1785, in *Mayrische Generalien Sammlung*, vol. 4, pt. 8, no. 89, pp. 1006-1008.

Drexeln, who later became Professor of Greek at Landshut, was one of the victims of Charles Theodore's policy and spent, in consequence, seventeen years in Italy away from his native land.[1] Another victim was Schuhbauer, who afterward became a councillor in the *Schuldirectorium* erected by Maximilian IV Joseph.[2] Another who suffered from the policy followed by Charles Theodore in regard to the Illuminati was von Schwerin, director of mines in Bavaria toward the close of Charles Theodore's reign, who lost his post and was banished from the country because he was suspected of Illuminism. He found refuge in Prussia, however, where he soon became a *Bergrath*.[3] Young priests suspected of the least connection with the Illuminati were declared incapable of receiving parishes and were even thrown into prison for weeks, as was Gossner, who was condemned to four weeks' imprisonment in the ecclesiastical house of correction by the ecclesiastical councillor Mayr.[4] Fischer, at one time a professor at Burghausen, and later a beneficiary and school director at Mindelheim, was suddenly seized in bed, taken away by force, mistreated and shut up

[1] "Ein schönen Act der Gerechtigkeit hat unsere preisswürdige Regierung dadurch ausgeübt, dass sie Drexeln, ein Opfer der grausamen Illuminatenverfolgung, der aus seinem Vaterland betrieben, 17 Jahre in Italien lebte, feierlich zurückberufen. . . ." *Der Teutsche Merkur*, 1803, i, 220.

[2] ". . . . Auch Schuhbauer einst mit Milbiller in Passau und vorher in Bayern verfolgt, ist zuruckberufen. . . ." *Ibid.*, p. 221.

[3] "Ein Hr. v. Schwerin war vor ungefähr 8 Jahren Bergverwalter in Bayern . . . er wird des Illuminatismus angeklagt, er verliert als 'dessen verdächtig' sein Amt, und wird aus dem Lande verwiesen. Im Preussen, wo er noch Verwandte hat . . . wird [er] Bergrath. . . ." *Ibid.*, iii, 368.

[4] "Männer, welche die Inquisition bisher am meisten verfolgt, ja, zu jeder Pfarrey unfähig erklärt hatte, erhalten nun die besten Pfarreyen. So bekam kurzlich die unter 9 Pfarreyen ein Hr. Gossner, den der Inquisitor (der Geistl. Rath und Fiskal Mayr) im vorigen Jahre sogar auf 4 Wochen ins geistliche Zuchthaus condemnirt hatte. . . ." *Ibid.*, p. 370.

in a tower at Munich, and after a long imprisonment banished from Bavaria. His difficulties were the result of just such a secret accusation as the law of 16 August, 1785, encouraged. His accuser was a certain Atterer, who received an important parish and the title of ecclesiastical councillor.[1] Another victim of the persecution was Luerner, who lost both his parish and deanship and underwent several weeks' imprisonment because he was "seriously suspected" although "indeed not convicted of Illuminism."[2] In spite of the steady persecution of suspects, the repeated renewal of the decrees against the order and the sharpening of penalties, the efforts of the government to stamp out the Illuminati, according to its own confession, met with no great success.[3]

While Father Frank and Father Lippert were distinguishing themselves by their persecution of the Illuminati, the College for the Censorship of Books was endeavoring to prevent both the publication of suspected books and their introduction from abroad. Under the leadership of Schneider, who became particularly odious through his work as

[1] "Ein Hr. Ficher, vorhin Professor zu Burghaussen, dann Beneficiat und Schuldirektor zu Mindelheim, wird vor ungefähr 10 Jahren plötzlich aus dem Bette geholt, gewaltsam weggeführt, misshandelt, und in einen Thurm zu München gesperrt. Die Bösheit hatte ihm dem Fürsten als Illuminaten und Lästerer seiner Majestät angeben. . . . Der verdiente Man wird nach langem, drückenden Arreste förmlich aus seinem Vaterlande verwiesen, und sein verzüglichster Angeber, ein gewisser Atterer, erhalt eine sehr einträgl. Pfarrey nebst dem Character eines Churf. Geistl.-Rath." *Der Teutsche Merkur*, 1803, iii, 371-372.

[2] "De Illuminatismo non convictus quidem, graviter suspectus, wie die Worte in der Verdammungs-sentenz lauten, verlor der treffliche Mann [Lürner] durch Lippert und Rössle . . . Dechant und Pfarrey." *Ibid.*, pp. 373-374.

[3] *Cf. Mayrische Generalien Sammlung*, v. J. 1788, vol. 4, pt. 8, no. 132, p. 1044. "Straf des Illuminatismus," 16 Aug., 1787; *ibid.*, v. J. 1797, vol. 5, pt. 6, no. 66. "Von denen Illuminaten und dergleichen Sekten." 15 Nov., 1790.

censor, the board put under its ban such books as the works of Wieland and Frederick the Great and the dramas of Lessing.[1] "You can have no comprehension," wrote Westenrieder in December, 1796, to Wolf in Berlin, "of our literary situation and our constitution. Already a suspicion that I am having something printed abroad, and hence having something printed which the completely crazy censor here has not seen, will take away from me all desire to write anything, and who knows what will happen to me that will press me down. You may get some idea of the greatness of our misery from the fact that not a soul has the courage to complain about it; everyone is silent, and whoever has a head, his head sinks with his heart. . . . If you answer me, seal the letter carefully and address it plainly to Electoral Secret Councillor Westenrieder in legible Latin letters. If you could give me an address to which I could direct letters to you by means of an envelope addressed to a friend of yours, it would please me greatly."[2] Restricted in

[1] "Den 26 März war ich in Büchercensurcollegie. Da war gemeldet, dass Wieland, item die Werke des Königs von Preussen verboten worden seyen. . . . Nun heiss es, Lessings Schauspiele sollten eingeschickt werden." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 53.

[2] "Sie können sich unmöglich einen Begriff von unsern gegenwärtigen literarischen Zustand, und von unsrer Verfassung machen. Schon ein Verdacht, dass ich imm Ausland etwas drucken lasse, was die hiesige ganz und gar närrische Censur nicht gesehen hat, würde mir auf immer alle Lust, etwas zu schreiben, benehmen, und wer weiss, was würde mir geschehen, das mich niederdruckten würde. Sie mögen sich einige Vorstellung von der Grösse unsres Kummers dadurch machen, dass nicht eine Seele den Muth hat, sich darüber offentlich zu beklagen, Alles schweigt, und wer ein Kopf hat, dem sinkt der Kopf nach dem Herzen. . . . Wenn Sie mir antworten, so schliessen Sie ja den Brief sorgfältig, und lassen Sie durch eine lesbare Hand mit lateinischen Lettern die Addresse schreiben an den Churf. g. Rath W. Wenn Sie mir eine Addresse geben könnten, dass ich Briefe an Sie mittels eines Umschlags an einen Ihrer Freunde in Leipzig addressiren dürfte, so ware es mir sehr lieb." *Abhandlungen der Historischen Classe der königlich Bayerischen Akademie der Wissenschaften*, vol. 16, pt. iii, (München, 1883), p. 151, *et seq.*

thought and work by the censor and likely to be accused on very slight grounds by the informer, "men did not begin to breathe freely" until death removed Charles Theodore from the land he had so long oppressed.

The exceptions to this general religious uniformity were a comparatively small number of Jews and a considerably larger number of Protestants. The Protestants were to be found in the Duchy of Sulzbach and the lordships of Ortenburg, Pyrbaum and Sulzburg. In the Duchy of Sulzbach there were twice as many Lutheran parishes as Catholic.[1] The relations of the two religious parties in the duchy had been determined by a declaration made in 1652.[2] The two small lordships of Pyrbaum and Sulzburg were situated in the Upper Palatinate near the border of Ansbach. Pyrbaum was estimated to have an area of three-fourths of a square mile and a population of one thousand eight hundred and twenty-seven persons; and Sulzburg was supposed to have an area of one square mile and a population of two thousand seven hundred and eighty-eight persons.[3] The Counts of Wolfstein, who had been lords of Pyrbaum and Sulzburg from 1347 to 1740, had declared themselves Protestants at the beginning of the Reformation. When the line of the Counts of Wolfstein died out in 1740, the Protestant population of the small lordships fell into the hands of the elector of Bavaria. According to the explanation of Montgelas, the breaking out of the war of the Austrian Succession soon after the acquisition of Pyrbaum and Sulzburg by Bavaria, the personal enlightenment of Maximilian III

[1] J. S. Putter, *An Historical Development of the Present Political Constitution of the Germanic Empire*, vol. iii, appendix, p. 25.

[2] "Une déclaration de 1653 fixa l'état du duché de Sulzbach." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 116.

[3] J. Aretin, *Baiern nach dem Frieden von Lüneville*, i, 41.

Joseph, and the spirit of the century all combined to prevent the ruler of even the most Catholic country of Europe from attempting a forcible conversion of his new subjects. In consequence, the greater part of the population of the two little seignories still held in 1799 the Protestant faith transmitted to them by their forefathers.[1] The free practice of the Catholic religion, however, was permitted in both the lordships, and after 1758 there had been a Catholic church in Pyrbaum.[2] In 1799 the Lutheran lordship of Ortenburg was still counted as an independent state of the Empire. The four villages composing it were situated near Vilshofen in Lower Bavaria and were entirely surrounded by the lands of the Bavarian elector.[3]

The number of Jews living in Bavaria in 1799 was apparently small. For nearly two hundred years after 1555 the Jews had been excluded from Bavaria, but during the War of the Spanish Succession they had succeeded in establishing themselves in the country again.[4] In 1796 Munich was reported to have fifty-six Jewish inhabitants grouped into twenty-one families.[5] They seem likewise to have been

[1] "Le comte de Wolfstein faisoit la seule exception à cette règle générale. Les possesseurs s'étoient déclarés pour la réforme dès son origine. C'est dans cet état qu'il avoit passé à la Bavière en 1740; la guerre de la succession d'Autriche qui s'alluma bientôt après, les lumières personelles de Maximilien III, le siècle déjà trop avancé à cette époque ne permirent pas qu'on y fit des changemens. Les sujets de cette petite seigneurie étoient restés paisiblement dans la croyance que leur avoient transmise leurs ancêtres." Montgelas, *op. cit.*, p. 116.

[2] "Die Einwohner sind evangelisch; doch haben auch, seit der Herrschaft unter baiernscher Landeshoheit stehet, die Katholiken freye Religionsübung, und seit 1758 ist hier eine katholische Kirche." Melchinger, *Geographisches Statistisch-Topographisches Lexikon von Baiern*, arts. "Pirnbaum, Pürnbaum, Pirnbaum"; and "Sulzburg."

[3] *Ibid.*, art. "Ortenburg."

[4] *The Jewish Encyclopedia*, art. "Bavaria."

[5] Melchinger, *op. cit.*, art. "München."

fairly numerous at Straubingen [1] and in the Upper Palatinate.[2] According to the supplement of the Bavarian Civil Code, Jews had received electoral permission to settle in the Upper Palatinate only at Snaittach, but they had crept in surreptitiously elsewhere.[3] In 1796 the total number living in the Upper Palatinate was estimated at eight hundred and thirteen.[4] A protest made by the Jews of Pyrbaum and Sulzburg in 1756 because of their exclusion from transactions in real estate at Neumarkt indicates their presence likewise in those two small lordships.[5] There are some indications that the number of Jews had been increasing at Munich, at least during the closing years of the eighteenth century. Westenrieder, whose investigations in the geography and statistics of Bavaria form the basis for all estimates of Bavarian population at this period, complained in 1795 of the "Jews without number" in Munich, and seems to imply that they were one element of the "terrible mass of useless people" which had grown up in the country after 1779.[6]

In 1799 the possession of a special electoral concession [7]

[1] Melchinger, *op. cit.*, art. "Straubingen."

[2] *Ibid.*, art. "Oberpfalz."

[3] "In der obern Pfalz ist nur ein einziger Ort, namlich zu Schnaittach, Pflegamts Rottenberg, allwo die Judenschaft für beständig tolerirt und ansassig ist... demohngeachtet find die Judenschaft hier und dort allerhand Wege, sich einzuschleichen..." *Anmerkungen über den Codicem Maximilianeum Civilem*, pt. v (München, 1844, Neue unveranderte Auflage), c. 20, sec. 3, p. 585.

[4] Melchinger, *op. cit.*, art. "Oberpfalz."

[5] Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vi, 113, "Mandat: die Beschwerde der Judenschaft zu Sulzburg wegen des ihr nicht gestattet werden wollenden Ankaufs liegender Gründe in der Schultheisserei Neumarkt."

[6] Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 57.

[7] A facsimile of such a "*Special-Concession*" is given in the Jewish *Encyclopedia*, art. "Germany."

was the basis for a legal residence in Bavaria. This concession, however, gave them protection only and not citizenship or the right of holding office. The restrictions under which the Bavarian Jews lived in 1799 were severe, but no worse than those which the Jewish race encountered elsewhere in Western Europe. The law expected them to live quietly, peacefully and without giving offence; to mark themselves by a distinctive dress; and to practice neither deception, nor usury, nor the sacrilege, profanation or defamation of the Catholic religion. In the Passion Week and on Easter they were required not only to keep indoors, but to close their windows and doors. They were never to seduce a Catholic from his religion or to hinder the conversion of a Jew after he had reached the age of discretion. They were forbidden to hire themselves out as domestics of Christians or to hire Christians as domestics or wet-nurses. They were subject to a protection tax, a poll tax, the quartering of troops in their houses, but not in their synagogues, and all the burdens borne by other inhabitants of the state. The amount of freedom which they enjoyed in matters of conscience and worship depended on the origin and wording of their tolerance patents or concessions.[1] Jews could not

[1] "...kein Jude [darf] ohne Churfürstl. Special-Concession in den Churlanden mehr aufhalten, die durchreisenden aber müssen bei der ersten Mautstation einen Geleitsbrief nehmen, ausser dem Sabbath nirgend zweimal übernachten, dem nächsten Weg nach durch das Land ziehen, und sich hierunter dem Geleitsbriefe durchaus gemass beziehen ...Die Conditiones und Cautelae, worunter man sie zu recipiren pflegt, sind gemeiniglich diese, dass sie friedlich, ruhig und ohne Aergerniss leben, sich durch besondere Kleidung distinguiren und erkenntlich machen, keine gestohlenen Sachen an sich bringen, Betrug, Wucher und Gotteslästerungen oder Schändungen und Schmähungen gegen unsere Religion nicht ausüben, in der Charwoche und an Ostertage nicht nur in publico nicht erscheinen, sondern auch Thüre und Fenster verschliessen, sich weder bei Christen als Dienstboten und Ehehalten verdingen, noch diese zu dergleichen diensten annehmen, christliche Säugamen nicht gebrauchen, ihre Kinder, welche post annos discretionis convertiren

accuse Catholic Christians in a criminal court,[1] or testify against them;[2] and in case a contract between a Jew and a Christian was to be discharged, the transaction had to take place in the presence of the Christian's magistrate or of the magistrate of the locality, when the assignment took place at a public market.[3] In so far as they were not subject to special laws, the Jews of Bavaria were subject to the same laws as other inhabitants of the state.[4]

wollen, oder andere dahin Inclinirende keineswegs davon abhalten, viel weniger einen Christenmenschen verführen, und zu ihrer Religion bereden sollen ... Mittels der Reception und Toleranz erlangen sie zwar das Bürgerrecht eben nicht, wohl aber den Schutz ... und haben dagegen nicht nur das Schutzgeld zu verreichen, sondern auch alle Onera wie andere Unterthanen und Schutzverwandte, abzutragen ... Der Einquartirung sind nur ihre Synagogen, nicht aber andere Judenhäuser befreit. ... In Kirchen- und Ehesachen, wie auch in andern unter sich obschwebenden Händeln halten sich die Juden an das mosaische Gesetz ... Ob und wie weit man ihnen in loco receptionis die Gewissensfreiheit, und den öffentlichen oder heimlichen Gottesdienst zu gestatten habe, hängt zwar meistenfalls von dem Herkommen oder dem Inhalte ihre Concessionem, oder Toleranz-Patent ab." *Anmerkungen über den codicem Maximilianeum Bavaricum civilem* (Neue unveränderte Auflage, München, 1844), pt. v, c. 20, sec. 3, p. 585, *et seq.*

[1] "Es werden aber hievon peinlichen Anklage alle jene ausgeschlossen: ... 2do. Juden ... gegen katholische Christen." *Codex Juris Bavarici Criminalibus*, p. 2, c. 2, sec. 2.

[2] *Ibid.*, p. 2, c. 5, sec. 9.

[4] "Vermög Churfürstlichen Decrets von Anno 1751 wie auch voriger Lands-Ordnung und Freyheit Juden und Christen überhaupt kein Contract oder Handlung, sie mag Namen haben, wie sie wolle, ausgenommen, soviel die mit Churfürstlichen Pässen und Toleranzen versehene Juden, oder ausser Land getroffene Handlung betrifft, doch soll auch ... der Reichs-Abschied von Anno 1551 Sect. 79 beobdachtet, mithin selbe allezeit vor des contrahirenden Christens Obrigheit, oder wenn die Verschreibung auf offenen freyen Markten geschiehet, vor der Obrigkeit selbigen Orts sub Poena Nullitatis entrichtet werden, welches sich jedoch hier zu Land nur von unsiegelmässigen Personen versteht ..." *Codex Maximilianeus Bavaricus Civilis*, p. 4, c. 1, sec. 14.

[4] "In allen übrigen aber beurtheilt man sie regulariter nach dem nämlichen Rechte, wie andere Reichs- und Landesunterthanen oder

Most of the decrees dealing with the Jews issued by the Bavarian government in the years preceding 1799 reveal its intention to prevent any increase of the Jews in numbers. They dealt immediately, however, with Jewish trade, travel and transactions in real estate. The customs ordinance drawn up for the Upper Palatinate in 1769 forbade the peddling of merchandise by native or foreign Jews under pain of confiscation of the goods, and provided that only Jews having electoral patents should be admitted to the public markets.[1] An ordinance of 1781 provided that foreign Jews who had not been accepted as electoral managers or as protected foreigners, or furnished a special electoral permit which gave them admission to the yearly fairs of Bavaria, were to be rejected at the first custom house. The goods of Jews passing through Bavaria were to be sealed and their owners warned not to break the seal in an attempt to carry on a secret trade, until the last Bavarian custom house had been reached. According to the ordinance itself, the ordinance was issued because at fair times, particularly, a mass of foreign and, for the most part, impecunious Jews slipped into the country, and with their insignificant wares attempted to deceive the public, and most seriously injured the legitimate traders that were provided with good wares, by reason of the fact that on account of the poorer quality of their goods they were able to dispose of them at a cheaper

Einwohner, soweit keine besondere Ausnahme mit ihnen gemacht ist..." *Anmerkungen über den Codicem Maximilianeus Bavaricus civilis*, pt. v, c. 20, sec. 3, p. 587.

[1] "Wir wollen demnach, dass nicht minder sowohl Unseren eingesessenen als denen auswärtigen Juden das Hausiren mit Kaufmannswaaren wie diese, obgemelt und benannt sind, bei Straf der Confiscation verbothen, und wenn sie nicht mit einem, wie obstehet, ingrossirten Patent versehen, auch die öffentliche Märkte mit Kaufmannswaaren zu bauen nicht zugelassen sein sollen." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vi, 90, "Oberpfalzisches Mauth- und Accis Mandat de Anno 1769," 9 Oct., 1769.

price and to take in exchange for them all sorts of things.[1] In 1791 the ordinance of 1781 was renewed because of the mass of begging and other undesirable classes of Jews that were creeping into the country unprovided with an electoral pass, in defiance of the ordinance of 1781, purchasing melted-down silver and stolen articles, and carrying on a false money exchange.[2] The prohibition of 1781 was again renewed in 1795.[3] An explanatory ordinance of 1795, however, excepted Jews possessing an officially attested good reputation and provided with adequate property.[4] Jews entering Bavaria were required to take a letter of safe

[1] "Seiner Churfurstl. Durchlaucht zu Pfalzbaiern ... ist missfälligst zu vernehmen gestanden, dass sich in Höchstdero diesseitigen Landen, besonders zu Marktszeiten, eine Menge fremder und meistentheils unbemittelter Juden einschleichen, und mit ihren geringhaltigen Waaren nicht nur das Publikum zu hintergehen trachten, sondern auch den berechtigten, mit guten Waaren versehenen Handelstand empfindlichst beschädigen, indem diese Juden ihre Waaren wegen der schlechten Qualität theils wohlfeiler zugeben, theils allerlei Sachen dagegen einzuhandeln pflegen, mithin desto leichtern Absatz finden, und foglich das Publikum um so sicherer benachtheiligen können ... so verordnen Höchstdieselben anmit gnädigst, dass künftighin keinen fremden Juden, die nicht als Hoffactors oder diessländische Schutzverwandte aufgenommen, oder mit keinem besondern Churfürstl. Pass von der Churfürstl. höchsten Stelle selbst versehen sind, der Eintritt in hiesige Lande zu Besuchung der Jahrmärkte gestattet, sondern selbe jedesmal bei der ersten Gränzstation sogleich zurückwiesen, den Transitirenden aber die bei sich fuhrenden Waaren behörig obsignirt, und dabei bedeutet werden solle, bei wirklicher Confiscations—so andern empfindlichen Leibesstrafen bis zur lezten Station die Obsignation nicht zu erbrechen, noch minder einen heimlichen Verkehr ihrer Waaren zu versuchen." Döllinger, *op. cit.*, vi, 245-246, 'Mandat: von der einschleichenden Judenschaft und ihren Handel," 3 Dec., 1781.

[1] *Ibid.*, vi, 246, "Mandat: Juden, fremde, wie zu behandeln," 2 Dec., 1791.

[2] *Ibid.*, vi, 246-247, "Mandat: die Behandlung der fremden Juden an den Gränzen btr.," 18 Dec., 1795.

[3] *Ibid.*, vi, 247, "Mandat: die Behandlung der fremden Juden an den Gränzen btr.," 31 Dec., 1795.

conduct from the first custom house and were then to proceed through the country by the most direct route. They were forbidden, in addition, to stay two nights at any point, except on the Sabbath.[1] Decrees issued in 1786 and 1787 finally forbade the purchase of real estate by Jews in the Upper Palatinate and Sulzbach.[2]

But two decrees issued by the Bavarian government before 1799 can be described as for rather than against the Jews. A decree of 1787 ordered that the person or persons who insulted Jews by word or act were to be handled as criminal disturbers of the public peace and security and were to be punished, in proportion to the circumstances of the case, with bodily punishment, imprisonment, or even sharper punishment.[3] An ordinance of 1792 finally provided that Jews were to be permitted to bury their dead as hitherto in accordance with their custom, on condition that in each case a death certificate from an experienced physician or surgeon was presented to the authorities.[4]

[1] *Anmerkungen über den codicem Maximilianeum Bavaricum civilem*, pt. v, c. 20, sec. 3, p. 585, *et seq.*

[2] Döllinger, *op. cit.*, vi, 112, "Mandat: die Judenkaufe betr.," 24 July, 1786: and *ibid.*, vi, 114, "Mandat: den Guterhandel der Juden btr.," 7 Sept., 1787.

[3] *Ibid.*, vi, 233, "Mandat: Insultirung der Juden btr.," 17 Aug., 1787.

[4] *Ibid.*, vi, 112, "Mandat: die Beerdigung der Juden btr.," 20 Oct., 1792.

CHAPTER IV

The Bavarian Clergy

At the time of Maximilian IV Joseph's accession Bavaria lay in the dioceses of Sulzburg, Passau, Regensburg, Freising, Augsburg, Eichstaedt, Bamberg, Chiemsee and Constance.[1] None of these dioceses, however, lay wholly in Bavaria,[2] and the number of Bavarian parishes which they contained varied greatly.[3] The bishopric of Constance included but two,[4] and the bishopric of Chiemsee but three Bavarian parishes.[5] In contrast to these the diocese of Augsburg included one hundred and eighty-two,[6] and the diocese of Regensburg three hundred and ninety-five Bavarian parishes.[7] The bishops maintained some officials in the principal cities of their dioceses, but their tribunals and the seminaries for the training of candidates for the priesthood were situated at their places of residence. The dioceses were divided into the districts known as rural deaneries, which were subdivided into parishes.[8]

[1] J. Melchinger, *Geographisches Statistisch-Topographisches Lexikon von Baiern*, art. "Baiern."

[2] "Les États bavaro-palatine n'avoient aucum évêque qui dépendît du souverain." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 117.

[3] Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[4] *Ibid.* [5] *Ibid.* [6] *Ibid.* [7] *Ibid.*

[8] "Les diocèses étoient divisés en doyennés ruraux. Les évêques entretenoient à la vérité des officiaux dans quelques villes principales, mais le fond des affaires se traitoit dans leur résidence. C'est la qu'ils exerçoient leur juridiction par leurs tribunaux ecclésiastiques, et que leurs séminaires étoient établis." Monteglas, *op. cit.*, p. 117.

According to contemporary statistics, Upper and Lower Bavaria alone contained about nine hundred parishes, and Upper and Lower Bavaria and the Upper Palatinate and the lordships in Swabia a total of about twelve hundred parishes.[1] After centuries of haphazard growth the parishes of Bavaria were often inconveniently arranged and varied greatly in size, population and income. There were parishes like those of Ludenhausen [2] and Oberamphenbach,[3] which contained as few as one hundred and sixty-one and two hundred and two souls, and parishes like Neumarkt, which contained three thousand three hundred and fifty-two or more persons.[4] The Bavarian parishes were likely to have a number of chapels and from one to four churches besides the main church of the parish. In Upper and Lower Bavaria alone there were reported to be one thousand nine hundred and four such churches and five hundred and forty-eight chapels in 1796.[5] A few examples taken at random from the notices of parish vacancies published from time to time in the *Regierungsblatt* illustrate this point. The parish of Reute which had a population of three hundred and fifty-two persons had two chapels.[6] The parish of Frauensteten with a population of four hundred souls had four churches in addition to the main parish church.[7] The parish of Steinhoring with a population of nine hundred and sixteen persons living in thirty-four hamlets had three such subordinate churches.[8] Many of the parishes are reported

[1] Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."
[2] *Regierungsblatt*, 30 Aug., 1809, p. 1385.
[3] *Ibid.*, 9 Sept., 1809, pp. 1421-1422.
[4] *Ibid.*, 13 Jun., 1810, pp. 460-461.
[5] Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."
[6] *Regierungsblatt*, 10 Jun., 1809, pp. 883-884.
[7] *Ibid.*, 8 Apr., 1809, pp. 638-639.
[8] *Ibid.*, 1 Apr., 1809, pp. 587-588.

to have been so poorly arranged that frequently persons living in one parish had to pass through the limits of another parish and journey two or three hours to reach the main church of their own parish.[1]

The parishes were usually looked after by the secular clergy, but many of the parishes had come into the possession of the monasteries and were cared for by monks. Both the secular and the regular clergy formed a larger proportion of the population of Bavaria in 1799 than they do at present. In 1796 the Upper Palatinate was reported to have one hundred and fifty parish priests, one hundred and twenty coöperating or assistant parish priests and seventy-five beneficiaries.[2] Upper and Lower Bavaria were estimated at the same date to have three thousand one hundred and seventy-nine members of the secular clergy employed in the parishes, benefices and curacies of the two duchies.[3] If the one hundred and five parishes which Neuburg and Sulzbach[4] were reported to have were as well supplied as the other parishes of Bavaria, the number of the parochial clergy in Bavaria in 1791 must have been over thirty-seven hundred.

The income of the parish priests varied greatly and in most cases was only partly paid in cash. The parish of

[1] "Denn nirgends hat wohl der Zufall bei dem Entstehen der Pfarreien so blind oder so eigensinnig gewaltet, als in Baiern: da giebt es mächtig grosse Pfarreien, oder solche, wo der Besitzer in reichen Uberflusse lebt, indess wohl auch ein anderer sich kärzlich durchbringst; und, was besonders empört, es giebt (nicht wenige) Filialorte, deren Bewohner durch den Bezirk fremder Pfarreien in ihre Mutterkirche wandern müssen, und die wohl 2 bis 3 Stunden davon entfernt sind!" *Der Teutsche Merkur*, 1804, iii, 264-265.

[2] Melchinger, *op. cit.*, art. "Oberpfalz."

[3] *Ibid.*, art. "Baiern."

[4] J. S. Putter, *An Historical Development of the Present Constitution of the Germanic Empire*, vol. iii, appendix, p. 25.

Elpersroth, with a population of four hundred persons, was estimated to yield its parish priest an income equivalent to six hundred florins. Only ten florins, however, of the entire sum was paid in cash. The one hundred and twelve *Seidlein* of grain and oats which the parish priest received and the yield of the glebe land were reckoned as equivalent to the remaining five hundred and ninety florins.[1] The parish priest at Reute received from the three hundred and fifty-two inhabitants of that parish an income estimated to be the equivalent of three hundred and twenty florins and fifty-eight kreuzers. The actual income consisted of a definite salary of one hundred and fifty-six florins and forty-one kreuzers, the yield from the glebe land and fees amounting to fifty-four florins and one kreuzer.[2] The income of the parish priests, however, frequently ran much higher than the incomes paid by the parishes of Elpersroth and Reute. The parish priest at Wending received two thousand five hundred and sixty-four guldens from a parish of two thousand one hundred and forty inhabitants;[3] and the parish priest at Neumarkt received an income of one thousand six hundred florins from a parish containing a population of three thousand five hundred and fifty-two persons.[4] The parish priests in most cases must have had a rectory, although usually no mention of a dwelling was made in the notices concerning vacant parishes which were inserted by

[1] "Bekanntmachung: Pfarrei Elpersroth ... 400 Seelen ... ihre Einkünfte bestehen in 10 fl. fixer Geldeinahme, 16 Seidlein Kern, 32 Seidlein Korn, 64 Seidlein Hafer und den Revenüen aus den zur Pfarrei gehörigen Grundstücken, und berechnet sich der ganze Ertrag ungefähr auf 600 fl." *Regierungsblatt*, 8 Apr., 1809, p. 637, *et seq.*

[2] "Pfarrei Reute ... 352 Seelen ... trägt an Widdums-Einkünft 88 fl., an Zehenten 22 fl. 16 kr., an bestimmten Kompetenz 156 fl. 41 kr., an Stoll- und Jahrtags-Gebühren 54 fl. 1 kr., zusammen also 320 fl. 58 kr...." *Ibid.*, 10 Jun., 1809, pp. 883-884.

[3] *Ibid.*, 17 Jun., 1809, pp. 944-945.

[4] *Ibid.*, 13 Jun., 1810, pp. 460-461.

the government in the *Regierungsblatt* from time to time after the accession of Maximilian IV Joseph. The two following examples which were obtained from the *Regierungsblatt* probably are fairly representative of the provision made for the housing of the parish priests. The parish of Mülhausen, which had a population of four hundred and sixty persons and yielded an income of one thousand two hundred and eighty-seven florins and forty kreuzers, had parish buildings which cost four thousand and eighty-one florins and six and three-fourths kreuzers.[1] The parish of Oberamphenbach, which had two hundred and two inhabitants and yielded an income of five hundred and sixty-two florins and twenty-one kreuzers, possessed parish buildings which cost three thousand one hundred and fifty-eight florins and fifty-eight kreuzers. Of this sum the (horse?) stable, wash-house and cow stable represented one thousand four hundred and ninety-two florins and fourteen kreuzers. The rectory, which was under the same roof as the horse stable, and a barn and wagon-shed represented, apparently, the remaining portion of the sum expended on the parish buildings.[1] To add to the confusion of the situation the parishes, in many cases, seem to have obtained the tithes of other parishes and to have used them for their own benefit,

[1] *Regierungsblatt*, 24 Sept., 1809, p. 1002.

[2] "Sämtliche Pfarr- und Oekonomie-Gebäude zu Oberampfenbach ... wurden den 5 September 1805 durch einen Bliz eigeäschert, und den 5 April 1806 von den Baukösten 3158 fl. 58 kr..., ratifizirt ... Kaum waren die Gebäude hergestellt, so brannten in Mai verflossenen Jahres der Stadl, das Waschhaus, und der Kühestall, wahrscheinlich durch gelegtes Feuer, ab; diese Gebäude erfodern nach den Ueberschlägen einen Aufwand von 1492 fl. 14 kr.; ... Das Pfarrhaus und der Pferdestall stehen unter einem Dache, dazu gehört ein Wurzgarten ... die übrigen Oekonomie-Gebäude bestehen in einem Kuh- und Schweinstalle, in einem Stadl und Wagenbehältnisse ... Der Pfarrsprengel umfaszt ... 202 Seelen ... jährliche Einnahme ... 562 fl. 21 kr." *Ibid.*, 9 Sept., 1809, pp. 1421-1422.

to the injury of the parish to which they rightfully belonged.[1]

The duties and income of the subordinate clergy seem to have varied greatly. The incumbent of the early mass benefice at Lech auf Tamberg was expected to read mass, to assist in the care of souls and to help in the school. For these services he received a free dwelling, wood and two hundred and twenty-five guldens.[2] The holder of the curate-chaplainship at Grossdorf, Illerkreise, had the care of ninety-seven families and no early mass. For performing this duty he received a free dwelling, wood and two hundred and sixty-five florins.[3] The holder of the curate-benefice of Oberdorf received only three hundred and thirteen florins and fifty-six kreuzers for caring for the sick in a population of twelve thousand persons, inspecting five schools, conducting early mass on Sundays and the holidays recognized by the government, catechizing the youth on those days, hearing confessions and assisting in the parish church with the preaching.[4]

[1] "Oder es zieht ein Pfarrer von den Orte den Zehenten, der einem andern als arbeitendem Pfarrer angehört (dessen Einkünfte dürftig, oder doch weit geringer sind) ..." *Der Teutsche Merkur*, 1804, iii, 265.

[2] "Ein jeweiliger Besizer hat, nebst freier Wohnung und Beholzung, jährlich 325 Gulden rein Einkünfte, und die Verbindlichkeit zu Lesung der Stiftungsmessen, zur Aushülfe in der Seelsorge und vorzüglich zum jugendlich Schulunterrichte." *Regierungsblatt*, 8 Apr., 1809, p 639.

[3] *Ibid.*, 3 May, 1809, p. 714.

[4] "Die Verbindlichkeiten eines jeweilen Beneficiaten bestehen:

(a) in Besorgung der Kranken seines aus ungefähr 1200 Seelen bestehenden Bezirkes,

(b) in Respizirung der in seinem Bezirke existirenden 5 Schulen,

(c) in Haltung der Frühmesse an Sonn- und gebotenen Feiertagen in seiner Kaplanei-Kirche früh 7 Uhr,

(d) in einer Katachese an eben diesen Tagen für die Jugend,

(e) in Aushilfe in der Pfarrkirche an gesetzten Tagen durch Predigen, Beichthören &c." *Regierungsblatt*, 29 Dec., 1810, p. 1474, "Die Erledigung des Kurat-Beneficiums Oberdorf betr."

The clergy connected with the cathedral and collegiate churches ought to be included in an account of the secular clergy of Bavaria. All the dioceses but Chiemsee had cathedral chapters composed of persons of noble birth, and most of the cathedrals contained one or more foundations of canons, to which a great number of benefices were attached.[1] There were likewise at least eight collegiate churches in Bavaria.[2] Westenrieder estimated that about three hundred of the cathedral clergy belonged to Bavaria and that about six hundred clergy were connected with the collegiate churches of the electorate.[3]

In 1799 the regular clergy of Bavaria were divided as in other Catholic countries into mendicant and possessing orders. The possessing orders had about fifty-nine separate establishments for men in Upper and Lower Bavaria and the Upper Palatinate,[4] and all but six or seven of the houses

[1] "Bey allen diesen ... Bisthümern (Chiemsee ausgenommen) befindet sich ein adeliches Domkapitel, und in den bischöflichen Städten meistens ein oder mehrere Chorstifter, wozu noch eine Menge gestifteter Beneficien kommt." Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[2] *Ibid.* They were situated at Munich, Landshut, Häbach, Wiesensteig, St. Wolfgang, Straubingen, Alten Oettingen and Vilshofen. Putter, *op. cit.*, vol. iii, appendix, pp. 22-25, places the number of collegiate churches in Bavaria at twelve.

[3] Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[4] "Männliche Abteien sind . . . Ander, Attel, Benediktbaiern, Beierberg, Bernried, Beicharding, Diessen, Dietramszell, Ettal, Fürstenfeld, Heil. Kreuz in Donauwörth, Inderstorf, Neustift, Pollingen, Rott, Rottenbuch, Schäftlarn, Scheiern, Schlechdorf, Steingaden, Tegernsee, Thierhaupten, Wessobrun, Weiarn, Weihenstephan, Frauenzell, Gotteszell, Mallersdorf, St. Manz, Metten, Nieder Altaich, Ofterhofen, Priesening, Prüel, Rohr, Weltenburg, Windberg, Aldersbach, Aschbach, Au, Fürstenzell, Gars, Herrenchiemsee, St. Nikola bey Passau, Baumburg, Raitenhasslach, St. Salvator, Seeon, Varnbach, St. Beit, St. Zenno, Ensdorf, Mühlfeld, Reichenbach, Speinshard, Walderbach, Waldsassen, Weissenohe." *Ibid. Cf.* also Dr. A. Buchner's, *Geschichte von Bayern*, x, 78. In this list Andechs is given instead of Anders, and Michelsfeld instead of Mühlfeld.

were represented in the provincial estates.[1] About two-thirds of the fifty-nine houses belonged to two orders. The Benedictine monks had twenty-four monasteries in Bavaria and the regular Augustinian Canons had seventeen. Of the remaining houses, seven belonged to the Cistercian order, four to the Premonstratensian Canons, and one to the Carthusian order.[2] The possessing orders were estimated in 1796 to have one thousand four hundred and eighty-five monks in their Bavarian houses.[3]

The Bavarian houses, naturally, differed widely in respect to wealth and the number of inmates. The monastery of the regular Augustinian Canons at Au contained twelve monks,[4] the Cistercian abbey at Waldsassen in the Upper Palatinate fifty,[5] and the Benedictine house at Nieder-Altaich sixty-five or seventy. Not all of the monks belonging to the monastery of Nieder-Altaich, however, resided there. Some of the monks of the monastery served as provosts on the manors of the monastery, others acted as parish priests in some of the villages and two detachments lived under the rule of priors away from Nieder-Altaich itself. Nieder-Altaich was considered the richest monastery in the Bavarian circle and had an income of ninety-five thousand gulden.[6] The Benedictine abbey of Ober-Altaich,

[1] The monasteries at Ander, Inderstorf, Frauenzell, Gotteszell, Ofterhofen, Priesening and Seoon, which are given in the list of "Männlichen Abteien" in Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern," are omitted in the list of "ständische Abteien" in Buchner, *op. cit.*, x, 78.

[2] *Cf. ibid.* and Melchinger, *op. cit.* *Cf.* also separate articles on each monastery in Melchinger. The monastery at Au is listed as a Benedictine house in Buchner and as a house of the regular Augustinian Canons in Melchinger.

[3] Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[4] *Ibid.*, art. "Au."

[5] *Ibid.*, art. "Waldsassen."

[6] "Diess Kloster zählt gewöhnlich 65 bis 70 Mönche, wovon zwey Detachments abwesend sind, und das eine unter einem Prior zu St. Oswald an der Gränze von Böhmen, und das andero zu Rinchnach steht.

which was considered a very well-managed house, had an income of fifty thousand gulden.[1] According to contemporary estimates of the wealth of the monasteries, their average income must have been about thirty thousand florins.[2]

There were nine orders of Mendicants in Bavaria in 1796 and in the neighborhood of one thousand seven hundred and thirty-two friars. The Franciscans with thirty houses and seven hundred and seven members, and the Capuchins with sixteen monasteries, seven hospitals and five hundred and twelve friars, were the two most important mendicant orders in Bavaria. The other mendicant orders represented in Bavaria were the shoe-wearing Austin Friars, the barefoot Carmelites, the shoe-wearing Carmelites, the Paulites, the Theatins, the Hieronymites and the Dominicans. The Austin Friars had five regular houses, the two Carmelite orders six, the Paulites two, and each of the other three orders one house each. The mendicants drew the greater part of their support from direct grants from the electoral treasury, gifts of various sorts and systematic begging.[1] Their support, in consequence, was a heavy burden on the people. The Franciscans alone received one hundred and twenty-nine thousand two hundred and ninety-nine florins and fifty-eight kreuzers in money gifts in 1768, and the gifts in kind were valued at a like sum.[3]

Auch einzelne Mönche stehen als Pfarrern auf den Dörfern, oder als sogenannte Pröbste auf Schlössern, die zur Abtey gehören." Melchinger, *op. cit.*, art. "Nieder-Altaich."

[1] "Ober-Altaich ... führt gute Oekonomie, und hat schöne Kapitalien an baren und ausgelehnten Geldern. Man schätzt ihre jährlichen Einkünfte auf 50,000 Gulden." *Ibid.*, art. "Ober-Altaich."

[2] "Eine gleichzeitige Piece giebt die reine Rente der aufgehobenen blos pfalzbaierischen mediatisirten Manns- und Nonnenabyteyen auf die Summe von 1,957,000 fl." Buchner, *op. cit.*, x, 79.

[3] "Mendikanten. Diese sind (1) die geschuhte und ungeschuhte Augustiner ... haben in Baiern (Regenspurg mit eingeschlossen)

Besides the establishments for men there were thirty-three convents for women in Bavaria. Most of them were situated in the cities and towns. Only eight of the thirty-three were represented in the provincial estates. The thirty-three convents belonged to at least fourteen different orders and they were estimated in 1796 to have nine hundred and forty-seven nuns living in them.[1]

6 Klöster 4 Superiorate. Diese Klöster sind zu München, Regensburg, Seemannshausen, Ingolstadt, Ramsau, Schönthal. Die Superiorate sind Bettbrunn, Rettz, Viehbach, Aufkirchen. Die meisten dieser Klöster ziehen Gratialen; sie nehmen überdiess Messtipendien an, ... und kollektiren jährlich etlichmale im ganzen Land ... Die ungeschuhte Augustiner in Tara leben von Gratialen und Kollektiren, ... (2) Die barmherzigen Brüder haben ... ein Kloster, nemlich in München und kollektiren. (3) Die Dominikaner haben ... ein Kloster ... in Landshut. Sie kollektiren ebenfalls. (4) Die Franziskaner besitzen in Baiern 30 Klöster und Hospitia; nemlich zu München, Amberg, Alten Oettingen, Cham, Dingolfing, Dietfurt, Eggenfelden, Freystadt, Freysingen, Ingolstadt, Josephsburg, Kehlheim, Kemnat, Landshut, Landau, Marienberg, Neukirch, Neuenburg, Neuen Oettingen, Pfaffenhofen, Pfarrkirchen, Pfreindt, Regensburg, Schleissheim, Schrobenhausen, Straubingen, Tölz, Vohburg, Weilheim und Zeilhofen. Die sämmtliche Anzahl war (im J. 1770) 822. Vermöge dreyer vorhandenen eigenen Rechnungen, welche man 1769 in der Registratur der Franziskaner fand, ersah man, dass die baierische Franziskaner Provinz (mit Einschluss der hienach abgesonderten, ganz geringen 5 auswärtigen Klöster) im 1768 bloss an Geld, als an landesherrlichen Gratialien, Mess- und andern Geldalmosen 129,299 fl. 58 kr. eingenommen habe. Die Naturalien, welche die Franziskaner jährlich im ganzen Lande kollektiren, betragen wenigstens eben so viel, als die Geldeinnahme. (5) Hieronomitaner haben ... ein Kloster, nemlich auf dem Lechel zu München. (6) Die Kapuziner haben in Baiern 16 Klöster ... und 7 Hospitia. Sie leben von der Kollektur und einigen Gratalien, und haben allein zu Türkheim und Nymphenburg gewisse Fundationen. (7) Karmeliter; die geschuhten haben in Baiern 2 Klöster, zu Straubingen und Abensberg ... Die ungeschuhten Karmeliter haben drey Klöster, nemlich zu München ... Schwangau und Urfarn ... (9) Die Paulaner haben ... ein Kloster ... zu München, und eins zu Amberg. Sie leben von Gratialien und von Kollektiren ... (10) Die Theatiner haben ... ein Kloster, nemlich zu München, ... und ... [sie] ... von der Freygebigkeit des Hofs leben." Buchner, *op. cit.*, art. "Baiern."

[1] "Weibliche Abteien sind ... Altomünster, Angerkloster zu München,

The religious hermits of Bavaria were estimated in the same year to number two hundred.[1] They depended to a large extent on gifts and begging for support, and in consequence they were sometimes classed as mendicants.[2] The hermits in the bishopric of Freising formed a corporation and seem to have been in the habit of holding an assembly each year. An electoral decree of 1766, which designated the articles that were to be left for the next occupant in the cell of a hermit who had died in the diocese of Freising, throws considerable light on the sort of life led by the hermits. The principal articles mentioned in the decree were a crucifix, two pictures, four or five books of a religious nature, a service book and the gospels; the bedding needed for the hermit living in the cell and for one visiting brother, covers and a straw sack; underwear and outer clothes; two towels; two tablecloths, a knife, spoon, table and chair; a clock or alarm bell and the tools and utensils required for the kitchen, table and garden.[3]

Chiemsee, Geissenfeld, Hohenwarth, Kühbach, Nieder-Schönfeld, Seligenthal zu Landshut... Frauenklöster, welche keine Abteien sind .... (1) zu München das Bittrichregelhaus, ... die Salerinnen, die Servitinnen, die ungeschuhten Karmeliterinnen, die Nonnen auf dem Lilienberg, die Paulerinnen, die englandischen Fräulein, die Damen de notre Damen, die Elizabetherinnen, (2) zu Ingolstadt Franziskanerinnen und Ursulinerinnen. (3) Zu Landshut Ursulinerinnen, Franziskanerinnen und Kapuzinerinnen. (4) Zu Landsberg Ursulinerinnen. (5) Zu Straubingen Ursulinerinnen und Elisabetherinnen. (6) Zu Viehbach Augustinerinnen. (7) Zu Altenhohenau Dominikanerinnen. (8) Zu Reitberg Franziskanerinnen. (9) Zu Mindelheim Franziskanerinnen, und engländische Fräulein zu Mindelheim und Burghausen. (10) In der obern Pfalz zu Amberg Salesianerinnen; und zu Schwarzhofen Dominikanerinnen." Buchner, *op. cit.*, art. "Baiern."

[1] *Ibid.*

[2] "Die Klausner leben von Gratialen und Betteln." *Ibid.*

[3] "... die einem Eremiten nothwendige Meublen, als da sind ein grosses Krucifix, sammt zweyen Bildern, die Bücher, so das Institutum verschreibet, benanntlich das Leben der heiligen Altväter, das Buch

Both the Teutonic Knights and the Knights of Malta had commanderies in Bavaria. The first order had only two commanderies in the electorate,[1] but the second order had twenty-four secular and four spiritual commanderies.[2] The Knights of Malta particularly, by reason of their wealth and the character of their membership, formed a striking contrast to the lowly mendicants and hermits. The Bavarian branch of the Knights of Malta, as has already been explained, was founded in 1781 by Charles Theodore and was endowed at the expense of the schools with the property which had been confiscated from the Jesuits a few years earlier.[3] The net income of this property was reported in 1803 to be one hundred and seventy-one thousand florins.[4] The capital value of the property of the Knights of Malta was estimated to be about six million florins.[5] The elector's natural son became Grand Prior of the new branch of the order.[6]

Even after large allowances are made for exaggerated estimates, the clergy of Bavaria formed entirely too large a proportion of the population of the state. According to

Patris Rodequez von der Vollkommenheit geistliche Lehrschul P. Neudegger, zwey oder drey Betrachtungsbücher, ein Officium, Evangelium, und Institut, item die Bettstättel für sich, und einem ankommenden Bruder, sammt Decken Strohsack, und Leibtücker, dann zwey Hand- und Tischtücher, Messer, Löffel, Tisch, und Sessel, eine Uhr, oder da keine vorhanden, einen Wecker, ferner die Habit, Kuchel-Tisch- und Gartenzeug . . ." *Mayrische Generalien Sammlung*, v. J. 1784, vol. 2, pt. 6, pp. 1083-1084, "Privilegium der Fremiten Kongregation Freysinger Diöces." 7 Mar., 1766.

[1] Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[2] *Ibid.*

[3] The electoral decree establishing the order is given in *Mayrische Generalien Sammlung*, v. J. 1788, vol. 4, pt. 6, no. 103, pp. 787-789.

[4] G. G. Bredow, *Chronik des neunzehnten Jahrhunderts*, i, 515.

[5] *Ibid. Cf.* also Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[6] *Der Teutsche Merkur*, 1800, i, 69.

one contemporary estimate, there were eight thousand four hundred and forty-three Bavarian clergy in 1796.[1] An earlier estimate gave Bavaria three thousand seven hundred and sixty-five parochial clergy and three thousand five hundred and sixty monks and nuns, or a total of seven thousand three hundred and twenty-five religious persons.[2] A modern estimate gives Bavaria at about the time of the secularizations in 1802 and 1803 three thousand and twenty-eight secular clergy, three thousand two hundred and eighty-one monks and one thousand two hundred and thirty-eight nuns —a total of seven thousand five hundred and forty-seven religious persons.[3] They were very unequally distributed, however, through the state. To compensate for the three hundred clergy at Ingolstadt in a population of eight thousand persons,[4] or for the nine hundred and thirty-one clergy at Munich[5] in a population of less than thirty-six thousand,[6] there must have been many places in Bavaria very meagerly supplied with Catholic clergy.

[1] Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[2] Putter, *op. cit.*, vol. iii, appendix, p. 22.

[3] Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, Introduction by Doeberl, p. xlvi.

[4] *Allgemeine Zeitung*, 1802, vol. 2, no. 104, p. 416.

[5] Melchinger, *op. cit.*, art. "Baiern."

[6] J. Aretin, *Baiern nach dem Frieden von Lüneville*, i, 34.

CHAPTER V

The Relations of Church and State

The relations of the Bavarian state and the Catholic hierarchy previous to 1799 were regulated primarily by concordats which had been concluded at various times between the Bavarian government and the bishops having jurisdiction over Bavarian territory. According to Montgelas, the state had concluded concordats with all the bishops in 1583, with Eichstädt and Bamberg in 1638 and 1654, with Augsburg in 1684, with Passau in 1690, and with Freising in 1718 and 1723.[1] A collection of these agreements was published by the Electoral Academy of Sciences in 1769.[2] From this collection it would seem that the bishops of Eichstädt, Bamberg and Constance had not been parties to the agreement of 1583,[3] and that the concordats of 1638 and 1654 with Eichstädt and Bamberg, and of 1723 with Freising, for some reason were not included in the collection.

[1] "Des concordats conclus en 1583 avec tous les évêques, en 1638 et 1654 avec Eichstaedt et Bamberg, 1684 avec Augsbourg, 1690 avec Passau, 1718 et 1723 avec Freysing, les [des principes ... sur le rapport du clergé avec le gouvernement et l'ordre civil] fixoient." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 117.

[2] *Concordaten und Recessen, welche zwischen Chur-Bayrn, dann denen umliegenden Erz- und respective Hochstiftern Salzburg, Passau, Freysing, Regensburg, Augsburg, und Chiemsee, ... getroffen ... worden.* (Neue Auflage. Gedruckt bey der churfürstlichen Akademie des Wissenschaften, 1769).

[3] "Concordata de Anno 1583. Mit Salzburg, Passau, Freysing, Regenspurg, Augspurg und Chiemsee," in *ibid.*, p. 3, *et seq.*

The concordat of 1583 was by far the most important of the agreements concluded by the bishops and the electoral government. The seven chapters of the concordat regulated the visitations of the bishops, the election and confirmation of prelates, the crimes and punishment of ecclesiastical persons, presentations to church benefices, the persons and goods of the clergy, and matrimonial causes. The visitations of the bishops, according to the agreement of the two parties, were to be made with the foreknowledge of the elector and in coördination with electoral commissioners when a general visitation of the diocese was to be made, when the laity as well as the clergy were to be visited and examined, and when the visitation concerned secular matters. Special visitations for the investigation of some particular spiritual matter, however, could be made by the bishop without the presence of a secular commissioner.[1] After the death of a prelate the spiritual and secular authorities were to set a day for the election of his successor. The secular commissioners were then to be present at the election, and in case the election was conducted in a regular manner the secular commissioners were to confirm the person elected in the name of the Bavarian elector. During

[1] "Primum. De Visitationibus ac Juribus Episcoporum. Ut visitatio cum praescitu Principis, & ad junctis Ducalibus sive Commissariis, sive Consiliariis instituantur, Ipseque Princeps de tantae molis negotio intra provinciarum suarum fines conficiendo, certior fiat, aequum judicatur in tribus casibus. Primo, ubi Laici simul Clericis visitandi, & examinandi erunt. Secundo, ubi in visitatione temporalium rerum tractatus suscipietur. Tertio, si quando solius etiam Cleri visitatio, tamen generalis, seu universalis instituenda videbitur... Quarto vero casu, ubi Reverendissimi Domini Ordinarii visitationem frequentabuntur particularem, ac pro sui Officii ratione in Clerum, ac utriusque sexus religiosas Personas, circa Religionis negotium ac disciplinam Ecclesiasticam inquisituri sunt, rem per se soli, suo suorumque arbitratu administrabunt, atque in omnibus supradictis visitandi casibus, Serenissimus Dux promotionis studium, & brachii saecularis auxilium, benigné promptéque offert. . . ." Concordata de Anno 1583, *loc. cit.*, p. 3, *et seq.*

the period of such a vacancy, however, no administrator was to be placed in charge of a monastery without the approval and consent of the bishop.[1] Ordinarily when an ecclesiastical person committed a crime he was to be handed over to the bishop or to the representative of the bishop. When, however, an ecclesiastical person was seized with forbidden weapons in his possession he was to be taken charge of by the secular authorities. When laymen were summoned before the spiritual authorities they not only were not to be prevented from appearing, but they were to be urged and compelled by the secular authorities to comply with the summons. If a layman struck a priest he was to demand spiritual absolution from the spiritual authorities in addition to undergoing the punishment inflicted by the state. The portion of the fines imposed by the spiritual authorities, that remained after the payment of the fees of the case, was to be used in Bavaria for the construction of churches or for some other religious purpose.[2] The right of pre-

[1] "Secundo. Quo ad Electiones Praelatorum, mortuo Praelato ad utrumque & Ecclesiasticum & saecularem magistratum referatur, qui inter se convenient de die electionis constituenda: Cujus electionis tractatui intererunt Ducales Commissarii (ipsi autem electioni non aliter quam, si in compromissarios seu scrutatores assumantur) atque ubi Electio Canonicé processerit, & electus statim confirmari deberit, Principis nomine, qui adsunt electioni factae assensum praestabunt."

"Si vero ex intervallo Confirmatio seu institutio petenda erit, tum electus & confirmandus approbationis seu assensus litteras Ducales secum feret. Nec etiam vacanti alicui Monasterio Principis nomine dabitur, aut imponetur administrator sine ordinarii consensu." Concordata de Anno 1583, *loc. cit.*, p. 3, *et seq.*

[2] "Tertio. De Personis Ecclesiasticis, ita est conventum, quod Clerici delinquentes ad Ordinarium quisque suum, vel deputatum ab Episcopo remittantur, quodsi iis ab Episcopis pecuniaria poena fuerit irrogata, parte ejus aliqua Notariis causae, ac Pedellis cessura, residuum in Ecclesiarum fabricas, vel similes pios usius, intra Bavariae fines collecetur, ideóque significabunt Ordinarii Praefectis in quanto mulctaverint, ne intercipiantur istae pecuniae. Deprehensi vero Clerici cum prohibitis armis, in amissione eorum à magistratu saeculari plectentur."

"Laici quoque provinciales, ubi ex causa citationi inserta, spirituale

senting to benefices during the months of the Pope, which was exercised by the electors of Bavaria, was not to be extended to benefices over which another possessed the right of presentation, or to the feudal fines of the church.[1] In most cases arising out of the subject of tithes the bishops were to have jurisdiction. When, however, the tithes had become secular property; when both parties, or at least the accused person, was a layman; when the case concerned the payment of tithes; when the case was a question of fact and not of property; and in contracts in which the tithes had been assigned for a period, the secular authorities were to have jurisdiction.[2] When a member of the clergy, who had made a regular will, died, the heirs, whether they were members of the clergy or laymen, were to describe the property bequeathed, present the will to the vicar for confirmation, and then execute it in the locality where the priest died or where the bequeathed property lay. When, how-

negotium esse constiterit, comparere non prohibebuntur, sed contumaces in comparendo poenis potis coercebuntur & adigentur."

"Ac de Clericis percussoribus, ubi conveniendi puniendique ii sint, jam supra commemoratum est."

"Laici vero percutientes Clericum, ut ultra poenam à saeculari magistratu irrogatam, etiam absolutionem Canonicam petere teneantur, tamquam Juri consonum recipitur . . ." Concordata de Anno 1583, *loc. cit.*, p. 3, *et seq.*

[1] "iv . . . Pontificii quoque mensis Jus praescriptum non extendet Serenissimus Dux ad ea beneficia, in quibus alteri Jus Patronatus competit. Et quia de paucioribus forte adhuc disceptari contingit, inibitur utrinque talis controversiae sopiendae commoda aliqua ratio." *Ibid.*

[2] "v . . . Sic etiam in causarum Decimalium cognitione, Ordinarii Jus suum conceditur. Eae tamen in certis casibus, a Jure permissis, ad saecularem quoque magistratum spectant, puta in iis decimis, quae jam effectae sunt Juris Laici: ac ubi vel uterque vel reus tantum Laicus est: item in contractibus decimalibus temporarius, scilicet ubi fructus tantum decimarum ad tempus venditi locative sunt: atque etiam in casu soluti, vel non soluti; & in possessoriis, ubi nuda facti quaestio est, nihilque proprietatis admixtum continetur, & similibus casibus, de quibus ad Jus ejusque interpretes relatio habeatur." *Ibid.*

ever, a priest died without leaving a will, the vicar or an electoral officer—whichever was first informed of the death—was to seal the property left, and after informing the representative not present the two were to agree on a day for settling the estate of the deceased. The inventorying of the property, the satisfying of the creditors and the dividing of the property among the heirs was then to be done jointly by the representatives of state and church.[1] Finally, marriage affairs and other matters generally recognized as subject to the jurisdiction of the ecclesiastical consistory were to be left to the jurisdiction of the church courts.[2]

Besides the concordat of 1583, the collection published by the Bavarian Academy of Sciences in 1769 contained the agreements concluded by the Bavarian government with the bishop of Augsburg in 1684,[3] the bishop of Freising in 1718,[4] the bishop of Regensburg in 1539,[5] the archbishop of Salzburg in 1628,[6] and the bishop of Passau in 1690.[7] None of these agreements added to or materially altered the

[1] "vi... Clerici, qui legitimo testamento confecto mortem obeunt, bona relicta Testamentarii, sive Ecclesiastici ii sint, sive saeculares discribant ipsum Testamentum Vicario... pro confirmatio offerant, illiudque deinceps exequantur, nec tamen id alio, quam eo loco, ubi Sacerdos vita functus est, bonaque ita relicta sita sunt; ubi vero quis intestatus decedat, tum vel Vicarii... ; vel Officarii Ducales, ad quos primum de obitu perlatum fuerit, bona relicta obsignent, etiam absente altera parte: ad quam tamen de eo statim referatur, ut deinceps communi consilio diem statuant, in qua, Inventario simul ab iis confecto, creditoribus ante omnia satisfiat: . . ." Concordata de Anno 1583, *loc. cit.*, p. 3, *et seq.*

[2] "vii... Causae matrimoniales aeque aliae liquido consistoriales foro Ecclesiastico libere committuntur, sic etiam poenitentiarum injugendarum judicium Ordinariis: eorumque deputatis in populo Catholico liberum semper erit..." *Ibid.*

[3] *Ibid.*, p. 20, *et seq.*

[4] *Ibid.*, p. 31, *et seq.*

[5] *Ibid.*, p. 45, *et seq.*

[6] *Ibid.*, p. 49, *et seq.*

[7] *Ibid.*, p. 51, *et seq.*

provisions of the concordat of 1583. Their principal function apparently was to define, clarify and reassert the principles already laid down in the concordat of 1583.

In the latter part of his reign the liberal-minded Maximilian III Joseph, the predecessor of Charles Theodore, endeavored to modify by electoral decree those relations between church and state which had been established in Bavaria by the concordats. His aim was to modify the provisions of the concordats in the interest of the state. The principal subjects dealt with by his decrees were the holding of Bavarian benefices by foreigners; cases arising out of betrothals; monastic vows, the punishment of monks and nuns, and the collection of funds by the monasteries; the relation of monastic establishments in Bavaria to foreign superiors and houses; the *Placetum Regium* and the acquisition of property by the church. In spirit the decrees were merely anti-clerical, not anti-Catholic.

The holding of Bavarian benefices by foreigners was dealt with in a decree of 20 December, 1768. According to the preamble of the decree the greater part of the prelatures, priories, deaneries, parishes, canonships and other ecclesiastical benefices in the state were held by the subjects of foreign states. The government ordered, in consequence, that in the future no one should be admitted through any sort of an election or by any patron to a Bavarian prelature, priory, deanery, parish, canonship or other kind of an ecclesiastical benefice unless he was a native-born citizen or had been granted the rights of a citizen by the elector.[1]

[1] ". . . Uns ist missfälligst zu vernehmen gekommen, wie dass die Prälaturen, Probsteyen, Decaneyen, Pfarren, Canonicaten, so andere geistliche Beneficien in Unseren Landen grossen, theils mit auswärtigen Subjectis besetzt [sind] . . . Befehlen demnach zwar gnädigst, doch ernstgemessen, dass in Zukunft keiner durch was immer für eine Wahl, oder von was immer für einen Patronen zu einer innländischen Prälatur, Probstey, Decchaney, Pfarr, Canonicat, oder sonstig geist-

A decree of 24 July, 1769, struck at the jurisdiction of the church courts over betrothals. The state, according to the decree, could no longer consider cases arising out of betrothal contracts as spiritual matters. Such cases, in consequence, were to be handled in the future by the secular courts like other judicial matters, with the single exception that in case there was a delay in attending to the case an appeal to a higher court might be made in thirty days instead of the usual sixty days. No appeal to the spiritual authorities, however, was ever to be made.[1]

Two of the decrees of Maximilian III Joseph dealt with the Bavarian monasteries. The decree of 2 November, 1769, regulated monastic vows, discipline and collections. Bavarian subjects of both sexes were forbidden to assume the final monastic vows of any religious order before they were twenty-one years of age. All monastic prisons and places of confinement, likewise, were to be completely done away with and demolished, and no head of a monastery or convent was to attempt to imprison or to inflict any other

liches Beneficium mehr zugelassen werden solle, wenn er nicht ein gebohrnes Landskind, oder aber mit dem Jure indigenatus schon vorläufig von Uns begnädiget ist..." *Sammlung der neuest und merkwürdigsten Churbaierischen Generalien und Landesverordnungen* (München, 1771), p. 512, "Mandat de Anno 1768. Von dem ad Beneficia Ecclesiastica erforderlichen indigenatu."

[1] "...Wir nun...an dem Contractu sponsalitio gar nichts Geistliches befinden können, sondern solchen für eine blosse weltliche Handlung ansehen, so ist Unser Will und Meinung, dass die darüber entstehende Processen und Irrungen auch nirgend, als bey Unsern nachgesetzten Obrigkeiten und Dicasteriis, wie all andere Justissachen, von den Klägern angebracht, verhandelt und ausgemacht werden sollen, mit dem alleinigen Unterschied, dass die Verhandlung hierinnen allemal summarissime, und die Appelation nicht inner den sonst gewöhnlich 60, sondern zu desto mehrern Beschleinigung dieser keinen langen Verschub leidenden Sachen längst inner 30 Tägen sub poena desertionis geschehen, der Recours aber an die geistliche Obrigkeiten in hac causa nere seculari nimmermehr Platz haben solle." *Ibid.*, pt. 6, no. xi, pp. 514-515, "Mandat de Anno 1769 in puncto Sponsalium."

form of bodily punishment on his subordinates, or to assume any jurisdiction in criminal and civil cases. In the interest of discipline no monk or nun was to be confined in a separate cell longer than twelve days, or to be placed on short rations longer than eight days. Cases requiring severer measures were to be left to the jurisdiction of the ecclesiastical council. If the crime was punishable, according to the laws of the land, by exile, life imprisonment, or bodily or capital punishment, the offending monk or nun was to be expelled from his monastery, after the removal of his religious habit, and handed over to the secular authorities. The collection of funds, finally, whether made by mendicants, hermits or the subordinate clergy in the parishes, was forbidden after 1 May, 1770.[1]

[1] "1 mo. Niemand Unserer Unterthanen, wer es immer sey, beiderley Geschlechts, die feyerlichen Ordensgelübde in welchen Orden es immer seyn mag, und was immer derselbe für Priviligien vorzugschützen oder Statuta unter sich errichtet haben möchte, vor dem 21sten completen Jahre seines Alters ablegen solle, noch könne ... 2do. Dass von nun an alle klösterliche Kerker und Gefängnisse ganzlich abgethan seyn und demolirt werden, und dass sich künftigen keinerlei Ordensobern, oder Oberinnen ... unterfängen sollen, mit Gefängniss oder anderen Leibstrafen gegen ihre Untergebenen zu verfahren, noch auch einiger Civil- oder Criminalcognition sich anzumassen. Wir wollen ihnen zwar die media correctionis paterne & regularis domesticae, ohne welche die klösterliche gute Disciplin nicht wohl erhalten werden mag, keineswegs benehmen, hierinnen aber solche Maass vorgeschrieben und bestimmet haben, dass kein Religios oder Klosterfrau länger, als ... 12 Täge, in einer abgesönderten, reinlichen, und den übrigen ganz gleichen Zelle eingesperret, und mehr nicht als 8 Täge lang mit geringer Aetzung abgebüsset werden därfe. Sollte aber nach Maass der Uebertretung sodanne Busszeiten zu verlängeren ermässiget werden; so haben sich die Ordensobern hierum bey Unserm geistlichen Rath zu melden, und weiteren Bescheid zu gewärtigen. Wären hingegen die Verbrechen, so Gott verhüten wolle, von derjenigen Gattung, auf welche nach Unseren Landesgesetzen die Landesverweisung, Leib- und Lebenstrafe, oder ewige Gefängniss, geschlagen sind, So haben sie die delinquerenden Religiosen nach abgenommenen Ordenshabit ohne weiters auszustossen, und der weltlichen Obrigkeit zu überant-

The purpose of the decree of 30 December, 1769, was to lessen the control of foreign superiors over Bavarian religious houses. All orders having more than three houses in Bavaria were ordered to erect the houses in Bavaria into a separate Bavarian province and to establish separate congregations, which were to be ruled over by provincial presidents, in conformity with rules and statutes approved by the elector. The orders affected by the decree were the Cistercians, Premonstratensians, Jesuits, Augustinians, Barefoot Carmelites, Franciscans and Capuchins. These orders were not to receive commands, inspectors or correctors from the heads of their orders, not to make contributions to them, nor to be represented personally at the general chapters of the orders. In addition, all provincial and local superiors, abbots, heads of convents, deans, priors, rectors, ministers, vicars, custodians, definitors, assistants, procurators, stewards and other officials and dignitaries of the orders were to be chosen from native-born citizens. When the laws and customs of the orders permitted it, their elections and chapters were to be held at Munich. At all elections, however, a commissioner, selected from the ecclesiastical council, was to be present in the name of the elector, but without prejudice to the freedom of the election. Permission to hold the provincial chapter, also, was to be sought from the ecclesiastical council of the elector. The Theatins, Brothers of Mercy, Barefoot Augustinians, Hieronymites, Dominicans, Paulites, Shoe-wearing Carmelites and Carthusians,

worten,... Wir verordnen... 3tio. Dass von 1ten May an des nächst eintrettenden 1770stens Jahrs in Unsern gesamten Landen alle sogenannten Collecturen der Religiosen ohne Unterschied und Ausnahme cessiren, und aufgehoben seyn sollen,... also sollen auch alle Sammlungen, deren auf denen Pfarreyen als Kaplän, und Cooperatores befindliche Weltpriester, und noch vielmehr jene der sogenannten Einsidler, Klaussner, und dergleichen... von obiger Zeit an abgestellt, und verbothen sind..." *Ibid.*, pt. 6, no. vi, p. 502, *et seq.*, "Mandat de Anno 1769 die Klösterliche Disciplin, Ordnung und Collectur betr."

on the other hand, who had fewer than four houses in Bavaria, were permitted by the decree to remain in the provinces to which they had previously belonged. They were not permitted, however, to receive any commands or visitations without the preliminary investigation and approval of the ecclesiastical council, or to attend in person provincial chapters held abroad. In no religious community, finally, were more than one-sixth of the members to be foreign subjects.[1]

[1] "Erstlich sollen alle Orden welche mehr als drey Häuser oder Conventer unter Unserer Landsbothmässigkeit besitzen, sich von allen Auswärtigen trennen, und jeder Orden ein eigene Provinz und Congregation unter sich errichten, welche von einem eigenen Provincialen oder respective Präside und Statuten (die Wir Uns aber vorher einzusehen, und nach Befund zu bestätigen vorbehalten, und zu dem Ende vom jedem Orden ein Exemplar ihrer Statuten zu Unserem geistlichen Rath in Zeit von zween Monaten gewärtigen) regieret werden sollen. Zu solchem Orden gehören nun (1) die Cisterciener, (2) Prämonstratenser, (3) Jesuiten, (4) Augustiner, (5) baarfüssige Carmeliter, (6) Franciscaner, (7) Capuciner. Die solchergestalt errichteten eigenen Provinzen sollen ... ihrem General-Ordens-Obern hinfüran keinerley Obedienzen, Visitatores oder Correctores annehmen, noch einige Geld- oder andere Contributiones, ... alldahin übermachen, noch auch die Generalcapitel persönlich beschicken, sondern sie mögen gleichwohl die ihnen bey sothanen Generalcapiteln zuständigen Activ und Passivstimmen mittels Ausfertigung behöriger Vollmächten durch andere vertretten und geltend machen lassen ..."

"Drittens wollen Wir absolute und ohne einige Ausnahme, bey vorbemeldten Strafen, dass alle Provinz- und Local-superiores, Abbates, Praepositi, Decani, Priores, Rectores, Ministri, Vicarii, Custodes, Definitores, Assistentes, Procuratores, Oeconomi, oder wie dergleichen Aemter und Dignitäten immer benamset werden mögen, aus Unseren eigebohrnen Landskindern erwählet und bestellet werden sollen. Belangend

"Viertens die Provincialkapitel, so vermögen dieselben zwar der bisherigen Observanz, und eines jeden Ordens-nach (jedoch in Unserer allhiesigen Residenzstadt,) gehalten und darinnen die Wahlen der Provinz-Localsuperiorn, Definitorn &c. vergenommen werden: Es soll aber jederzeit ein Commissarius aus Unserem geistlichen Rathsgremio, wie bey andern Prälatenwahlen, in Unserm Namen dabey gegenwärtig seyn, jedoch unbeschadet der canonischen Freyheit, unter Unsern

The government of Maximilian III Joseph, likewise, insisted on the recognition by the Church of the principle that the government had the right to give or withhold its assent to the promulgation of an ecclesiastical ordinance. As early as 1766 the Bavarian government declared null and void a patent issued by the bishop of Freising without the approval and consent of the government, which condemned and suppressed in the bishopric of Freising the work entitled *Veremund von Lockstein* as an injurious work and disadvantageous to the true principles of the Church, the dignity of the Pope, the laws of the Church, and ecclesiastical and secular princes.[1] This principle was not

eingebohrnen Landskindern die Anständigsten zu erwählen, als welche Wahlfreyheit Wir auf keinerley Weise zu bekränken erlauben werden.

So oft demnach ein solches Provinzialkapitel gehalten werden soll, hat die Provinz bey Unserem geistlichen Rath die Erlaubniss dazu in Zeiten zu erbitten, und um Abordnung eines Commissarii das gehorsamste Anlangen zu stellen...

Was übrigens und Fünftens diejenigen Orden belanget, die weniger als vier Convente oder Häuser in Unseren Landen, und unter Unserer Bothmässigkeit inne haben, dergleichen sind (1) die Theatiner, (2) barmherzigen Brüder, (3) baarfüssige Augustiner, (4) Hieronymitaner, (5) Dominicaner, (6) Paulaner, oder Fratres minimi, (7) schuhtragende Carmeliter, und (8) Karthäuser, so wollen Wir zwar gnädigst gestatten, dass sie bey ihren bisherigen Provinzen verbleiben mögen, doch därfen sie einige Obedienzen, Visitationen oder dergleichen, ohne vorherige Einsicht und Genehmhaltung Unseres geistlichen Raths annehmen, noch die Provinzialcapitel ausser Lands persönlich beschicken...

Siebentens,... verordnen Wir hiemit, dass in keiner geistlichen Communität,... künftigen mehr, als höchstens der 6te Theil Ausländer eingenommen werden därfen..." *Ibid.*, pt. 6, no. viii, pp. 510-512, "Mandat de Anno 1769. Separation der innländischen Klöster von Auswärtigen Provinzen."

[1] "Nicht ohne Unserer und jedermänniglichen sonderbarer Befremdung ist erst vor einigen Tägen ein Fürstl. Freysingisches Ordinariatspatent in öffentlichen Druck erschienen, vermög dessen unter anderen schädlichen Büchern überhaupt auch der so betitulte Veremund von Lockstein, als ein wider die wahre Grundsätz der Kirchen ausstössiges, dem Aussehen der Päbsten und allgemeinen Kirchenversammlungen, geistlich und weltlich Fürsten nachtheilig, auch sonst in mehr Weeg

embodied in a general decree, however, until 5 April, 1770. This ordinance provided that no one was to be commanded to execute a general order of a bishop before it had been inspected and approved by the electoral government, and that any parish priest or other ecclesiastic who ventured to publish a general ordinance in which the highest political and ecclesiastical prerogatives of the elector were closely touched, was to be seized immediately for a preliminary hearing before the ecclesiastical council.[1]

The government of Maximilian III Joseph finally attempted to hinder the accumulation of Bavarian property in the hands of the Church. The decree of 1764, however, came at the close of a century of effort by the Bavarian

gefährliches Werk angesehen, und desswegen in dem ganzen Bisthum Freysing verboten und verworfen seyn sollen."

"Wir sind selbst gar weit davon entfernt, dass wir schädlich- und gefährlichen Büchern, zumal jenen, welche den wahren Grundsätzen der katholischen Religion nicht bestehen können, Schutz und Protektion angedeihen lassen sollten...

Gleichwie Wir demnach obiges Verbott anderst nicht, als für einen offenbaren Eingriff in Unsere Landeshoheitsrechten ansehen können, so deklariren Wir solches auch hiemit für null und nichtig . . ." *Mayrische Generalien Sammlung*, v. J. 1784, vol. 2, pt. 6, no. li, p. 1086, "Landsherrliche Deklaration über den von Freysing verbotenen Veremund von Lockstein." 29 Aug., 1766.

[1] "Liebe Getreu! Nachdem von Unserer höchsten Stelle gnädigst resolvirt worden, in Unseren Landen, zu Bayern, und den obern Pfalz gleich andern katholischen Staaten keinerley geistliche Verordnungen, und Gesetze ohne vorausgehender Unserer Landesherrlichen Einsicht, und Benehmigung fürohin ad Effectum bringen zu lassen, so befehlen Wir hiemit gnädigst, dass zur Execution einig bischöflicher Generalverordnungen, wann sie nicht vorhero von Uns eingesehen, und zu exequiren anbefohlen worden keine Hand gebothen, und wofern ein pfarrer, oder anderer Geistlicher sich unterstehen dürfte, eine dergleichen Verordnung zu publiciren, worinnen Unsrer höchsten Landes- und Kirchenschutzgerechtsame zu nahe getretten würde, selbige sofort jedoch mit vorheriger Anfrage bei Unserem geistlichen Rath abgenommen werden." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vol. 8, pt. 1, pt. 64.

government to check this evil. As early as 1672 the government had ordered that in the future noble estates should not be alienated to any one but a noble without the consent of the elector.[1] The decree of 1 August, 1701, was a far more important measure. It prohibited the acquisition by monasteries or convents, houses of God, hospitals, poor and orphan asylums, and similar institutions, of houses, tenements, vineyards, meadows, fields, alpine meadow lands, forests, pasture lands, hunting grounds, fishing rights, secular tithes, jurisdiction, or anything else classed as immovable property without special electoral consent, by purchase, transfer, gift, will, bequest, exchange, foundation, or by any other means of alienation. All such alienations were declared by the decree null and void and of no effect. In order, however, not to prohibit or hinder persons from leaving legacies, foundations and other pious bequests for the good of their souls, individuals were permitted by the decree to give or bequeath for such purposes gold, movables, and even real estate if they lacked anything else. Bequests of real estate, however, were not to come into the hands of the convents, ecclesiastical communities and churches, but they were to be put up for sale at a suitable price.[2] The ordinance of 16 September, 1730, forbade the sale of real estate to the clergy on the ground that it took the land out of circulation.[3] In spite of these decrees, however, as the preambles of the laws themselves confess, the acquisition of property by the Church continued unchecked.[4] The electoral consent was in all probability obtained many times,

[1] Döllinger, *op. cit.*, xi, 1263, "Auszug aus der Pragmatik wegen der Fideicommission, Verzicht der adelichen Tochter, so anders. Anno 1672."

[2] *Ibid.*, xi, 1263-1266, "Von dem Amortizationis Gesetz," 1 Aug., 1701.

[3] K. Weber, *Gesetz- und Verordnungen Sammlung für das Königreich Bayern*, i, 4.

[4] Döllinger, *op. cit.*, xi, 1269-1274.

and frequently the negligence of local officials must have allowed the Church to acquire property unchallenged. The monastery at Rott, for example, was charged by the government in 1759 with failing to dispose of two estates bequeathed to it by the wife of the Burgomaster von Schobing.[1] The decree issued by the government of Maximilian III Joseph in 1764 was far more stringent than any of the measures which preceded it. It forbade for the future the acquisition by convents and other ecclesiastical corporations, through gift or bequest, of secular property in Bavaria valued at more than two thousand gulden. Such a sum, moreover, was to be given by the same person but once. Any sum given or bequeathed in excess of two thousand gulden was to go to the legal heirs. Foreign property to any amount, however, could be acquired. Hospitals, orphan asylums and other foundations for the care of the poor, churches, seminaries, schools and stipends or benefices for secular priests were not included in the prohibition. The brotherhoods, on the contrary, were limited to the sum of fifty florins.[2]

[1] Döllinger, *op. cit.*, xi, 1268, "Von Straffällen contra legem amortizationis," 12 Jan., 1759.

[2] "1mo. Sollen die Klöster und all andern Corpora ecclesiastici hinfüro weder per actum inter vivos noch mortis causa, wie das immer geschehen, und Namen haben mag. von Inländisch- weltlichen Vermögen an Geld oder Geldeswerth mehr als Zweitausend Gulden hiesiger Landeswehrung titulo lucrativo auf einmal acquiriren können . . . 3tio. Kann diese Summa weder durch einen Religiosen noch jemand andern öfter als einmal in das Kloster oder geistliche Corpus gebracht werden, ... Der überschuss, welcher 5to. mehr als Summam Pragmaticam betrifft, soll gedachten Erben und Successoribus zwar ebenfalls, jedoch andergestalt nicht als gegen Abzug der nämlichen Quartae pauperum, welche die Klöster und Stiftungen, darinn zu leiden gehab haben, sowohl bey Successoribus ab intestato, als ex testamento zugehen . . . . Bey dem ausländischen Vermögen wollen Wir 8vo. Unsern Klostern und Stiftungen gern gönnen, was sie auch über das determirte Quantum durch Erbschaften, Schenkungen, Fundationen, und sonst alio quocumque de-

From the concordats and decrees which have just been described it can easily be seen that the problem of adjusting the relations of church and state had been found a difficult one to solve, even in as orthodox a country as Bavaria. The chief obstacle to a satisfactory adjustment of them by the state was the group of bishops that exercised jurisdiction over the parishes in the dominions of the elector.[1] The strength of the bishops lay in the fact that they not only were powerful officials of the Church, holding positions not in the gift of the elector, but were also independent princes of the Empire, ruling in several cases secular states of real political importance, and considering themselves the equals of the elector.[2] As a result of their peculiar position, the bishops were able to rely on the laws and tribunals of the

mum zu titulo acquiriren vermögen. 9mo. Verstehen Wir unter den geistlichen Stiftungen hierin, falls weder die Spitäler, noch Waisenoder Krankenhäuser und andere zu Behuf der Armen gemachte Stiftungen Pfarrkirchen und Filialen, Seminaria Clericorum, Schulen, und Stipendiosorum oder gestiftete Beneficia für Weltpriester, foglich sollen alle jetztbenannte Causae piae, so viel sich deren in Unsern Landen befinden, unter gegenwärtiger Verordnung nicht begriffen, sohin ihren Acquisitionibus auf keine gewisse Summam eingeschrenkt seyn. Die von Uns approbirte Bruderschaften aber, nehmen Wir nicht nur aus, sondern setzen sie vielmehr soweit herunter, dass keine mehr als 50 fl. titulo lucrativo auf einmal erlangen kann ... 12mo. Heben Wir Eingangs gedachte legem amortizationis nicht nur nicht auf, sondern bestätigen und erneuern solche vielmehr in omnibus und per omnia ..." Döllinger, *op. cit.*, xi, 1269-1274, "Erweiterung des Amortizationsgesetz," 13 Oct., 1764.

[1] "Le zèle pour les anciens principes, pour la religion catholique, la situation politique des évêques n'avoient pas été très favorable à l'établissement des principes justes et convenables sur le rapport du clergé avec le gouvernement et l'ordre civil." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 117.

[2] "Les États bavaro-palatins n'avoient aucum évêque qui dépendît du souverain. Ils resortissoient aux diocèses de Salzburg, de Passau, Ratisbonne, Bamberg, Freysing, Augsbourg, Eichstaedt, Worms, Spire, Mayence, Cologne, Munster dont els titulaires, princes immédiats euxmêmes, se croyoient et étoient les égaux des électeurs." *Ibid.*

Empire,[1] as well as on the jealously guarded rights of the clergy, when rival secular rulers assailed the rights and privileges which the bishops had previously enjoyed. To their positions of great power, moreover, the bishops usually brought a zeal for the Catholic religion and its ancient principles that prevented any voluntary adjustment of the relations of church and state in Bavaria in the interest of the state.[2]

It was the bishops, therefore, who took up the gauntlet thrown down to the Catholic clergy by Maximilian III Joseph. They protested against the measures of the Bavarian government on the ground that their spiritual and disciplinary, as well as their political authority was under the protection of the laws and chief of the Empire,[3] and in 1772 they sent a negotiator to Munich in the person of the bishop of Chiemsee for the purpose of drawing up, in coöperation with the electoral commissioners, the bases of a new general agreement concerning jurisdiction and disciplinary forms. At the time of Maximilian III Joseph's death in 1777, however, the conference, after five years of discussion, had reached an agreement on only two comparatively insignificant points dealing with betrothals and commissions for elections.[4]

[1] Montgelas, *op. cit.*, p. 120.

[2] *Ibid.*, p. 117.

[3] "Ces dernières mesures qui se succedérènt coup sur coup, excitèrent l'attention la plus sérieuse du haut clergé. Ceux des évêques dont la juridiction ecclésiastique s'étendoit en Bavière, partant du principe que l'épiscopat formoit un corps, et que leur autorité spirituelle et disciplinaire n'étoit pas moins sous la protection des lois et du chef de l'empire que leurs droits régaliens, protestèrent hautement contre ce qu'ils appeloient des actes arbitraires." *Ibid.*, p. 119.

[4] "Ils envoyérent à Münich dans la personne de l'évêque de Chiemsee un négociateur chargé d'arrêter avec des commissaires électoraux les bases d'un nouvel arrangement général sur la jurisdiction et les formes disciplinaires. Les conférences s'ouvrirent en 1772, elles traînèrent en

Charles Theodore, the successor of Maximilian III Joseph, began his reign with a vigorous restatement, in the *Geistliche Rathsordnung* of 1779, of the principles of his predecessor. The measures of Maximilian III Joseph concerning the promulgation of ecclesiastical ordinances, monastic vows and discipline, and cases arising out of betrothal contracts were specifically reaffirmed. The clergy, likewise, were declared citizens of the state and subject to the laws and jurisdiction of both the state and the Church.[1] In spite of the assertion of Montgelas that he did not maintain the firm tone with which he began,[2] there is no indication that Charles Theodore yielded any important point to the bishops. The decree of 13 March, 1780, which established a standard procedure to be followed in the election of rural chapters,[3] the decree of 22 December, 1784, concerning the procedure to be followed in handling the estates of deceased clergymen,[4] and the recess concluded with the bishop of Augsburg in 1785, concerning the Duchy of Neuburg,[5]

longueur, comme on devoit s'y attendre d'après la complication du sujet et l'extrême différence dans l'esprit et les principes respectifs. Lorsque le pays perdit le 30 décembre 1777 le meilleur et le plus éclairé des ses princes, on n'étoit encore convenu que de deux articles assez insignifians sur les commissions pour les élections des prélats et les fiançailles." Montgelas, *op. cit.*, p. 119.

[1] "L'électeur Charles Théodore ... prescrivit même par un édit du 16 août 1779 avec plus de rigueur que jamais l'exacte observation des lois de Maximilien et des souverains qui avoient régné avant lui." *Ibid.* The text of the "Geistl. Rathsordnung vom Jahre 1779" is given in full in *Mayrische Generalien Sammlung*, v. J. 1784, vol. 2, pt. 6, no. xcix, pp. 1126, *et seq.*

[2] "Cependent cette fermeté ne se soutint pas." Montgelas, *op. cit.*, p. 119.

[3] *Mayrische Generalien Sammlung*, v. J. 1783, vol. iv, pt. 6, no. cxxviii, pp. 805-806.

[4] *Ibid.*, no. cxxx, pp. 807-808, "Behandlung der geistlichen Verlassenschaften."

[5] *Ibid.*, no. cxxxvii, pp. 818-828, "Recess mit dem Ordinariat Augsburg von Jahr 1785."

all reveal an intention on the part of Charles Theodore to maintain the rights of his state against the bishops and the subordinate clergy. Westenrieder, who seems to have served quite frequently as an electoral commissioner at the election of new prelates, was apparently a stickler for the rigid observance by the spiritual authorities of the concordats and electoral decrees. As late as 1791 he insisted, undoubtedly with the approval of the elector, at the installation of a newly elected prelate at the monastery of Metten, that the bishop should read the prescribed formula in the language and at the place prescribed by the ecclesiastical council.[1] In fact, Charles Theodore's warm friendship with the Pope and his long effort to have Bavarian bishoprics established whose incumbents would be nominated by himself were very largely the result of the elector's dissatisfaction with his relations to the surrounding German bishops.[2]

It was in his relations with the Pope, therefore, and not the lower ranks of the clergy that Charles Theodore failed to maintain the rights of his state. In spite of his friendship with the Pope, however, Charles Theodore had made little progress by the end of his reign toward the establishment of the much desired Bavarian bishoprics. In 1785 a Papal nuncio had been sent to Munich, clothed with the powers of a bishop within the limits of the electoral court, and with extraordinary powers of dispensation and jurisdiction, but further than this feeble beginning the Pope was unable, and probably unwilling to go.[3]

[1] Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 48.

[2] "On essaya de se servir du saint-siège contre les prétentions des évêques, on trouvoit moins d'inconvéniens dans le pouvoir d'un supérior étranger et éloigné que dans l'influence des consistoires, toujours présens sur les lieux, à même de se faire valoir, et qui parloient sans cesse des lois et des tribunaux de l'empire." Montgelas, *op. cit.*, p. 120.

[3] "Le saint-siège permit que l'électeur attirât à sa cour en 1785 un

In 1799, therefore, the clergy—particularly the bishops—exercised many powers in Bavaria now exercised by the state. The bishops still ordered, or made in person, partial visitations of their dioceses whenever they judged it expedient, but general visitations were made only with the approval of the civil government and in coöperation with a commissioner appointed by the secular government.[1] Disputes concerning the marriage itself, entrance into marriage and its dissolution still came within the jurisdiction of the ecclesiastical courts; but disputes concerning the property of married persons, the succession, maintenance and legitimacy of children, came under the jurisdiction of the secular courts.[2] The real property cases of the clergy were carried

nonce ... mais il ne répondit à cette complaisance et d'autres encore que par quelques facultés extraordinaires accordées au même nonce en matière de dispense et de juridiction délégée; il n'auront pu, quand il l'auroit voulu, répondre au désir secret de l'électeur, qu'il fût érigé dans ses États des évêchés nouveaux dont les titulaires à sa nomination seule ne dépendroient que de lui. La délégation des pouvoirs épiscopaux à un titulaire in partibus sous le titre d'évêque de la cour, dont la jurisdiction se bornoit aux commensaux du palais, et qui sous le titre de grand aumônier présidoit au culte de la chapelle étoit un trop faible commencement de l'execution de ce plan . . . pour meriter la moindre attention . . ." Montgelas, *op. cit.*, p. 120.

[1] "Les évêques ordonnoient ou faisoient eux-mêmes des visites partielles dans leurs diocèses, toutes les fois qu'ils le jugeoient à-propos, mais les visites générales n'avoient lieu que de l'aveu du gouvernement, qui adjoignoit un commissaire séculier à celui de l'officialité." *Ibid.*, p. 118.

[2] "Von Strittigkeiten zwischen Eheleute oder Eheverlobten Personen ... ist hier nur folgendes zu bemercken. 1mo. Wann es um die Ehe selbst, und deren Contrahir- oder Dissolvirung zu thun ist, so gehört die Sach an die Geistliche Obrigkeit; falls aber 2do. der Streit nur die Güter der Eheleuten, insonderheit die Succession, Alimentation, oder Rechtmässigkeit ihrer Kindern und andere dergleichen Effectus mere Civiles betriff, so soll sich die weltliche Obrigkeit von der Geistlichen weder unter dem Vorwand der Connexion, noch sonst hierin einigermassen vergreiffen lassen, viel weniger die Partheyen selbst bey Vermeydung unnachlässiger Straf und Ahndung ihren Recurs dahin nehmen." *Codex Maximilianeus Bavaricus Civilis* (München. 1759), p. 1, c. 6, sec. 49.

to the secular tribunals for settlement; but their personal and criminal cases were settled in the ecclesiastical courts. The prelates, nevertheless, who were members of the provincial estates, were an exception to this general rule. Because of their peculiar relation to the sovereign, they were under the jurisdiction of the secular courts in personal cases of a civil nature.[1] Trials concerning tithes were decided by the secular judges when the tithes were the property of laymen or one of the parties to the trial at least did not belong to the clerical order. The sealing, inventorying and publishing of the wills of the parish priests and other beneficed clergymen, was done by a mixed commission.[2] The elector had extensive powers of nomination over the lesser benefices of the dioceses. Prebends entered into possession of their temporalities only by order of the sovereign and the intervention of a secular judge, and the elector nominated all the officers of the chapters and to the livings and benefices of electoral foundation. The elector, likewise, made nominations to the other prebendaryships during the months of the Pope. The prelates and rural deans were elected by the clergy, but the elections took place in the presence of commissioners of the elector, who were able to prevent the

[1] "Les causes réelles des ecclésiastiques étoient portées aux tribunaux séculiers; les causes personnelles ou criminelles resortissoient aux officialités. Les prélats qui, en qualité de membres des États, dépendoient d'une manière plus particulière du souverain, formoient une exception à cette règle; ils reconnoissoient même dans les affaires personnelles, mais seulement aux civiles, la compétence des cours de justice électorales." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, pp. 117-118.

[2] "Les procès pour dîmes se décidoient par les juges électoraux, dans les cas, où les dîmes étoient réputées laïques, ou dans ceux, où tous les deux plaideurs ou du moins le défendeur n'appartenoient pas à l'ordre clérical. Le scellé, l'inventaire, la publication de testament chez les curés et bénéficiers se faisoient par une commission mixte." *Ibid.*, p. 118.

choice of any one not agreeable to the government. The superiors of nunneries and the guardians and priors of houses of the friars had to obtain, likewise, electoral confirmation.[1] The edict of 1768, also, concerning the filling of benefices with Bavarian subjects was still in force. The clergy were subject, as a rule, to all the charges of the state, except for such modifications as various privileges and separate agreements with private individuals and corporations had introduced into the state.[2] The clergy and the churches were forbidden, moreover, to acquire more than the sum of two thousand florins in the form of capital or real estate.[3]

[1] "Aucune prébende n'entroit en possession du temporal qu'en vertu d'un ordre du prince et par l'entremise du juge séculier. La cour nommoit à tous les communicats et dignités de chapitre, aux cures et bénéfices de fondation électorale. Elle jouissoit des mois du pape pour toutes les autres prébendes de ce genre... Les prélatures, les doyens ruraux étoient éligibles, mais l'élection se faisoit en présence des commissaires de l'électeur, qui sans assister au scrutin pouvoient donner l'exclusion à tout sujet qui ne convenoit pas au gouvernement. Les votes clos ne pouvoient pas avoir lieu dans les actes d'élection des doyens ruraux. Les supérieurs des maisons de religieuses et les gardiens et prieurs des monastères de mendians devoient obtenir de même la confirmation électorale." Montgelas, *op. cit.*, p. 118.

[2] "Le clergé étoit assujetti, dans la règle, à toutes les charges de l'État, sauf les modifications que des privilèges ou recès particuliers avec quelques individus ou corporations avoient introduites." *Ibid.*, p. 117.

[3] "Des lois publiées en 1701, 1764, 1765 interdisoient au clergé et aux églises toute acquisition de bien-fonds et de tout capital qui surpasseroient la somme de 2000 florins." *Ibid.*, p. 118.

CHAPTER VI

The Religious Life of the Common People

The laity in Bavaria were as much out of sympathy with the religious tendencies of the eighteenth century as the government and the clergy. For them the age of miracles was not past. Their land was filled with sacred shrines and wonder-working relics, their calendar with the feast days of the Church, and their days with processions, pilgrimages and sensuous representations of religious mysteries. They still put their trust in the shooting of firearms and the ringing of bells as a protection against storms, and in the exorcism of evil spirits by the priests as a remedy for sickness and cattle plagues.[1] In short, the religious life of the great mass of the people was still mixed with much of the coarseness, superstition and insanitariness of the Middle Ages.

Every town and monastery, apparently, possessed some object venerated by the faithful. Landshut, for example, had an especially famous wonder-working statue of Christ,[2] Munich had a statue of the Virgin much venerated by the people,[3] and Neuburg had two.[4] The monasteries seem to have been particularly rich in relics. The Cistercian abbey of Aldersbach, situated in Lower Bavaria not far from Vils-

[1] Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vol. 8, pt. 2, p. 1259, "Auszug: das Exorcisiren und Segensprechen betr."

[2] J. Melchinger, *Geographisches Statistisch-Topographisches Lexikon von Baiern*, art. "Landshut."

[3] *Der Teutsche Merkur*, 1803, i, 55.

[4] Melchinger, *op. cit.*, art. "Neuburg."

hofen, had in its collection of relics a small piece of Christ's cross, a large piece of the chemise of the Virgin Mary, a back tooth of John the Baptist, two bones from the arm of Saint Ursula, the legs of the founder of the order, and the head of the Pope and martyr Urban.[1] The Benedictine monastery of Andechs was apparently equally rich in holy relics, and the mountain on which it was built was generally supposed to contain the bones of a half-million saints.[2] These religious relics were not always, by any means, of ancient origin. In 1799 the wonder-working statue of Christ at Landshut was only about forty years old. According to local tradition, the painter commissioned to paint the statue had completed his task with the exception of a loin cloth when he stopped work one evening. During the night, however, the statue turned so far around, through shame at being thus left, that the painter upon his arrival the next morning found it unnecessary to do anything more to the statue. It was known, in consequence, as the "Christ without a loin cloth." [3] The possession of a famous shrine

[1] "Unter den Reliquien siehet man hier ein Stückchen vom Creutz Christi; ein grosses Stück von dem Hemde der Jungfrau Maria; einen Stockzahn von Johann, dem Täufer, zwo Spindeln von dem Arm der heil. Ursula; Beine von dem Ordensstifter, Das Haupt des Pabsts und Martirers Urban; . . . nebst andern heiligen Seltenheiten . . ." Melchinger, *op. cit.*

[2] "Dieses Kloster ist wegen der überaus grossen Anzahl heiliger Reliquien und anderer Kirchenschätze weit und breit in grossen Ansehen und Ruf der Heiligkeit, indem selbst der Berg durch und durch mit Gebeinen und Leibern beynahe einer halben Million Heiliger angefüllt seyn soll." *Ibid.*, art. "Andechs."

[3] "Auf dem Kirchhof steht ein ächtes Denkmal des Aberglaubens, welches erst vor etwa 40 Jahren angesonnen und gestiftet ward... Es ist ein wunderthuendes Kreuzbild, ein Christus ohne Schaamtuch... Ein Maler hatte den Auftrag, dieses Crucifix zu malen. Nach einigen Tagen war gegen Abend hin das ganze Bild bis auf Schaamtuch, fertig. Der Maler war zu nachlässig, noch am nemlichen Abend das Schaamtuch zu malen, verschob es bis auf den kunftigen Tag, und gieng in

or collection of relics was often an important economic asset to a locality. The wooden statue of the Virgin at Passau, just east of Bavaria, brought to the city each year thousands of pilgrims, who were an important source of income to the inhabitants.[1] The collegiate church at Alten-Oettingen had an even more remarkable statue of the Virgin. It drew so many pilgrims to the city each year that an entirely new city, Neu-Oettingen, grew up to minister to their wants.[2]

In a land of so many shrines and relics, processions and pilgrimages naturally played an important part in the life of the people. They were held for a great variety of reasons: to show the subordinate position of the minor churches of a parish to the main church;[3] to celebrate the holidays of the Church;[4] to verify the boundaries of fields and parishes;[5] and to obtain such special blessings as good

dieser Gesinnung von dem Bild weg. Uebernacht schämte sich das Bild, so en face ohne Schaamtuch da zu hängen; und als der Maler Tags darauf kam ... fand er dass sich das Bild über Nacht von selbst so sehr auf die Linke Seite gedrehet habe- dass kein Schaamtuch mehr nöthig war . . ." Melchinger, *op. cit.*, art. "Landshut."

[1] "Die Einwohner kennen . . . wenig von irdischer Industrie . . Das übrige Publikum lebt durch die Domherren und ihr Gefolge, durch die Hofbediente und Pensionisten, durch die zahlreiche Geistlichkeit und die Studenten. Ein Nahrungszweig ist auch der Marienhilfberg. Die hölzerne Marienbild hat ehedem die hellen Thränen geweint!" *Ibid.*, art. "Passau."

[2] "Dieses Alten Oettingen ist der Hauptort unter allen Wallfahrten in ganz Baiern ... Es geschahen hierher schon in den uralten und finstern Zeiten des Aberglaubens so übermässige Wallfahrten zu einem hölzernen wunderthätigen Marienbild, dass sie zu Anbau der Stadt Neuen Oettingen ... Gelegenheit gegeben haben, indem der Zulauf so stark gewesen, dass die Wallfahrer hier nicht alle unterkommen konnten." *Ibid.*, art. "Alten Oettingen."

[3] Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vol. 8, pt. 2, p. 1099, "Die Fronleichnams-Prozessionen auf den Lande betr."

[4] Particularly on Corpus Christi Day, St. Mark's Day, and the Monday, Tuesday and Wednesday of Rogation week.

[5] Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1238. "Den Felderumritt betr."

harvests [1] and better weather.[2] They varied in importance from processions of mere local and parish significance to pilgrimages of national magnitude. A great many parishes seem to have had, in addition to the processions prescribed by the Church, one or more processions of local origin. The people of Munich, for example, made a pilgrimage on Whitmonday every third year to Mt. Andechs, a place ten hours distant from the city, and returned on the following day.[3] Persons from a great many places journeyed each year to the Mountain of the Trinity near Regensburg;[4] and to places like Passau,[5] Andechs [6] and Alten-Oettingen [7] the pilgrims evidently came in crowds throughout the whole year.

The religious celebrations of the people seem to have been characterized by many indecorous proceedings. The government decrees of this period complain in particular of the disorder during the services on Corpus Christi day and the revelry in the public houses after the service;[8] the drinking and debauchery on the holidays of the Church; the plays and dramas presented on those days;[9] and the proceedings which characterized the processions and pilgrimages that

[1] Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, 1138, "Das Erndte-Gebet betr."

[2] A description of such a procession at Munich in 1785 is given in Westenrieder's, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 31.

[3] "Die bürgerliche Congregation geht alle drey Jahre am Pfingstmontag nach dem Berg Andex wallfahrten..." *Ibid.*, p. 69.

[4] "Un pèlerinage qui avoit lieu tous les ans, le 15 juin, et où l'on se redoit de beaucoup d'endroits, sur le mont de la Trinité, près de Ratisbonne, a été défendu..." *Journal de Debats*, 11 Messidor, an. 10, dispatch dated, "Munich, 19 juin."

[5] Melchinger, *op. cit.*, art. "Passau."

[6] *Ibid.*, art. "Andechs."

[7] *Ibid.*, art. "Alten Oettingen."

[8] Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1099, "Die Fronleichnams Prozessionen auf dem Lande betr."

[9] *Cf. infra*, p. 97, notes 1, 2 and 3; and p. 98, note 1.

kept the pilgrims out over night.[1] The government even found it necessary to forbid the bringing of dogs into the churches.[2]

Another group of the popular religious customs might be classed as insanitary. The burial of the dead in the churches [3] and the maintenance of public cemeteries in the cities [4] were still common practices. One custom of the rural districts was particularly nauseating. Dough was set to rise on the winding sheet of dead persons, and cakes baked from this dough were then eaten by the friends and relatives of the deceased, while they were crowded together in the room where the dead person lay.[5]

The Bavarian government by 1799 had made some efforts to reform the religious life of the laity by legislation. The principal practices dealt with by the government decrees were the shooting of firearms and the ringing of bells in time of storm, religious plays and dramas, and processions, pilgrimages and the number of holidays.

[1] They are hinted at in the ordinances against *Kreuzgänge*. *Cf.* Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1211, "Die abgewürdigte Feiertäge und Kreuzgänge betr."

[2] *Ibid.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1064-1065, "Hunde in der Kirche." 9 Mar., 1795.

[3] *Regierungsblatt*, 2 Feb., 1803, pp. 65-66, "Das Verbotwidrige Beerdigen der Leichen in den Kirchen und deren Grüfte betr.," 28 Jan., 1805.

[4] *Ibid.*, 13 Feb., 1805, p. 295, "Auftrag an sämtl. Landgerichte und Polizey-Kommissionen der Hauptstädte," 11 Feb., 1805.

[5] "In vielen Gegenden Baierns herrscht noch auf dem Lande die Gewöhnheit, dass sich die Verwandten, Nachbarn und Bekannte oft bis 20 Personen in dem Hause eines Verstorbenen einfinden, und da bis zur Begräbniss bey der Leiche in dem meistens sehr engen, und niedrigen Wohn- und Speisezimmer einen Rosenkranz nach dem andern abwechslungsweise bethen, wie nicht minder, dass man an einigen Orten den Körper des Verstorbenen mit einen weissen Tuche bedeche, auf selbes bis zur geigneten Gährung die geknettete Mehlmasse lege, selbe sonach aus der Pfanne zu sogenannten Kücheln backe, und diese an die Gäste vertheile." *Ibid.*, 13 July, 1803, p. 467, "Auftrag: Missbräuche bey Leichen auf dem Lande betr.," 7 July, 1803.

The first measure of the Bavarian government against the practice of shooting with firearms in time of storm was the decree of 13 June, 1773. It was a very timid measure indeed. The government admitted the good accomplished in many places by the practice of shooting in time of storm with firearms, and denied having any intention of doing away with either the shooting of firearms or the ringing of bells at such times, but contended that experience showed these practices to be beneficial only when the storm was approaching, and to be injurious once the storm was over the horizon. The decree urged the advisability, therefore, of instructing the public in the *Intelligenzblatt* concerning the two effects of the practice and their natural causes.[1] It is hardly likely that the ministers of as enlightened a prince as Maximilian III Joseph really believed their own decree, and probably it was the purpose of the government gradually to educate the people away from the foolish and sometimes dangerous practice. Ten years later, however, by the decree of 1 August, 1783, the government definitely forbade the ringing of bells in time of storm, although at the beginning of a storm a call to prayer, and at the end of a storm a call to give thanks, might still be sounded.[2] The

[1] "Da das Wetterschiessen schon viele Jahre her an manchen Orten gut gethan hat, so gedenkt man zwar selbes so wenig, als das Wetterläuten abzuschaffen; nachdem aber auch die Erfahrung giebt, dass sowohl eines als anderes nur bei anrückenden Wettere von guter Wirkung ist; hingegen bey dem schon zu nahe oder gerad über den Horizont stehenden ungewitter nur desto schädlicher zu seyn pflegt, so wird nicht undienlich seyn, wenn man das Publikum über den Unterschied dieser beeden Wirkungen und die natürliche Ursachen derselben in dem Intelligenzblatt genugsam belehren und avertiren lässt." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1150, "Mandat: das Wetterschiessen betr.," 13 Jun., 1773.

[2] "Nachdem die ledige Erfahrung durch eingelaufene Berichte und öffentliche Zeitungs-Blätter bewiesen hat, dass das bisher üblich gewesene Wetterläuten mehr schädlich als nützlich, und eben darum

following year the government ordered that a fine of twenty Reichsthaler, or imprisonment if the offender had no property, should be the penalty for disobeying its orders.[1] The repetition, both before and after 1799, of the government's prohibition of the custom and the open confession of the decrees of 1784 [2] and 1788 [3] that the earlier decrees on the subject had not been heeded, prove conclusively the government's lack of success in dealing with this practice.

The efforts of the government to limit the number of Church holidays in Bavaria make a very similar story. In its efforts to limit the number of holidays observed in Bavaria, however, the government had the Pope as an ally. By the Papal Bull of 16 May, 1772, the holidays of the Church were limited to Easter, Easter Monday, Whitsunday, all Sundays of the year, Christmas, New Year's day, Epiphany, Ascension day, Corpus Christi day, the five feasts of the Purification, Annunciation, Ascension, Nativity and Immaculate Conception of the Virgin Mary, and the feasts of Saint Joseph, John the Baptist, Peter and Paul, Saint Ste-

in dem meisten auswärtigen Orten abgeschaft sei; so wollen Seine Churfürstliche Durchlaucht kraft einer bei höchster Stelle unterm 28. abhin gefassten huldreichsten Entschliessung anmit gnädigst, dass künftigenhin in Höchstdero hiesigen Landen ausser des gewöhnlichen, zu Anrufung des göttlichen Beistandes bestimmten englischen Grusses und des nach geendigten Gewitter zur Danksagung abermal zu gebenden Zeichen, in keinem Orte mehr zum Wetter geläutet . . ." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1151, "Mandat: das Wetterläuten betr." 1 Aug., 1783.

[1] "Höchstdieselben befehlen daher gnädigst, dass kunftighin, wenn sich jemand noch weiters dergleichen anmassen soll, diejenigen, die über das Gewitter wider die Vorschrift läuten, oder das Läuten veranlassen, mit 20 Reichsthaler Straf ad fundum Pauperum: die unvermöglichen aber mit Zuchthausstrafen belegt werden sollen . . ." *Ibid.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1151-1152, "Mandat: das Wetterläuten btr.," 23 July, 1784.

[2] *Ibid.*

[3] *Ibid.*, vol. 8, pt. 2, p. 1152, "Mandat: das Läuten zum Gebet bei Hochgewittern betr.," 11 Apr., 1788.

phan, All Saints and the principal patron saint of each church. On these days the faithful were to worship in the usual manner of Catholics, by fasting on the evening before, attending mass and refraining from labor. On the other holidays of the Church, however, they were permitted to labor and carry on their business, and they were freed from the necessity of observing the fasts formerly prescribed for those days.[1]

The Papal bull was followed by the electoral decree of 14 December, 1772. The limitation of the number of the Church holidays was defended on the ground that experience proved that the multiplication of holidays promoted idleness, debauchery and the dishonor, rather than the honor of God, to say nothing of the harm that days spent for the most part in sensuality and revelry caused to industry and agriculture. The subjects of the elector were

[1] "Es sollen namlich hinfüran die Fest- oder Feyertäge, als das Osterfest, oder die Auferstehung des Herrn sammt dem nächst folgenden Montag, das Pfingstfest auch mit dem nächst darauf folgende Montag, hernach alle Sonntäge des Jahrs, das Fest der Weihnachten, ... des neuen Jahrs, ... der heiligen drei königen, der Himmelfahrt, und des Fronleichnams Jesu Christi, dann auch die fünf der seligsten Jungfrau Mariä geheiligten Täge, als nämlich der Reinigung, Verkündigung, Himmelfahrt, Geburt, und Empfangniss, überhin noch die Festtäge des heiligen Josephs, des heiligen Johann des Täufers, der heiligen Apostel Peter und Pauls, aller Heiligen, des heiligen Erzmartyrers Stephan, und des vornehmsten Patron einer jedweden kirche beybehalten und gefeyert werden ... In allen diesen obbemeldeten Fest- und Feyertägen also sollen die Christglaubigen nach altem Gebrauche der katholischem Kirche dem heiligen Messopfer beyzuwohnen, von knechtlicher Arbeit sich enthalten, und am Vorabend derselben zuvor schon gebothene Fasten zu halten verbunden seyn. In den übrigen Festtägen aber erlauben Wir, dass nicht nur allein aller Handel und Wandel getrieben und alle knechtliche Arbeit verrichtet werden dürfe, sondern Wir sprechen auch eben diese Christglaubigen von der Schuldigkeit, an den Vorabenden dieser aufgehaltenen Feyertäge zu fasten ... wie auch von dem Gebothe an diesen Tagen die heilige Mess zu hören, gänzlich los und Frey." Weber, *Gesetz- und Verordnungen Sammlung für das Königreich Bayern*, i, 18-19.

commanded, in consequence, to celebrate only the holidays recognized by the bull of 1772, and to keep their stores, shops and places of work open on other days. The ringing of bells on the evening before one of the feasts abolished by the Papal bull, as an announcement of its approach, was forbidden. The government threatened to proceed criminally against those who attempted by the use of force, threats or any other means to prevent other persons from working on the proscribed holidays. The decree ordered, also, the closing of all places devoted to buying and selling—particularly those selling beer, mead, coffee, brandy and food—on Sundays and the holidays recognized by the government, during the forenoon and afternoon service, under penalty of a fine of twenty-four Reichsthaler for the first offence, fifty for the second and loss of license for the third. The parish clergy, finally, were expected to explain the pressing need of the measure.[1]

[1] "Die leidige Erfahrung gibt, dass die Verfielfältigung der Feyertäge mehr zu Müssigang und Ausschweifungen, mithin auch mehr zu Beleidung als Ehre Gottes gereiche, des übergrossen Schadens zu geschweigen, den solche unnöthige mit Schwelgerey und Ueppigkeiten meistentheils zugebrachte Feyertäge mittels Versäumung der Hand- und Feldbarkeit dem gemeinen Wesen zuziehen. Gleichwie nun eben desswegen bereits in verschiedenen katholischen Landen eine merkliche Verminderung der Feyertäge vorgegangen ... ist ...

1mo. Ausser den in dem päbstlichen Breve Ausdrücklich begriffenen keine andere Feyertäge mehr beybehalten werden sollen. 2do. Ist nicht allein die bisher üblich vorläufige Verkündigung des abgethanen Feyertäges, sondern auch am Vorabend desselben das gewöhnliche Glockenzeichen oder sogenannte Feyerabendläuten allerdings zu unterlassen. 3tio. Müssen an diesen Tagen alle Handwerkstätte, Kaufläden und Krambuden, wie sonst an einen Werktage zu geschehen pflegt, bey schwerer Ahndung offen stehen. Und Gleichwie dadurch 4to. Unsern Unterthanen dadurch mehr Zeit und Gelegenheit zu Erwerbung des täglichen Brods verschaft wird, so versehen Wir Uns auch zu ihnen, dass sie sich diese Zeit zu Nutzen machen, und solche zu berufsmässigen Arbeit um so fleissiger verwenden, als man diejenige, welche sie entweder mit Gewalt, Bedrohung oder sonst abhaltung wollen, als Störer

The government repeated its prohibition against the observance of the abolished holidays in 1773, 1780, 1785 and 1786. From these decrees it would seem that the chief obstacles encountered by the government in its efforts to enforce the electoral decree of 16 December, 1772, were the popular enjoyment of the holidays, and the popular interference with those who attempted to obey the injunctions of the government. The decrees of 1773, 1780 and 1785 indicate quite clearly the difficulties encountered by the government. The ordinance of 19 April, 1773, warned the public against hindering at home or on the streets or in the fields, by joking or mistreatment, those who wished to work on the former holidays.[1] The decree of 29 September, 1780, admitted that the efforts of the government in Neu-

der öffentliche Ruhe und Verächter der öffentlichen Gebothe mit schwerestem Strafe, auch wohl gar nach Befund der Sachen kriminalisch behandeln würde.... Zu den Seelsorgern und Predigern versehen Wir Uns 6to. Gleichfalls gnädigst, dass sie dem Volk die dringende Bewegursachen, warum einige Feyertäge abgeandert worden, ausführlich und öfter vortragen, auch jedermann zu den schuldigen Gehorsam gegen die Kirche und den Landesfürsten nachdrucksamst hierin ermahnen werden. 7mo.... Wir auch hiemit ernstlich befehlen, das während vor- und nachmittägigen pfärrlichen Gottesdienst, alles Kaufen und Verkaufen sowohl in Städten als auf dem Lande gänzlich unterlassen, auch alle Schenk-, Kaffee-, Meth-, Brandwein- und Kochhäuser sammt den Wirthsgärten durchaus und ohne Ausnahme verschlossen bleiben sollen, und zwar unter 24 Reichsthaler Strafe wider die Uebertretter zum erstenmal, zum zweytenmal mit 50, und dann zum drittenmal mit Verworchung der Gerechtigkeit, wovon allemal ein Drittel dem Aufbringer mit Verschweigung seines Namens,... verbleiben soll." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1185-1186.

[1] "Auf Churfürstl. gnädigste Special-Anbefehlung wird hiemit jedermann kund gemacht, dass niemand unterstehen solle, diejenigen, so an den mit Consens Sr. päbstlichen Heilikeit von geistlich- und weltlicher Obrigkeit aufgehobenen Feyertägen zu Hause, auf der Gasse, oder auf dem Felde, eine Arbeit vernehmen wollen, die mindeste Hinderniss in den Weg zu legen, die Arbeitenden zu spotten, oder zu misshandeln..." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1186, "Mandat: von der Arbeit an den aufgehoben Feyertägen betr.," 19 Apr., 1773.

burg, at least, had been for the most part of no avail, because the greater part of the inhabitants of the duchy, through lack of a real knowledge of their duties and an exaggerated zeal, believed themselves obligated to celebrate the abolished holidays, and many of them, by reason of a predilection for idleness, drunkenness and other kinds of dissipation, criminally ventured to pass the abolished holidays without working. As a result, the better thinking heads of families were hindered to the utmost on these days in carrying on their occupations through the disobedience and laziness of apprentices and servants. All electoral subjects, including apprentices and servants, were forbidden, therefore, to play, drink or frequent the taverns and dancing places before six o'clock in the evening on the abolished holidays; and the parishes were forbidden, under any pretext whatever, to establish on their own initiative any new holiday, or to have divine service or religious processions on any of the abolished holidays.[1] Five years later, how-

[1] "Nachdem Wir aber in jenen Zeitverlauf vom 6 Jahren zu Unsern grössten Missfallen vernehmen müssen, dass diese vorgehabte für das allgemeine Wohl abzweckende Anordnung, meistentheils dadurch vereitlet worden, weil eines Theils viele, ja die meisten Innwohner Unseres Herzogthums aus Mangel einer ächten Kenntniss ihrer Pflichten und ganz übertriebenen Eifer noch immer diese abgewürdigt und verlegten Festtäge feyern zu müssen sich verbunden glauben, andern Theils aber einige aus selbsten nicht so viel aus Trieb der Andacht, als aus einem zur offenbaren Aergerniss ihnen anklebenden Hang des schädlichen Müssigangs, Trunkenheit so andern schädlichen Ausschweifungen mehrbesagt abgewürdigte Feyertäge ohne Arbeit zuzubringen sich höchst sträflich unterfangen, endlich auch mehrere der besser denkenden Hausväter durch den Ungehorsam, und die Trägheit ihrer Dienstbothen, Handwerksgesellen, Knechte und Mädchen, an Forstetzung ihrer Arbeiten an solchen mittels päbstlichen Erlaubniss hierzu gewidmeten Tägen äusserst behindert werden, . . . (1) Verbiethen Wir anmit Unsern sämmtlichen Unterthanen, dann den Handwerksgesellen und Dienstbothen an den abgewürdigten Feyertägen alles Spielen und Zechen, dann die Besuchung der Wirthhäuser und Tanzplätze vor der 6ten Stund des Abends . . . (2) Gehet Unser

ever, the government was still encountering the same obstacles. According to a decree of 1785 some inhabitants of the electorate, through lack of a real understanding of their duties, and a false zeal, believed themselves bound to celebrate the proscribed holidays, and others, from a predilection for idleness and dissipation rather than piety and religious devotion, not only continued to demand these holidays for themselves, but even through ridicule, threats and at times the most criminal acts kept others from working on those days.[1]

In the following year, however, the previous measures of the government concerning the abolished holidays and the processions held on those days were considerably modified by the decree of 22 August, 1786. No one thereafter was to be forced to work on the proscribed holidays, and the penalties of the earlier decrees were to be inflicted only on those who persuaded or hindered other persons from working on those days. The government withdrew, likewise, its

gnädigste Willensmeinung ferners auch dahin, dass den Gemeinden in Zukunft nicht mehr erlaubt seyn solle aus eigner Willkür sich selbst einen Feyertag, der Vorwand hierzu möge auch seyn, welches es immer wolle, zu machen, oder an einen abgewürdigten ehemaligen Feyertage, oder gar an einen Werktag einen feyerlichen Gottesdienst halten zu lassen, oder ein Procession anzustellen..." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1187-1189, "Mandat: von den abgewürdigten Feyertägen im Neuburgischen betr.," 29 Sept., 1780.

[1] "...indem sich einige Innwohner der diesseitigen Kurlande aus Mangel einer ächten Kenntniss ihrer Pflichten, und aus einem Scheineifer, die abgewürdigten Feyertäge noch immer halten zu müssen, verbunden zu seyn glauben, andere hingegen nicht aus Andacht oder Frömmigkeit, sondern blos aus einem alten Hang zum Müssiggange, und gewöhnlichen Ausschweifungen noch fortfahren, dieselben nicht nur selbst feyerlich zu begehren, sondern sogar andere Personen, die den diesfalls ergangenen gemeinnützigen Verordnungen Pflichtmässig gehorchen wollten von der Arbeit theils mit Schimpfworten und Bedrohungen, theils aber durch die strafbarsten Thathandlungen abzuhalten..." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1190-1193, "Mandat: von dem abgeschaften Feiertägen betr.," 1785.

earlier prohibitions against celebrating divine service and holding religious processions of ancient origin or those which were held for the purpose of obtaining some praiseworthy object, like rain or better weather.[1] It would seem from the first ordinance on the subject issued by the next sovereign of Bavaria that the practical result of the decree of 22 August, 1786, was a restoration of the abolished holidays to the position which they had formerly enjoyed.[2]

[1] "Die in Betreff der aufgehobenen Feiertäge und Kreuzgänge erlassene Churfürstliche Verordnungen ... werden der vielen Anstände halber, welche sich in dem Vollzug bisher ergeben haben, hiemit dahin erläutert und modificirt, dass pro

1mo. zwar Niemand an diesen Tägen zur Arbeit gezwungen, dagegen aber auch niemand, der die Arbeit ohne erheblicher Ursach unterlasset, mit einem Nachlass an den praestandis, unter was für einen Vorwand solcher immer gesucht würde, begünstiget, folglich die andere generalmadatenmässige Strafen nur gegen jene allein, welche nicht nur selbst nicht arbeiten, sondern sogar andere von der Arbeit abreden, anhalten, oder daran hindern, verhängt werden sollen; und die hiernächst

2do. die päbstliche Bull vom 16 Mai, 1772 ... an besagten Tägen nur die Schuldigkeit, Messe zu hören, nicht aber die den Heiligen gewidmete Gottesdiensten und Messen aufhebt, solche noch ferner, wie vorher, in jeder Kirche gehalten wissen will ... ; so hat man sich allerdings hiernach zu achten, und nichts daran abzuändern.

3tio. Mögen auch die Kreuzgänge, und Prozessionen, welche von alters hergebracht sind, oder sonst aus löblichen guten Ursachen, z. E. bei allgemeinen Gebet um Regen oder schön Wetter vorgenommen werden, sowohl an den Sonn- als aufgehobenen Fest- und andern Werktägen, in der nämlichen Maas, wie zuvor, jedoch allemal mit behöriger Vorsicht, damit keine Unordnung und Missbräuche so leichterdinge darunter einschleichen können, ihren ungehinderten Fortgang nehmen." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1194, "Mandat: die abgeschaften Feiertäge und Kreuzgänge betr.," 22 Aug., 1786.

[2] "Wir haben mit Missfallen bemerkt, dass an jenen ehemaligen Feyertägen, welche durch das Breve Pabst Klemens des XIV vom 16ten May 1772, und die vom Unserm Regierungsvorfahrer Churfürst Maximilian Joseph dem Dritten unterm 14ten Christmonats hierauf erlassene Verordnung abgewürdigt worden, von dem grössten Theil unserer Unterthanen nicht gearbeitet werde, und dass über diess viele derselben allerley neue Feyertäge, Bittgänge, und so weiter selbst ein-

The Bavarian government issued a number of decrees before 1799, likewise, against the presentation of passion plays on religious holidays and the use of representations of any sort in processions. A decree of 31 March, 1770, prohibited the presentation of such plays in both the rural districts and the cities and towns, on the ground that the greatest mystery of religion did not belong to the stage—particularly on fast days and in the Passion Week. The processions usually held on Good Friday, however, were to be held in a devout manner without speeches, ridings around or other disorderly proceedings.[1] The prohibition against the presentation of the Passion plays on church holidays was repeated in 1781 [2] and again in 1793.[3] The decree of 20

zuführen suchen, überhaupt aber die nützlichen Wirkungen jener päbstlichen Bewilligung nicht erzielet worden seyen." *Regierungsblatt*, 19 Dec., 1801, pp. 799-802, "Verordnung: die abgewürdigten Feyertäge betr.," 4 Dec., 1801.

[1] "Nachdem Wir Uns gnädigst entschlossen haben, in Unseren sämmtlichen Churlanden in Stadt- und Märkten sowohl, als durchgehends auf dem Lande die Passions-Tragödien gänzlich abzuschaffen, und in Anbetracht, dass das grösste Geheimniss Unserer geheiligten Religion keineswegs auf die Bühne gehöre, weder in den Fasten, am mindesten aber in der Heiligen Charwochen mehr zu gedulden: als habt ihr gleich heuer; was die Charwoche belangt, auf diesen Unseren ernstgemessenen und unabänderlichen Befehl nach aller Strenge zu halten ... Was die Charfreytagsprozessionen betrifft, so sollen sie in Zukunft nur in einem andachtigen Umgang ohne Sprüche, Herumreissungen, und dergleichen Unförmlichkeiten gehalten werden ..." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1234, "Mandat: Passions-Tragödien, und Charfreytagsprozessionen betr.," 31 Mar., 1770.

[2] *Ibid.*, vol. 8, pt. 2, p. 1242, "Mandat: die Missbräuche bei der Fronleichnams- Processions- und Passions-Tragödien betr.," 6 Jun., 1781.

[3] "Die Ursachen, welche Seine Churfürstliche Durchlaucht zu diesen höchsten Verfügungen bewogen haben, waren, dass die grossen Geheimnisse Unserer Religion kein Gegenstand für die Bühne sind, dass durch die Aufführung dergleichen Spiele das Volk von der wahren Andacht und Anbetung abgehalten, von seinen Berufsgeschäften entfernt, sofort zum Müssigang, nur zu oft zu andern Ausschweifungen verleitet wird, und weil überhaupt der Zeitliche Gewinn, welchen

July, 1793, renewed the prohibition of the government on the ground that such performances kept the people from real worship and devotion, and led to idleness and often debauchery by keeping the people from their daily work. Moreover, the temporary gains, which were really the principal reason for such spectacles, could not be considered against their injurious results. Two decrees issued in 1781 [1] forbade the use of representations of any sort in processions. The decree of June 8 was the most specific. It forbade the use of representatons made by living persons on triumph wagons, stages or on foot, the masking of riders, and the custom followed by the farmers' and burghers' sons of dressing as soldiers.

man bei dergleichen Vorstellung stillschweigend zur Hauptabsicht hat, gegen die hieraus entspringenden Schädlichen Folgen in gar keine Betrachtung genommen werden darf . . ." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1235, "Mandat: von Passions-Tragödien und derlei Spielen," 20 Juli, 1793.

[1] *Ibid.*, vol. 8, pt. 2, p. 1242, 'Mandat: die Missbräuche bei der Fronleichnams- Processions- und Passions-Tragödien betr.," 6 Juni, 1781. The second of the decrees ran in part as follows: "Nachdem Seine Churfürstliche Durchläucht kraft anhero erlassenen gnädigsten Rescript- dd. 6 d. ausdrücklich gnädigst anbefohlen haben, dass bey denen nicht nur Fronleichnams sondern all andernen Prozessionen sowohl in hiesiger Residenzstadt, als auch in dem ganzen Lande von nun an sammentliche masquirte Reutereyen, wie auch alle mit lebendigen Personen entweder auf Triumphwägen, Tragbühnen, oder zu Fuss gemachte Vorstellungen, . . . alle Verkleidungen der Bauerpurschen und Bürgersöhne zu Soldaten gänzlich unterbleiben, und abgeschaft seyn sollen; . . ." *Ibid.*, vol. 8, pt. 2, p. 1242, "Mandat: masquirte Reutereyen und Vorstellungen bey Prozessionen betr.," 8 Jun., 1781.

PART II

THE RELIGIOUS POLICY OF THE BAVARIAN GOVERNMENT DURING THE NAPOLEONIC PERIOD AND ITS IMMEDIATE EFFECTS

CHAPTER VII

The New Government and its First Measures

On 16 February, 1799,[1] death finally removed the elector Charles Theodore from the land he had so long oppressed. When Maximilian III Joseph died on 30 December, 1778, according to the report of Westenrieder, the capital and the whole nation wept. The death of Charles Theodore, however, evoked feelings of an entirely different nature. According to Westenrieder, the whole city began to breathe freely once more; each one wished the other luck, and all waited with impatience the proclamation of the new elector, Maximilian IV Joseph.[2]

Very little seems to be known about the life of the new elector before 1799. He was born in 1756, and was a younger son of the Zweibrücken branch of the House of Wittelsbach.[3] From 1777 to the breaking out of the French Revolution he seems to have served as a colonel in the French army.[4] From that time on until 1799 he seems to

[1] *The Gentleman's Magazine*, 1799, "Deaths," p. 255.

[2] "... die ganze Stadt fieng endlich an, frey zu athmen, ... Beym Hintritt des Max Joseph den 30 Dec. 1777 zerflossen die Ganze Stadt und die ganze Nation in Thränen. Heute frolokte alles, und jeder wünschte dem andern Glück. Man erwartete mit Ungeduld die Proklamation des neuen Churfürsten Maximilian (IV) Joseph." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 61.

[3] *Regierungsblatt*, 15 Jan., 1806, p. 17, "Genealogie des Königlichen Hauses von Baiern."

[4] "Der König von Frankreich hatte den Prinzen zum Obristen des Regiments Elsass ernannt. Also begab er sich im Jahre 1777 zum Dienst-Antritt nach Strassburg, wo er bis zum Jahre 1789 sein Stand-

have lived in a state of rather genteel poverty.[1] Upon the death of his elder brother, in 1795, he nominally became duke of Zweibrücken, but, most unfortunately for him, the French were at the time in actual possession of his duchy and had no intention of giving it up.[2] Four years later, as was explained in the last paragraph, he fell heir to the more substantial heritage of Bavaria. The new elector had been twice married to Protestants.[3] From a ruler who had lived much of his life in the more rational atmosphere of eighteenth-century France and had been subjected for twenty years to Protestant influence in his family, the Bavarian people had a right to expect a policy very different from that followed by Charles Theodore.

The very first measures of the new elector after his arrival at Munich on the evening of February 20 "awoke the most joyous hopes"[4] "among the friends of better things"[5] in both Bavaria and other states of Germany, and

quartier behielt, doch Musse genug zu Reisen nach Paris und ins südliche Frankreich während jener Periode fand." G. G. Bredow, *Chronik des neunzehnten Jahrhunderts*, 1825, p. 461.

[1] "Hier [Mannheim] und in Darmstadt bei den Eltern seiner Gemahlin lebte er längere Zeit als ein ancien Colonel, anfänglich von den Apagnagen des Herzogthums Zweybrüchen; als aber diese ausblieben, und sein Bruder Karl flüchten musste, von geringen Beiträgen, die ihm Karl Theodore und die bayerische Landschaft zukommen liessen ... vorzüglich aber von Darlehen, welche ein jüdischer Bankier Seligman ... zu verschaffen wagte." A. Buchner, *Geschichte von Bayern*, x, 3.

[2] "At Manheim, after a short illness, his serene highness the Duke of Deux-Ponts. His Dominions have been in possession of the French, with some few intervals, for more than two years past. The succession to the Duchy devolves to Maximilian Joseph ... brother to the late reigning Duke." *Gentleman's Magazine*, 1795, "Deaths," April 1, p. 439.

[3] *Catholic Encyclopedia*, Art. "Bavaria."

[4] G. G. Bredow, *Chronik des neunzehnten Jahrhunderts*, i, 411.

[5] *Der Teutsche Merkur*, 1800, i, 65.

clearly indicated the general policy the new government intended to follow. The police were no longer used to enforce an external submission to the forms of the Catholic religion. A verbal order forbade further demands for tickets of confession, and every person was allowed to follow the dictates of his own conscience as long as he did not show by his speech or conduct a lack of respect for the Catholic religion.[1] By February 29, also, the Papal Nuncio, Father Lippert, Schneider, the Director of the College of Book Censorship, Zetwiss, the commander of the army, and the ministers, von Vieregg and Count Leiningen—six of the most notorious members of Charles Theodore's government—had been dismissed from the government service.[2] Most of the ministers of the preceding government, however, seem to have been released from active service but to have retained their rank and salary.[3]

The ministerial appointments of the new ruler seem to have met with as much favor in the eyes of the party of re-

[1] "Dès que V. M. eut pris possession des États bavaro-palatins, son premier soin fut de faire cesser l'activité de police, par laquelle on avoit cherché à introduire une soumission hypocrite aus pratiques extérieures de la religion . . . Un ordre verbal interdit les demandes des billets de confession, on cessa de prêter l'appui du bras séculier pour réprimer de simples ommissions de ce genre, chacun fut laissé à sa conscience, du moment, où il ne s'écarta ni par discours ni par actions du respect dû au culte national." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 121.

[2] "Den 29 Febr. Seit den 20 Febr. haben sich eine Menge Aenderungen ergeben. Der päpstliche Nuntius ist abgedankt. So auch der berüchtigte Lippert und der Büchercensurcollegii-Director Freyherrn von Schneider . . . Auch die Minister von Vieregg und Leiningen, so wie der Zetwiz . . . von ihren Stellen entfernt." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 63.

[3] "Par le decret du 25 février 1799 le nombre des ministres dirigeant les departemens et ayant voix et séance au conseil, Staats-Conferenz, fut réduit a quatre . . . Tous les autres furent dispensés de leur activité en conservant leur rang et leur traitement entier." Montgelas, *op. cit.*, p. 15.

form as did his dismissals. The electoral decree of 25 February, 1799, established a ministry with four departments. By this decree Montgelas was placed in charge of the department of foreign affairs, Count Morawizky of the department of ecclesiastical affairs, Baron von Hompesch of the department of finance, and Baron von Hertling of the department of Justice.[1] Three of the new ministers had been in the service of Charles Theodore: von Hompesch and von Hertling as ministers,[2] and Count Morawizky as ambassador at Rastadt.[3] The notes left by Westenrieder, however, which have already been quoted many times, show how much the officials of even so despotic a ruler as Charles Theodore could be out of sympathy with their master. Count Morawizky in particular seems to have been recognized at once as an ally of the friends of reform in Bavaria.[4] Montgelas, the new minister of foreign affairs, was

[1] "Seine Churfüstl. Durchl. haben den höchsten Entschluss gefasst ... für die Zukunft ein Departement der Auswartigen Geschäfte, eines für die Finanz, eines für Justiz, und eines für die Geistlichen Gegenstände zu errichten ... Als Minister des Geheimen Finanz-Departements für alle Churfürstl. Lande haben Se. Churfürstl. Durchl. Dero geheimen Staats- und Conferenz-Minister Freyherrn von Hompesch, als Minister der Departemens der auswärtigen Geschafte ... Freyherrn von Montgelas, als Minister des Departements der geistlichen ... Grafen von Morawizky, und als Minister des Justiz-Departements ... Freyherrn von Hertling, ... gnädigst bestimmt ..." *Sammlung der Churpfalz-Baierischen allgemeinen und besonderen Landesverordnungen von Sr. Churfürstl. Durchläucht Maximilian Joseph IV*, (Herausgeben von G. K. Mayr, München, 1800), pt. 2, no. iv, p. 31, "Die künftige Geschafts-Behandlung in sämtlichen Churfürstlichen Staaten." This work cited hereafter as *Mayrische Sammlung von 1800*.

[2] Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 60.

[3] "Den 16. März ist der Graf Morawizky von Rastadt, wo er nach der Abreise des Grafen Max Preising baier Gesandter war, hier zu München wieder angekommen." *Ibid.*, p. 64.

[4] "Der Herr Minister, Graf v. Morawizky, Westenrieder, der rühmlichst bekannte Gelehrte, die Geh. Räthe Zehntner und Branka sind es die im Bunde mit dem "humanen und helldenkenden" Max Joseph

by no means a stranger in Munich, although for some years he had been in the service of the dukes of Zweibrücken. He was born in Munich in 1759 and was a member of a noble family of Italian origin. After completing his academic studies he had been made by Charles Theodore, successively, Privy Councillor, Chamberlain, and Councillor of the College of Book Censorship.[1] Upon the discovery of his name in the register of the Illuminati, however, he fell into disgrace and went over into the service of the dukes of Zweibrücken.[2] In 1796 he had been entrusted by Maximilian Joseph, at the time duke of Zweibrücken, with the delicate and important post of foreign affairs [3] at a time when the least mismanagement of his post might have caused the permanent loss of Zweibrücken to the French without any compensation being given his master. From the time of his arrival at Munich in 1799 until his fall in 1817 Montgelas exerted a powerful influence on the policies of Maximilian IV Joseph's government. The influence on the domestic policy of Maximilian IV Joseph's govern-

für das Beste des Vaterlandes und der Menschheit arbeiten." *Der Teutsche Merkur*, 1800, i, 66, "Ueber Baiern, Aus einem Briefe vom 12ten November."

[1] "... Montgelas ... aus einer altadeligen italienischen Familie abstammend, wurde 1759 zu München geboren und daselbst, nach Vollendung seiner akademischen Studien, schon im Jahre 1777 als Hofrath angestellt. Zwei Jahre nachher erhielt er die Würde eines Kammerherrn und Bücher-Censur-raths." Bredow, *op. cit.*, 1817, p. 238.

[2] "... In diesem Jahr (1788) kam er [Montgelas] in Ungnade, weil sein Name auf dem Verzeichniss der Illuminaten gefunden wurde. Er nun ... ging in die Dienste des Herzogs Karl von Zweibrücken und nach dessen Ableben 1795 in die seines Bruders ..." Buchner, *op. cit.*, x, 5.

[3] "Am 21 übertrag Churfürst Max Joseph dem Freiherrn v. Montgelas, welcher seit dem August 1796 mit seinen Geschäften politischer Natur betraut war, das Ministerium der auswärtigen angelegenheiten." *Denkwürdigkeiten des Bayerischen Staatsministers Maximilian Grafen von Montgelas* (1799-1817), (Stuttgart. 1887), p. 31.

ment of the man, later known as "the hope of the Illuminati" and the "enemy of the clergy," [1] does not seem to have been recognized at once. At any rate, a letter from Bavaria, dated 12 November, 1799, in Wieland's liberal *Teutsche Merkur*, assured the readers of that famous magazine that "the minister Count von Morawizky, the very famous and well-known scholar, Westenrieder, and the Privy Councillors Zehntner and Branka are the ones that work in conjunction with the humane and clear-thinking Maximilian Joseph for the good of the Fatherland and mankind." [2]

By a decree of 2 April the notorious College for the Censorship of Books, which had played a most obnoxious rôle in the preceding reign and which had been, to use the words of the decree itself, most "disadvantageous to the liberal progress of the sciences," was abolished and replaced by a special Book Censorship Commission. The new commission was subordinate to the new department of ecclesiastical affairs and was composed of a director and five other councillors.[3] It was the change in the personnel of the new

[1] "... schärfe Beurtheiler und erbitterte Feinde fand er genug unter den berühmtesten politischen Schriftstellern Deutschlands, die ihn wohl gar die Hoffnung der Illuminaten, den Feind ... der Geistlichkeit, ... nannten." Bredow, *op. cit.*, 1817, p. 239.

[2] "Der Herrn Minister, Graf v. Morawizky, Westenrieder, der rühmlichst bekannte Gelehrte, die Geh. Räthe Zehntner und Branka sind es die im Bunde mit dem humanen und helldenkenden Max. Joseph für das Beste des Vaterlandes und der Menschheit arbeiten." *Der Teutsche Merkur*, 1800, i, 66, "Ueber Baiern. Aus einem Briefe vom 12ten November."

[3] "Seine Churfürstl. Durchlaucht haben daher nach reifer Ueberlegung den Entschluss gefasst, die kollegialische Verfassung des Bücher-Censurwesens, welche dem liberalen Gang der Wissenschaften nachtheilig zu seyn scheint, aufzuheben, und an dessen Statt eine Bücher-Censur-Special-Kommission, ... eintretten zu lassen, ...

Zu Mitgliedern dieser gnädigst anzuordnenden Special-Komission bestellten nun Höchstdieselben ... 1. Den geistl. Rath Lorenz Westen-

body, however, and not the change in name that encouraged the party of reform. Both Westenrieder, the director of the new body, and Joseph Marius Babo, one of its five councillors, had suffered directly from the policy followed by the College of Censorship before 1799. Westenrieder had been involved in a vexatious dispute with it over his Historical Calendar only the year before. The appointment of P. Maximus Imhof, Prior of the Augustinian monastery at Munich, as a councillor was hailed by the *Teutsche Merkur* as a "beautiful proof that the spirit of genuine enlightenment differentiates humanely and considers the individual more than his dress." [1]

The unsuccessful attempt of the new government to suppress the Order of Malta, which had been founded by Charles Theodore in 1781, was another proof to the reformers of the spirit animating the new government.[2] By an agreement drawn up in 1782, and revised in 1788 and

rieder, als Direktor. Dann 2. den Münz- und Bergrath Mathias Flurl, 3. den geistl. Rath. Jos. Klein, 4. den wirkl. Rath und geheimen Sekretär Jos. Marius Babo, 5. den Hofrath von Mann, und 6. den Prior den hiesigen Augustiner-Konvents P. Maximus Imhof." *Mayrische Sammlung von 1800*, pt. 6, no. iv, pp. 252-253, "Die Errichtung einer Büchercensur-Special-Kommission." 2 Apr., 1799.

[1] "Dagegen ward eine Büchercensur-Kommission errichtet... namlich (1) der geistl. Rath Lorenz Westenrieder, als Director—noch im vorigen Jahre mit den Censurräthen, besonders einem gewissen aus Strassburg emigrirten Dietrich, in verdriessliche Differenzien verwickelt (wegen seines historischen Kalendars), noch im vorigen Jahre geneckt und verfolgt von der Censur, und jetzt selbst Direktor der Büchercensur-Kommission!... (2) der wirkl. Rath und Geh. Sekretair, Jos. Marius Babo, eben der berühmte Schriftsteller, über den vorhin in seinem Vaterlande so manche schwere Welle der Verfolgung gieng; ... und (6) zum schönen Beweise, dass der Geist ächter Aufklärung auch Menschlicher unterscheidet, und mehr auf den Mann als das Kleid sieht, der Prior der Augustiner zu München, P. Maximus Imhof." *Der Teutsche Merkur*, 1800, i, 67-68.

[2] *Ibid.*, p. 69.

1795, a commission under the leadership of Duke William of Bavaria had been constituted that was to take charge of the Bavarian government in the event of Charles Theodore's unexpected death at any time. One article of the instructions drawn up for the commission's guidance provided for the immediate suppression of the Order of Malta in the event of Charles Theodore's death.[1] On the evening of 16 February, 1799, accordingly, the chests and accounts of the order, both at the house of the Grand Prior, von Bretzenheim, and at the house of the chancellor, were sealed, a commissioner was dispatched to Ebersberg and the other commanderies, and the order was declared abolished.[2] The commission made the mistake, however, of looking only at the instructions which had been prepared for it. Like Napoleon a year earlier, when he seized the island of Malta, the commission forgot to reckon with the new Grand Master of the order, Czar Paul of Russia. Upon learning of the suppression of the order in Bavaria, the enraged Czar ordered the Bavarian ambassador set across the boundary in a kibitka and ordered the Russian troops, which happened to be advancing toward the Rhine at the time, to

[1] "Der nunmehrige Churfürst hatte während seines ersten Aufenthaltes in München imm Jahr 1795 mit einer Ueberarbeitung der 1782 entworfenen und 1788 revidierten Aktenstücke sich beschäftigt, welche die Besitznahme der churbayerischen Staaten für den Fall betrafen, wo Carl Theodore unvermuthet mit Tod abgehen sollte... Durch einen Artikel der für ihn [den Herzog von Bayern] zu diesem Zweck entworfenen Instrucktion war er nun beauftragt, sofort die Aufhebung des Malteserordens auszusprechen und alle Besitzungen desselben für den Staat mit Beschlag zu belegen." *Denkwürdigkeiten des Bayerischen Staatsministers Maximilian Grafen von Montgelas* (1799-1817), pp. 36-38.

[2] "Noch heute abend wurden die Kassen und Rechnungen der Malteser im Haus des Brezenheim, dann des Malteserkanzlers obsignirt, ein Commissair nach Ebersperg etc. geschicht, und der Orden für aufgehoben erklärt." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 61.

treat Bavaria as an enemy country.[1] The wrath of the Czar was finally appeased, however, by the treaty of 12 July, 1799. In this treaty the government of Bavaria promised to re-establish the order and its members to all the rights and privileges which they had enjoyed in Bavaria, Sulzbach, Neuburg and the Upper Palatinate before the order's suppression, to recognize the Czar as Grand Master,[2] and to send a commission to Russia to swear allegiance to the Czar as head of the order.[3] Their re-establishment in Bavaria

[1] "Diese Massregel, ohne Anstand ausführbar zur Zeit wo sie beschlossen wurde, war es nicht mehr, seit der Kaiser von Russland sich feierlich für das Haupt und den Beschützer des Ordens erklärt hatte . . . Der Herzog von Bayern . . . vollzog einfach die früher erhaltenen, und die Unterdrückung des bayerischen Grosspriorates sowie die Beschlagnahme seines Vermögens wurde, sobald der Churfürst die Augen geschlossen hatte, sofort bekannt gemacht." *Denkwürdigkeiten des Bayerischen Staatsministers Maximilian Grafen von Montgelas* (1790-1817), pp. 36-38.

"Der bayerische Gesandte . . . wurde sogar in einer Kibitke bis an die Grenze transportiert, wiewohl der Kaiser ihm bisher sehr gnädig gesinnt gewesen war . . . das russische Corps, welches sich auf dem Marsch nach dem Rhein befand, erhielt den Befehl, Bayern als Feindesland zu behandeln." *Ibid.*, p. 38.

[2] "Art. i. S. A. S. l'électeur de Bavière s'engage pour sa personne, ses successeurs et tous ses proches, à rétablir l'ordre de Malthe dans les duchés de Bavière, Sulzbach et Neuburg, ainsi que dans le Haut-palatinat, sur le même pied qu'il a été établi par son prédécesseur . . . et de réintegrer dans l'exercise de tous ses droits, privileges et immunités . . ."

"Art. ii. S. A. S. l'électeur de Bavière s'engage de même à rétablir dans l'entier exercise de leur dignités et dans l'administration de leur commanderies . . . tous les chevaliers inscrits sur le tableau général de l'ordre . . ."

"Art. iii. S. A. S. l'électeur de Bavière reconnoit solemnellement S. M. l'empereur de Russie en qualité de grand-maître de l'ordre de St. Jean de Jerusalem . . ." Martens, *Recueil des traités*, vol. 6, pp. 694-696, "Traité entre S. M. l'empereur de Russie en qualité de grand-maître de l'ordre de St. Jean de Jerusalem et S. A. S. l'électeur Bavaro-Palatin . . . signé le 12 juillet 1799."

[3] "Der Zorn des Kaisers liess sich besänftigen . . . durch das Versprechen . . . eine Obedienzdeputation nach Petersburg zu senden, um dem Kaiser als Grossmeister die Huldigung der bayerischen Ritter darzubringen." *Denkwürdigkeiten des Bayerischen Staatsministers Maximilian Grafen von Montgelas* (1799-1817), p. 38.

was announced to the Chapter of the order on August 9, and the church and monastery of the Theatins, at Munich, was turned over to the knights to be used as a residence of the Grand Prior of the Bavarian branch of the order. The Grand Prior was in the future to be a prince of the ruling family.[1]

The ordinance of 30 August, 1799, did something, likewise, to relieve the laity of the great burden which the collections of the mendicant friars put on them. In that year they were to collect only one-half as much as in the preceding year.[2]

The friends of reform were encouraged, also, by the policy followed by the new government toward the schools. Positions in the schools seem to have been filled as far as possible by men in sympathy with the views of the new government. By an electoral decree announced to the Ecclesiastical Council April 11, Westenrieder, the famous scholar, was appointed one of the three commissioners for the Latin schools.[3] The appointment of Mutschelle as Professor of Pastoral Theology and Director of Studies at

[1] "Den 9. Aug. wurde von Minister Montgelas die neue Einsetzung des Maltesersordens dem versammelten Malteserkapitl. eröffnet. Auch wird künftig die Kirche der Theatiner (welche aufgehoben werden) zur Wohnung des Grosspriors (wozu für künftig ein baierischer Prinz ernannt werden soll) bestimmt werden." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 67.

[2] "Bevor Wir über eurem unterm 12ten des ausgehenden Monaths erstatteten wohlbemessenen Bericht in Betreff des Bettelmönchswesen überhaupt eins Final-Entschliessung zu fassen gedenken, befehlen Wir euch provisorie für diess Jahr . . . dass ihr den um Aufnahmsbewilligung sich meldenden Mendicanten-Orden die Hälfte so viel, als in dem Jahre gestorben sind, aufzunehmen, als maximum bewilliget sollet . . ." *Mayrische Sammlung von 1800*, pt. 6, no. xvii, p. 271.

[3] "Den 11 April wurde in geistl. Rath ein churf. Dekret verlesen . . . Zu Schulcommissarien des latein. Schulwesens wurde ich mit dem geistl. Rath Prentner, dann dem Schulrector Steiner, als Beysizer, gewählt." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 65.

Munich, of Römer as Professor of Church History at the Lyceum there, and the calling of Sailer, Weber and Zimmer from Dillingham to the University of Ingolstadt, were cited by the Bavarian correspondent of the *Teutsche Merkur* as examples of men found suitable by the government to fill the upper positions in the schools. Römer had been dismissed in 1796 from the post of Director of the German Schools in the bishopric of Augsburg on the ground, it was generally reported, that he was a member of the party of enlightenment. Sailer and Zimmer had been dismissed from their posts in the University of Dillingham in 1794 and 1795, respectively, without explanation, and only an unusual degree of wisdom, uprightness and zeal for the cause, according to the *Teutsche Merkur*, kept Professor Weber at the University. Sailer became Professor of Christian Morals and Pastoral Theology at Ingolstadt, and Zimmer Professor of Dogmatic Theology.[1] The government was

[1] "... so wurde dennoch beschlossen, die obern bloss mit solchen Männern zu besetzen, die man selbst, auf dem genannten Wege, zum Lehramt geschickt fände. So wurde z. B. Mutschelle, der trefliche und verdienstvolle Schriftsteller, zum Professor der Pastoraltheologie und zum Direktor der Studien zu München ernannt... Und Herr Römer, Verfasser eines schönen Religionshandbuch... ward Professor der Kirchengeschichte am Lyceum zu München. Er ist derselbe, welcher vor einigen Jahren zu Dillingen, erst als Präfekt der geistlichen Zöglinge und dann als Direktor der teutschen Schulen, angestellt war, mit Versprechen einer bleibender Versorgung.... im J. 1796 ward er fortgeschicht... und sagten indess die Anhänger der herrschenden (Jesuiten- und Obskuranten-) Parthey laut: man schicke ihn deswegen fort, weil er auch ein Aufklärer sey ... Indess bekamen doch die Professoren Sailer, Weber und Zimmer den ehrenvollen Ruf an die Universität Ingolstadt... Diese Männer haben vor einigen Jahren... die kleine Universität Dillingham zu einem—vergleichungsweise—sehr grossen Flor emporgebracht... Doch jetzt brach die fürchterliche Revoluzion aus (die Emigranten kamen nach Koblenz) und... unter dem Schutze derselben erhielten die Gegner der Herren Prof. S. W. und Z, allmählig, und von 1792 bis 1794 ganz das Uebergewicht... Nur eine seltene Klugheit, Rechtschaffenheit, und der Eifer für die gute

very much hampered at this time, in carrying out its plans for the schools, by a lack of funds.[1] Charles Theodore had purposely emptied the treasuries of the government before his death,[2] and the government of Maximilian IV Joseph, as has been explained, was prevented from applying to this object, as it seems to have planned to do, the property confiscated from the Knights of Malta.[3] The new government found it necessary, in consequence, to leave the lower schools for a time in the hands of the monks.[4] The charge that the professorial positions were filled by avowed opponents of all religions was not true certainly of the government's appointments in 1799.[5] The professorial posts at Munich were filled by six members of the secular clergy, two regular canons of the Augustinian order, one Benedictine monk, and certainly not more than two laymen. At Amberg three

Sache konnten ihn [Prof. Weber] der Universität noch erhalten... Sailer und Zimmer wurden (1794 und 1795) 'in Gnaden' entlassen, d. h. ohne Ausgabe der Ursachen und ohne Vorwurf... Hr. Zimmer ist Prof. der Theologie (Dogmatik)... Hr. Sailer lehrt die christliche Moral und die Pastoraltheologie..." *Der Teutsche Merkur*, 1800, i, 70-75.

[1] "Für die Universität zu Ingolstadt sollten mehrere gelehrte Männer, und zum Theil selbst aus dem Auslande, berufen worden. Allein bey näherer Untersuchung des alten akademischen Fonds... Man war also genöthigt, den Plan vor der Hand noch sehr einzuschränken, theils wegen des ebengedachten Mangels, theils wegen der geforderten Zurückgabe jener Güter an die Matheser." *Der Teutsche Merkur*, 1800, i, 72.

[2] "Karl Theodore leerte so viel möglich alle Kassen des Landes, und legte das Geld (man weiss für wen) in auswärtigen Banken." *Der Teutsche Merkur*, 1800, ii, 245. *Cf.* also, the *Denkwürdigkeiten des Bayerischen Staatsminister Maximilian Grafen von Montgelas* (1799-1817), p. 29, *et seq.*

[3] *Cf. supra*, p. 109, notes 1 and 2.

[4] "Blieben nun gleich die untern Schulen, aus Mangel an Fond, in den Händen der Mönchen..." *Der Teutsche Merkur*, 1800, i, 70.

[5] *Catholic Encyclopedia*, art. "Bavaria."

of the four posts were filled with Benedictine monks.[1] Seventeen monks in all from thirteen monasteries were appointed to the nineteen professorial positions in the Gymnasiums of Bavaria.[1]

The work of the government in behalf of internal reform

[1] xii. Für das Schulhaus zu München ernennen Wir gnädigst die nachfolgende Professoren. In der Theologie

(a) Für Dogmatik und Patrologie den bisher zu Ingolstadt als Lehrer der Theologie angestellt gewesenen Marian Dobmaier Benediktiner von Weissenohe.

(b) für Kirchengeschichte und Kirchenrecht den Inspector der deutschen Schulen zu München Weltpriester Franz Andre Nemer;

(c) für Moral-Pastoral-Liturgie und geistlichen Beredsamkeit den Pfarrer zu Berg Sebastien Mutschelle....

In der Philosophie

(a) Physik und Mathematik den Prior der Augustiner Maximus Imhof dahier;

(b) Logik und Metaphysik-kritische Erklärung der schweren lateinischen Klassiker, den Weltpriester Schmidt, bisher Professor an der Militär Akademie dahier;

(c) praktische Philosophie und Pädagogik den Weltpriester Kajetan Weiler.

In der II. rhetoriken Klasse. Den Weltpriester Lechner, Prediger am Stifte zu U. L. Frau dahier.

In der I. Rhetorik. Den Professor Badhauser der Militär-Akademie.

Für die grammatischen Klassen. Den Kanonikus Regularis P. Weinzierl von Polling zur 3ten, den Weltpriester Waukerl zur 2ten, und den Instruktor am Erziehungsinstitute dieses leztern Adalbert Jungmair zur 1ten grammatischen Klasse.

Für das Schulhaus zu Amberg.

Theologie.

(a) Kirchenrecht und Kirchengeschichte Maurus Schenkl, Benediktiner von Prüfening,

(b) Dogmatik, Moral, Pastoral-Theologie u. s. w.... Dominikus Gallowitz, Benediktiner von Oberaltaich.

Philosophie.

(3) Physik und Mathematik, Pradidl Repititor der mathematischen Wissenschaften zu München.

(b) Logik, Metaphysik, praktische Philosophie, Benedikt Schneider Benediktiner zu Oberaltaich." *Mayrische Sammlung von 1800*, pt. 6, no. xxi, p. *277, et seq.*, "Die neue Organization des lateinischen Schulwesens," 24 Sept., 1799.

was cut short by a renewal of the general European war.[1] The elector was absent from Munich from 26 June, 1800, to 14 April, 1801.[2] The misfortunes of the state during the war, however, led to the important step of removing the University from Ingolstadt to Landshut. The move had been discussed for some time, but upon the advance of the French under General Moreau toward Ingolstadt, in the middle of May, sixty wagons were got together for the transportation of the University officials, and in the first days of June the professors moved their colleges to Landshut.[3]

[1] Buchner, *Geschichte von Baiern*, x, 10.

[2] *Ibid.*

[3] "Weil der Stadt Ingolstadt eine Festung, und bei ihrer niedern Lage an der Donau, und bei einigen sumpfigten Umgebungen ziemlich Ungesund ist; so wurde der Plan gemacht, sie nach Landshut zu versetzen... Als Moreau nach den Schlachten bei Engen, Mosskirch und Biberach, in der Mitte des Mays gegen Ulm vordrang... und zu Ingolstadt schon Anstalten gegen eine Belagerung gemacht wurden; .... da ging der Plan durch.... 60 Wägen wurden aufgeboten, um die Zubehörden derselben zu transportiren, und schon in den ersten Tagen des Junius setzten die Professoren... zu Landshut ihre Kollegien fort ..." *Der Teutsche Merkur*, 1800, ii, 245.

CHAPTER VIII

The Toleration Policy of the Bavarian Government

During the course of the Napoleonic period the Bavarian government abandoned the exclusively Catholic policy which the predecessors of Maximilian IV Joseph had followed, and granted a considerable amount of toleration to Lutherans, Calvinists, Mennonites, Herrnhuters and Jews. The concessions of the government were granted only gradually and the amount of toleration extended by its decrees to the various non-Catholic sects just enumerated varied greatly. While Lutherans and Calvinists were finally put on a footing of equality with Catholics, Mennonites and Herrnhuters enjoyed only the right of private devotion, and the Jews still labored under many of their medieval restrictions.

The first measure of the government in favor of the Protestants, granted the Protestants of Munich a very restricted kind of toleration indeed. In order to fulfil the marriage contract signed by the elector at the time of his marriage to the electress, the government decreed on 24 January, 1800, and again on April 8 of the same year, the establishment of a private court chapel in which the chaplain of the electress might hold religious services and administer the comforts of religion to all the persons of her faith that were in her service. The government permitted also the other Protestants established at Munich, whether they had been drawn there by chance or the demands of their business, to take part in these services, and, so long as it was done in their own houses behind closed doors, to have the sacraments admin-

istered to themselves and to have their children instructed in religion. The Protestant ecclesiastic was still compelled, however, to appear in the streets in civil dress, to procure special licenses from the ministry for marriages between persons of different religious faiths, to surrender the ecclesiastical fees to the Catholic clergy, and to report all marriages and births to the Catholic clergy to be recorded in their registers.[1]

The Protestants did not have to wait long for a more generous measure. A decree of 10 November, 1800, provided that the profession of another religion should no longer exclude anyone from settling in the territories of the elector.[2] This decree seems to have been communicated to the electoral officials in writing and never to have been published.[3] In the following August, however, an ordinance,

[1] "Le 24 janvier et le 8 avril 1800 le gouvernement décréta l'établissement d'une chapelle particulière de cour, où le prédicateur de cabinet de l'auguste compagne de V. M. feroit le service et administreroit les secours religieux à toutes celles des personnes de sa communion qui seroient attachées à son service particulier; on permit aussi que tous les autres protestans établis dans la capitale, où que le hazard ou leurs affaires y auroient amenés, pussent assister à ces cérémonies religieuses, que les sacremens et les autres secours leur fussent distribués, que leur enfans reçussent l'instruction religieuse, mais seulement dans leur maison à huis clos. On assujettit encore l'ecclésiastique protestant à ne se montrer dans les rues que dans son costume civil, à ne se munir de licences particulières du ministère pour tous les mariages mixtes, à abandonner les droits d'étoile aux curés catholiques, à leur communiquer tous les actes de mariages et de naissances pour les transcrire sur leur régistres." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 122.

[2] "Les distractions de la guerre laissèrent passer avec la même facilité la publication du 10 novembre 1800, en vertu de laquelle la profession d'une autre religion que la catholique ne devoit plus à l'avenir être un titre d'exclusion à la formation d'un établissement dans les États bavarois." *Ibid.*

[3] Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, Introduction by Doeberl, p. lv. On 1 and 30 September 1800

which embodied the main principle of the decree of 10 November, 1800, was issued and published in the *Churfürstliches Pfalzbaierisches Regierungs- und Intelligenzblatt* of 5 September, 1801. The ordinance was mainly devoted to a defence of the policy of toleration. The principal arguments of the government in favor of its policy were the absence of any constitutional obstacle to the policy of toleration, in the fundamental laws of either the Empire or the state, the beneficial effects on agriculture and industry of the competition of members of other religious confessions in the acquisition of real estate and the carrying on of trade, and the experience of more progressive states in which the exclusion of members of other religious confessions on account of their religion, when they possessed otherwise the qualities of good and useful citizens, had long been recognized as contrary to reason and the spirit of the Christian religion. The subjects of the elector, finally, were urged to put aside all hate and to receive all members of other religious confessions, who settled in the territories of the elector, with the respect and love which every religion prescribed for mankind; and the officials of the government were warned neither to cause nor to permit any interference with the settlement in Bavaria of members of other religious confessions, when they were provided with sufficient property or were distinguished through their skill.[1]

the government seems to have placed non-Catholics on an equality with Catholics in the Upper Palatinate and Neuburg in regard to the purchase of real estate. These orders, apparently, were never published. Doeberl gives the following extract, "die nichtkatholischen Käufer sollten den übrigen, soviel den Genuss und Besitz der Güter betrifft, ganz gleich zu halten sein." Montgelas, *op. cit.*, p. liv.

[1] "Zu dieser Verfügung sind Wir sowohl durch die Ueberzeugung, dass weder in der Reichs- noch in der Landesverfassung einiger Grund zu solcher ausschliessung liege, als auch durch die Betrachtung bewogen worden, dass die Konkurrenz anderer Religionsverwandten zu dem Erwerb liegender Gründe, und zu Ausübung der Gewerbe, der

If the Bavarian government had not already voluntarily abandoned in the ordinances of 10 November, 1800, and 26 August, 1801, its former exclusively Catholic policy, the acquisition of a substantial number of Protestant subjects in 1803 through the "Conclusion of the Empire" would undoubtedly have forced the government to modify its policy for the benefit of its newly acquired subjects. One at least of the five former bishoprics of the Empire obtained by Bavaria in the secularizations of 1802 and 1803, ten of the former free imperial cities and towns, two of the imperial abbeys and the provostship of Kempten contained Protestant inhabitants, most of the Protestants being Lutherans. The population of four of the cities and towns—Memmingen with eleven thousand inhabitants,[1] Nordlingen with eight

Landeskultur, und dem Gewerbfleiss nothwendiger Aufnahme, Antrieb, und Ermunterung verschaffen müsse."

"Dieses wird durch das Beyspiel anderer in der Kultur fortschreitender Staaten bewährt, wo die Ausschliessung anderer Religionsverwandten wegen ihrer Religionseigenschaff, wenn sie übrigens alle Eigenschaften eines guten, und nützlichen Bürgers besitzen, schon längst als der Vernunft, und dem Geiste der Christlichen Religion zu wider anerkannt worden ist."

"Obschon daher durch die gestattete Ansassigmachung anderer Religionsverwandten nichts verordnet wird, was den bestehenden rechtlichen Verhaltnissen entgegen läuft, und wozu ein neues Gesetz nothwendig wäre, so haben Wir doch für zweckmässig gefunden, sämmtlichen Unterthanen Unsere bestgemeinte Absicht zu eröfnen, in der Zuversicht, dass sie sich bestreben werden, mit Beseitigung alles Religionshasses anderer Religionsverwandten, welche sich in Unsere herobern Landen auf gesetzlichen Wegen ansassig machen werden, mit der Achtung, und Liebe zu begegnen, welche jede Religion dem Menschen vorschreibt."

"Sämmtliche Obrigkeiten des Landes werden zugleich erinnert, dass sie der Ansassigmachung anderer Religionsverwandten, soferne dieselbe die gesetzliche Erfordernisse in Erfüllung bringen, sich durch Geschicklichkeit auszuzeichen, oder sonst mit zureichenden Vermögen versehen sind, kein Hinderniss machen, oder gestatten, sondern sich jederzeit Unserer Willensmeinung gemäss benehmen sollen." *Regierungsblatt*, 5 Sept., 1801, pp. 559-562, "Verordnung: die Ansässigmachung anderer Religionsverwandten betreffend." 26 Aug., 1801.

[1] J. Aretin, *Baiern nach dem Frieden von Lüneville*, v. 95-106.

thousand,[1] Rothenburg with twenty-four hundred,[2] and Bopfingen with from sixteen [3] to eighteen hundred [4]—were almost entirely Lutheran in religion. The greater part of the population of Windsheim with four thousand [5] inhabitants, and of the city of Kempten with over three thousand [6] inhabitants were likewise Lutheran in religion. In the three cities of Dinkelsbühl,[7] Kaufbeuern [8] and Ravensburg,[9] with an estimated population of fifteen thousand in all, the Catholics and Lutherans were nearly equal in numbers. Finally, only twenty-three hundred of the eight thousand inhabitants of Leutkirch were Catholics.[10] The monastery of Otterbeurn was reported to have nine hundred Catholic subjects at Erkheim and a somewhat smaller number of Lutherans;[11] the monastery of Roggenburg had some Protestant subjects, apparently, at the tiny village of Burafingen;[12] and the provostship of Kempten had enough Calvinist subjects living at Herbishofen and Groenenbach to support two Protestant ministers.[13] The bishopric of Würzburg, finally, was reported to contain some Lutheran and Calvinist in-

[1] J. Aretin, *op. cit.*, v, 63-67.

[2] Cruttwell, *The New Universal Gazateer or Geographical Dictionary*, art. "Rothenburg."

[3] *Ibid.*, art. "Bopfingen."

[4] A. C. Gaspari, *Der Deputations-Recess mit historischen und statistischen Erläuterungen und einer Vergleichungs-Tafel*, pt. 2, p. 39.

[5] *Ibid.*, *cf.* also Cruttwell, *op. cit.*, art. "Windsheim."

[6] *Ibid.*, art. "Kempten." *Cf.* also Aretin, *op. cit.*, v, 3-5.

[7] *Ibid.*, v, 85-94.

[8] *Ibid.*, v, 47-53.

[9] *Ibid.*, v, 13-17.

[10] *Ibid.*, v, 73-74.

[11] *Ibid.*, iii, 36.

[12] *Ibid.*, iii, 55.

[13] *Ibid.*, iv, 21-22.

habitants who preferred to the Diet of the Empire, from time to time, grievous complaints of oppression and injustice.[1] The situation of the Catholics and Protestants in the newly acquired territories varied greatly.[2] At Ravensburg [3] and Dinkelsbühl,[4] for example, Catholics and Protestants seem to have lived on an equality. At Kaufbeuern, on the other hand, the Lutherans controlled all the machinery of government,[5] and at Leutkirch the number of Catholic burghers was limited to twenty-five.[6] The "Conclusion of the Empire" only guaranteed that the form of worship of each of the secularized countries was to be maintained and protected, and that the possession and peaceable enjoyment of its church property and school funds was to be left to each religion.[7] It would hardly have been possible, however, for the most orthodox ruler to have maintained such a

[1] Cruttwell, *op. cit.*, art. "Wurzburg."

[2] "... in den Uns angefallenen Entschädigungs-Landen in Franken und Schwaben Einwohner von verschiedenen Glaubens-Konfessionen sich befinden, die nicht überall gleiche bürgerliche Rechte geniessen, sondern an manchen Orten noch unter dem Drucke harter einschränkender Gesetze stehen, ... die Duldung fremder Religions-Verwandten an manchen dieser Orte bisher entweder ganzlich verboten, oder doch wenigstens sehr erschwert war..." *Regierungsblatt*, 19 Jan., 1803, p. 25, "Edict: die Religionsfreyheit in den churfürstlichen Herzogthümern Franken und Schwaben btr." 10 Jan., 1803.

[3] Aretin, *op. cit.*, v, 13-17.

[4] *Ibid.*, v, 85-94.

[5] *Ibid.*, v, 47-53.

[6] *Ibid.*, v, 73-74.

[7] "L'exercise du culte actuel de chaque pays est maintenu et mis à l'abri de toute atteinte. Il est laissé en particulier à chaque religion la possession et la jouisance paisible des biens d'église et fond d'écoles qui lui appartiennent, conformément aux stipulations du traité de Westphalie. Toutefois il dépend du souverain de tolérer des individus d'un autre culte et leur accorder la pleine jouissance des droits civils." Martens, *Recueil des traités*, vol. vii, pp. 518-519.

hodge-podge of religious rights and oppressions as existed in the Franconian and Swabian lands acquired by Bavaria in 1802 and 1803. The Catholic majority would scarcely have acquiesced quietly in a situation that permitted the Protestant minority to oppress them at some points in the electorate, and the Protestant minority was too numerous and too strongly entrenched to permit such advantages as it possessed to be withdrawn without receiving compensation for their loss.

The edict of 10 January, 1803, therefore, by which the government granted religious toleration to its new subjects in Franconia and Swabia, was both a natural extension of the decrees of 10 November, 1800, and 26 August, 1801, and the logical result of the acquisitions of 1802 and 1803. The edict of 1803 was a much more specific and definite measure than either of the decrees granting toleration which preceded it. All the Christian confessions existing in the lands received in compensation for the lands lost by Bavaria on the left bank of the Rhine were guaranteed the right to practice their own form of religion and the possession and enjoyment of their school funds and actual church property, in so far as the latter had not been secularized. Furthermore, the members of all Christian confessions already established in the hereditary states of the elector, or members who wished to settle in them, were granted the full enjoyment of civil rights in such a way that when they had fulfilled the remaining legal requirements for settlement, religious differences were not to exclude them either from the possession of real estate or from the remaining active and passive rights of citizens. The most worthy subjects of the state were to be chosen, in the future, for government positions without any discrimination between the three Christian confessions recognized in Germany. No subject, whatever his religion, was to be expected to do anything

contrary to his religion or his conscience. Persons not yet united with an ecclesiastical parish of their own, therefore, were never to be disturbed in their private devotions, and no hindrance ever was to be placed in their way if they attended a church of their own faith in the vicinity, or if they wished to have the sacraments administered to themselves quietly by the clergy. In all things which would not limit their freedom of conscience they were to be reckoned as belonging to the parish in which they lived, and they were required to pay the usual fees to the clergy of that parish. As soon, however, as they possessed a sufficient number of persons and the necessary means for the formation of a parish of their own confession the electoral government never was to deny them permission to form such a parish, and their incorporation in the parish of another confession was thereupon to cease. No religious confession was to be required to celebrate the holidays of another confession, and each confession was to be free to work on the holidays of other confessions as long as their worship was not disturbed and the respect was paid which was always due a congregation assembled for the performance of religious ceremonies and customs. The Bavarian government, finally, never was to interfere in constitutional legislation affecting the church alone, or in matters of actual doctrine and faith. The right of supervision, however, which belonged to the state by both general and German constitutional law, was to be carefully guarded.[1]

[1] ". . . . . Darnach

1. bestätigen Wir nicht nur sämmtliche in Unsern Entschädigungs-Landen befindliche christliche Konfessionen nach dem Sect. 63. des Reichs-Deputations-Schlusses vom 23sten November vorigen Jahrs, ihre bisherige Religionsübung mit allen ihren annexis, und versprechen sie gegen jede Kränkung darin sowohl zu schützen, als insbesondere den Besizt und Genuss ihres eigenthümlichen Kirchenguts (soweit solches

The abandonment of an exclusively Catholic policy forced

keiner Säkularization unterworfen) und ihres Schulfonds, nach Vorschrift des westphälischen Friedens, ihnen ungestört zu erhalten, sondern

2. Wir ertheilen auch allen christlichen Religions-Verwandten, welche in genannten Unsern Erbstaaten schon wirklich wohnen, oder sich allda niederlassen wollen, den vollen Genuss bürgerlicher Rechte, dergestalt, dass wenn sie die übrigen gesezlichen Erfordernisse dafür erfüllen, die Verschiedenheit ihrer Konfessionen und Besitze liegender Gründe, noch von den übrigen Aktiv- und Passiv-Rechten eines Bürgers ausschliessen solle.

3. Auch den künftiger Besetzung der Staatsämter werden Wir jederzeit nur auf die Würdigsten, ohne Unterschied der im teutschen Reiche eingeführten drey christlichen Religion, den landesväterlichen Bedacht nehmen.

4. Keinem Unterthanen, von welcher Konfession er sey, so je etwas zugemuthet werden dürfen, welches seiner Religions- oder Gewissens-Freyheit entgegen wäre, daher sollen diejenigen, welche noch in keiner eigenen kirchlichen Gemeinde vereiniget sind, in ihrer Hausandacht nie gestört werden; auch soll ihnen kein Hinderniss in Weg gelegt werden, wenn sie Kirchen ihrer Konfession in der Nachbarschaft besuchen, oder durch Geistliche daher in ihren Häusern in der Stille die Sakramente sich administriren lassen wollen; jedoch werden sie in allem, was ihre Gewissensfreyheit nicht beschränkt, zu der gewöhnlichen Ortspfarrey, gerechnet, und müssen dahin die hergebrachten Stollgebühren entrichten.

5. Sobald sie aber ein hinreichende Anzahl zur Bildung einer eigenen Gemeinde ausmachen, und die dazu erforderlich Mittel besitzen, so werden Wir ihnen die Erlaubniss dazu nie versagen, wo alsdenn ihre Einverleibung in eine Pfarrey anderer Konfession aufhört.

6. Kein Religionstheil soll schuldig seyn, die besondern Feyertäge des andern zu feyern, sondern es soll ihm freystehen, an solchen Tagen sein Gewerbe und Handthierung auszuüben, jedoch ohne Störung des Gottesdiensts des andern Theils, und ohne dass die Achtung dabey verlezt werde, welche man jeder versammelten Gemeinde bey Ausübung ihrer religiösen Handlungen und Gebräuche schuldig ist.

7. Wir werden Uns zwar in die innere konstitutionelle Gesezgebung des Kirchenwesens, in eigentliche Lehr- und Glaubenssachen nie einmischen, über die Ausübung derjenigen Rechte aber, besonders der obersten Aufsicht, welche der höchsten Staatsgewalt sowohl nach dem allgemeinen, als positiven teutschen Staatsrechte darüber zustehet, soll sorgfältig gewacht werden..." *Regierungsblatt*, 19 Jan., 1803, pp. 25-28, "Edict: die Religionsfreiheit in den churfürstlichen Herzogthümern Franken und Schwaben betreffend." 10 Jan., 1803.

upon the Bavarian government the problem of marriages between persons of different religious faiths, which has not been settled even yet to the satisfaction of all the religious parties.[1] The problem, apparently, did not become at all acute until the secularizations of 1802 and 1803 added a substantial number of Protestant subjects to the population of the state. No general ordinance dealing with the subject, at least, was issued until 18 May, 1803. Up to that time, undoubtedly, the contracting parties had been forced to obtain a special electoral license. The general ordinance of 1803 met the more obvious questions arising from such marriages, but the great complexity of the problem evidently was only gradually recognized. The marriage of persons belonging to different religious confessions, however, was permitted, and the dismissory letters were to be granted to each of the newly betrothed without discrimination, whether they wished to be married by the clergyman of the bridegroom or of the bride, if they had paid the customary fees. Unlimited freedom, moreover, was granted the betrothed at the time of their marriage to determine, with the advice of their parents or guardians, in a marriage contract drawn up according to the customary legal forms, the religious education of their future children. If during their marriage the two contracting parties found it advisable on well-considered grounds to make changes in the marriage contract previously entered into, they were to be granted permission to make such changes, provided the same legal forms were observed as were prescribed for the drawing up of lawful marriage contracts. If, however, the contracting parties, before or at the time of their marriage, made no agreement in the prescribed manner concerning the religious education of their children, no agreements about their education were to be made later during the married life of the contracting parties.

[1] *Catholic Encyclopedia*, art. "Bavaria."

but the sons were to be brought up in the religion of their father, and the daughters in the religion of their mother, until they reached the age of eighteen. At the end of their eighteenth year children were to be free to choose any one of the three Christian churches recognized in Germany. Neither a surviving parent nor a guardian was to change a contract, but they were required, on the contrary, to allow the children to continue until their eighteenth year in the religious education begun in accordance with the terms of the marriage contract.[1] An ordinance dated 13 March,

[1] "Da sowohl Unsere alte als neue Erbstaaten von verschiedenen Glaubensbekenern bewohnt werden, welche in den Fall kommen können, Heurathen unter sich schliessen zu wollen, so sollen solche vermischte Ehen als Folge der in Unsern Erblanden eingeführt bürgerlichen Toleranz ungehindert, und jedem der neuverlobten ohne Unterschied, ob sie sich bey dem Pfarrer des Bräutigams oder der Braut trauen lassen wollen, wenn sie die hergebrachten Gebühren bezahlt haben, die Dimissoriales ertheilt werden; damit aber auch allen Irrungen, welche über die Erziehung der aus dergleichen Ehen erzielten Kinder entstehen könnten, vorgebogen werde, so verordnet Wir

1tens. Den Verlobten solle eine uneingeschränkte Freyheit belassen werden, beym Eintritt in die Ehe mit Beyrath ihrer Eltern, oder Vormünder die Religions-Verhältnisse ihrer künftigen Kinder in ordnungsmässigen Ehepakten nach den in jeder Provinz hergebrachten gesezlichen Formen zu bestimmen.

2tens. Finden sie während ihrer Ehe aus wohl überlegten Ursachen räthlich, in ihrer eingegangenen Eheberedung Abänderungen zu treffen, so soll ihnen dieses zwar gestattet seyn, jedoch nicht anderst, als unter Beobdachtung der nämlichen gesezlichen Formen, welche für die Errichtung gültiger Ehepakten vorgeschrieben sind.

3tens. Wenn die Kontrahenden vor oder bey ihrer Verehelichung über die Religions-Verhältnisse ihrer künftigen Kinder auf die bemerkte Art nichts verabredet haben, so sollen weitere Verträge hierüber während ihrer Ehe nicht mehr statt haben, sondern die Söhne sollen in dem Glaubensbekenntnisse des Vaters, und die Töchter in dem Glauben der Mutter bis zur Erreichung der Discretions-Jahre, welche für beyde Geschlechter auf das zurückgelegte 18te Jahr festgesezt werden, erzogen werden.

4tens. Nachdem sie aber diesen Jahresziel gelangt sind, so soll es von ihrer freyen Wahl abhangen, zu einer, oder der anderen der in

1807, established the principles to be followed in the education of the illegitimate children of Protestant mothers—one of the problems left unsolved by the ordinance of 18 May, 1803. As long as no actual marriage with the Catholic father took place, the Protestant mothers of illegitimate children were to be permitted to baptize and educate their children in the Protestant religion. In case an actual marriage with the father of the child took place, however, the ordinance of 18 May, 1803, was to take effect.[1]

The permanence of the new policy of the Bavarian government toward non-Catholic Christians was still more definitely assured by the events of the years 1805 and 1806, which brought to the state both substantial gains in territory and a considerable number of new Protestant subjects. The treaty of Pressburg brought into the state at least two new groups of Protestants. At Lindau the greater part of the burghers seem to have been Lutherans;[2] and at Augsburg the Catholics and Protestants must have been nearly equal in number, as the two confessions had an equal number of

dem teutschen Reiche eingeführten drey christlichen Kirchen überzutreten.

5tens. Weder dem den andern überlebenden Ehegatte, noch den Vormündern ist erlaubt, in diesen gesezlich bestimmten Religions-Verhältnissen eine Aenderung zu machen; sondern sie sind gehalten, die angefangene Erziehung in dem bestimmten Glaubensbekentnisse bis zu den Discretions-Jahren die Kinder vollenden zu lassen..." *Regierungsblatt*, 25 May, 1803, pp. 321-323, "Verordnung: die Religionsverhältnisse der Kinder bey vermischten Ehen btr.," 18 May, 1803.

[1] "...den protestantischen Müttern unehelicher Kinder ohne einige Beschränkung gestattet werden solle, diese in ihrer Religion taufen und erziehen zu lassen, in so lange nicht eine wirkliche Ehelichung mit dem katholische Vater erfolget; in welchem Falle Unsere Verordnung vom 18 May, 1803, eintritt..." *Regierungsblatt*, 4 Apr., 1807, pp. 518-520, "Verordnung: die Religions-Erziehung unehelicher Kinder betr.," 13 Mar., 1807.

[2] Cruttwell, *op. cit.*, art. "Lindau." According to the *Regierungsblatt* of 20 Apr., 1807, p. 867, *et seq.*, Lindau had a population of 6493 in 1806.

parish churches.[1] A few months later, through a series of treaties between Prussia and France,[2] and France and Bavaria,[3] Bavaria acquired the wholly Protestant Margraviate of Ansbach from Prussia. By the treaty which established the Confederation of the Rhine, finally, the former free imperial city of Nuremburg with a population almost entirely Lutheran,[4] the small Franconian county of Castell with over seven thousand Protestant inhabitants,[5] and the Lutheran lordship of Ortenburg,[6] were acquired by the state.

The final concessions of the Bavarian government to its Protestant subjects during the Napoleonic period were made in the organic edict of 24 March, 1809. Previous to the issuing of that edict the Bavarian government had conceded to Protestants the right of settlement in the state, permission to purchase real estate, freedom to worship as they had worshiped before becoming Bavarian subjects, civil rights and (to Lutherans and Calvinists) the right of holding public office. In 1809, however, the Protestant clergy still were forbidden to appear on the streets in clerical garb, and they still were required to hand over to the Catholic clergy their ecclesiastical fees and to report to the Catholic clergy for registration, the baptisms and marriages performed by them. The organic edict of 24 March, 1809, finally put the Lutherans and Calvinists on a footing of equality with the Catholic subjects of the Bavarian elector.

The edict was in reality a supplement to the Bavarian constitution of 1 May, 1808. It defined in great detail the

[1] Cruttwell, *op. cit.*, art. "Augsburg."

[2] De Clerq, *Recueil des traités de la France*, vol. ii, p. 154.

[3] *Ibid.*, vol. ii, p. 145.

[4] Cruttwell, *op. cit.*, art. "Nuremburg."

[5] *Regierungsblatt*, 11 May, 1808, p. 951, *et seq.*

[6] Melchinger, *Geographisches Statistisch-Topographisches Lexikon von Baiern*, art. "Ortenburg."

rights of Bavarian citizens in relation to religion and ecclesiastical societies. A complete freedom of conscience was guaranteed to every subject of the state, and no one, in consequence, was to be subjected to compulsion in matters of faith and conscience. No one was to be excluded from the enjoyment of the civil law or citizenship because of his faith. Sectarians, however, who withdrew themselves from any of the duties of citizenship were allowed to lay claim to the protection of the civil law and the rights of citizenship only to the extent to which these had been granted to such sectarians in the organic law concerning their admission into political society. No one, nevertheless, whatever his religion, was to be denied the right of private devotion. The express consent of the government was required for the uniting of several families for the practice of their religion, and all secret gatherings under the pretext of private devotion were prohibited. Every inhabitant of the state who had reached the age of twenty-one years and was mentally and by nature capable of making such a choice, was given the right to choose his own religious party. A transfer of membership from one church to another was to be announced in person to the parish priest or spiritual leader of both the abandoned church and the newly chosen church, and all rights and privileges in the abandoned church were lost by such a transfer. Such a transfer of membership, however, was to have no influence on the citizenship, honors and dignities of an individual unless he changed, on the ground of religious conviction, to a religious party which possessed only a limited claim to the privileges of citizenship. No religious party, finally, was permitted to induce, through either force or deceit, a member of another religious party to transfer his religious allegiance.

The edict of 24 March, 1809, likewise repeated in substance the ordinances of 18 May, 1803, and 13 March, 1807,

dealing with the education of the children of persons belonging to different religious confessions, and provided for a number of situations not met by the earlier measures. Neither the divorce nor the separation of the parents of such children was to have any influence on the religious education of the children. A change of religious allegiance on the part of the parents, likewise, was to have no influence on the religious education of the children if a definite marriage contract concerning their religious education existed. Foster-children were to be educated in the religion which they had previously followed. Natural children legitimized through marriage or recognized by the father were to be educated in the same manner as legitimate children. Otherwise, natural children were to be educated in the religion of the mother. Foundlings and natural children of unknown parentage were to be educated in the religion of the persons or foundling institutions taking them, when such persons and institutions belonged to one of the three publicly recognized religions of the state. In other cases they were to be educated in the faith held by the majority of the inhabitants of the place in which they were found. Upon reaching their twenty-first year such children had the same right as other children to choose their religious party.

Only the Catholic, Lutheran and Calvinist churches were recognized by the edict as publicly accepted churches. Inhabitants of the state who did not belong to one of these three publicly recognized churches were to be treated in matters of religion and ecclesiastical societies as the existing special laws and ordinances prescribed. No religious or ecclesiastical societies, except those of the three publicly recognized confessions, were to be introduced into the state without the express approval of the government. They were required, likewise, to present the creeds and constitutions of their churches to the government for inspection and

approval. The publicly accepted ecclesiastical societies were to enjoy the rights of public corporations; the buildings used by them for religious worship were to be protected like other public buildings; and their clergymen were to enjoy the privileges and respect of public officials. A religious society which had not received the rights of a publicly accepted religious society at the time of its approval by the government was to be considered merely as a private society. Such societies were forbidden to use bells or any of the other marks which custom and the laws had appropriated for the publicly accepted churches; and their clergymen were to enjoy as such no special privileges. They were guaranteed, on the other hand, the right to hold divine service in a building set apart for such worship and to practice, both in their houses and in their places of assembly, the customs prescribed by their religion. Every approved public and private ecclesiastical society was granted the right to regulate, under the supervision of the state, and in accordance with its creed and the church constitution approved by the government, all its internal affairs. Under this head the edict included religious doctrine, the form and celebration of divine service, clerical administration, the religious education of the people, ecclesiastical discipline, the approbation and ordination of church servants, the consecration of churchyards and buildings devoted to worship, and the exercise of jurisdiction over such clearly ecclesiastical matters as questions of conscience and the fulfilment of religious and ecclesiastical duties prescribed by the dogmas, symbolical books and constitution of a church. The publicly accepted churches of the kingdom were permitted to possess and acquire property; the right of a private ecclesiastical society to possess and acquire property depended on the wording of its charter of approval.

The edict of 24 March, 1809, finally, regulated the relations of different religious societies to each other. The religious societies of the state were under obligation to respect each other. Every church was granted the right of demanding complete protection for its services from interference by members of other religious confessions. No church was to be compelled to take part in the services of another church. Members of a publicly accepted church who did not reside in a parish of their own faith, were permitted to unite with a distant parish of their faith as long as it was within the limits of the state. The members of a publicly accepted ecclesiastical society were granted the right to form parishes of their own faith at any place as soon as they had the necessary means for the support of the church officials, for the expenses of divine worship and for the erection and maintenance of the necessary buildings. The edict laid down likewise the principles to be followed when the parishes of two different religious confessions used the same church building. When one religious party was without a burial place of its own the existing churchyard of the place was to be considered as the common burial ground of the inhabitants. Every publicly accepted ecclesiastical parish, likewise, was granted the right, upon payment of the fees, to use the bell of the churchyard at the time of a burial.[1]

[1] "Abschnitt i. Kapitel i. Religions- und Gewissens-Freiheit.

§ 1. Jedem Einwohner Unsere Reiches ist durch den § vi der Konstitution eine vollkemmene Gewissensfreiheit gesichert. Er darf demnach in Gegenständen des Glaubens und Gewissens keinem Zwange unterworfen werden.

§ 2. Die Religions-Eigenschaft an und für sich schliesst Niemand weder von dem Genusse der bürgerlichen Privat-Rechte, noch von dem Staats-Bürgerrechte aus.

§ 3. Glaubensgenossen, welche in Rücksicht auf ihre Religions-Grundsäze gewissen bürgerlichen Rechte sich entziehen, und in Beziehung auf dieselben eine Befreihung davon erhalten haben, können auf die Theil-

The immediate effects of the Bavarian government's new

nahme an den im § 2 enthaltenen Rechten nur in dem Masse Ansprüche machen, wie dieselben in den organischen Gesezen über ihre Aufnahme in die Staats-Gesellschaft bestimmt sind.

§ 4. Die einfache Haus-Andacht darf Niemand, zu welcher Religion er sich bekennen mag, untersagt werden.

§ 5. Sobald aber mehrere Familien zur Ausübung ihrer Religion sich verbinden, so wird jederzeit hiezu Unsere ausdrückliche Genehmigung erfodert, nach den im zweiten Abschnitte folgenden näheren Bestimmungen.

§ 6. Hiernach sind alle heimliche Zusammenkünfte unter dem Vorwande des häuslichen Gottesdienstes, verboten.

Kapitel 2. Wahl der Religions-Partei.

§ 7. Die Wahl der Religions-Partei ist jedem Staatseinwohner nach seiner eigenen, freien Ueberzeugung überlassen.

§ 8. Derselbe muss jedoch das hiezu erfoderliche Unterscheidungs-Alter, welches für beide Geschlechter auf das zurückgelegte ein und zwanzigste Jahr bestimmt wird, erreicht haben.

§ 9. Da diese Wahl eine eigene, freie Ueberzeugung voraussezt, so kann sie nur solchen Individuen zustehen, welche in keinem Geistes- oder Gemüths-Zustande sich befinden, der sie derselben unfähig macht.

§ 10. Keine Partei darf die Mitglieder der anderen durch Zwang oder List zum Uebergange verleiten.

§ 12. Der Uebergang von einer Religions-Partei zu einer andern muss allezeit bei dem einschlägigen Pfarrer oder geistlichen Vorstande sowohl der neu gewählten, als der verlassene Kirche persönlich erklärt werden.

§ 13. Durch die Religions-Aenderung gehen alle kirchliche Gesellschafts-Rechte der verlassen Kirche verloren; dieselbe hat aber keinen Einfluss auf die allgemeinen staats-bürgerlichen Rechte, Ehren und Würden; ausgenommen, es geschähe der Uebertritt zu einer Religions-Partei, welcher aus dem Grunde des § 3 im ersten Kapitel nur eine beschränkte Theilnahme an dem Staats-Bürgerrechte gestattet ist.

Kapitel 3. Religions-Verhältnisse der Kinder aus gemischten Ehen.

§ 19. Die Ehescheidungen oder alle sonstige rechtsgültige Auflösungen der Ehe können auf die Religion der Kinder keinen Einfluss haben.

§ 20. Der Uebergang der Aeltern zu einem anderen Glaubens-Bekenntnisse kann eine Veränderung in dem Religions-Verhältnisse der Kinder in dem Falle nicht hervorbringen, wenn ein über diesen Gegenstand bestimmender Ehe-Vertrag vorhanden ist.

§ 22. Pfleg-Kinder werden nach jenem Glaubens-Bekenntnisse erzogen, welchem sie in ihrem vorigen Stande zu folgen hatten.

policy of religious toleration are rather difficult to estimate.

§ 23. Durch Heurath legitimirte natürliche Kinder werden, in Beziehung auf den Religions-Unterricht, dem ehelichen Kinder gleich geachtet.

§ 24. Die übrigen natürlichen Kinder, wenn sie von einem Vater anerkannt sind, werden in Ansehung der Religions-Erziehung gleichfalls wie die ehelichen behandelt; sind die aber von dem Vater nicht anerkannt, so werden sie nach dem Glaubens-Bekenntnisse der Mutter erzogen.

§ 25. Findlinge und natürliche Kinder, deren Mutter unbekannt ist, folgen die Religion derjenigen, welcher das Kind aufgenommen hat, soferne er einer der öffentlich eingeführten Kirchen angehört, oder der Religions-Partei des Findling-Institutes, worin sie erzogen werden. Ausser diesen Fällen richtet sich ihre Religion nach jener der Mehrheit der Einwohner des Findungs-Ortes.

§ 27. Nach zurückgelegtem ein und zwanzigsten Jahre steht es den Kindern frei, von der im § 7 jedem Staats-Einwohner gestatteten Wahl der Religions-Partei Gebrauch zu machen.

Abschnitt ii. Von Religions- und Kirchen-Gesellschaften. Kapitel i. Ihre Aufnahme und Bestätigung.

§ 28. Wir haben in Unsern über Religions-Freiheit erlassenen früheren Verordnungen, vorzüglich in dem Edikte vom 10 Jänner 1803 ... die in Unserm Königreiche bestehenden drei christlichen Glaubens-Konfessionen als öffentliche Kirchen-Gesselschaften mit gleichen Rechten bereits anerkannt,—welche Verordnung hiemit bestätiget werden.

§ 29. [Diejenige Einwohner] Unsers Reiches, welche zu einer der drei obigen Kirchen sich nicht bekennen, ... sind ... nach den über ihre bürgerlichen Verhältnisse bestehenden besonderen Gesezen und Verordnungen zu behandeln ....

§30. Religions- oder Kirchen-Gesellschaften, die nicht zu den bereits gesezlich aufgenommenen gehören, dürfen ohne Unsere ausdrückliche Genehmigung nicht eingeführt werden.

§ 31. Sie müssen vor der Aufnahme ihre Glaubens-Formeln und innere kirchliche Verfassung zu Einsicht und Prüfung Uns vorlegen.

Kapitel 2. Rechte und Befugnisse der aufgenommenen und respective bestätigten Religions- und Kirchen-Gesellschaften.

§ 32. Die mit Unserer ausdrücklichen Genehmigung aufgenommenen Kirchen-Gesellschaften geniessen die Rechte öffentlicher Korporationen.

§ 33. Die zur Ausübung ihres Gottes-Dienstes gewidmeten Gebäude sollen wie andere öffentliche Gebäude geschuzt werden.

§ 34. Die zu Feier ihres Gottes-Dienstes und zum Religions-Unterrichte bestellten Personen geniessen die Vorzüge und Achtung öffentlicher Beamten.

§ 36. Eine Religions-Gesellschaft, welche die Rechte öffentlich auf-

Statistics were not systematically collected in Bavaria until

genommener Kirchen-Gesellschaften bei ihrer Genehmigung nicht erhalten hat, wird nicht als eine öffentliche Korporation, sondern als eine Privat-Gesellschaft geachtet.

§ 37. Es ist derselben ... verstattet [§ 38] ... die Anstellung gottesdienstlicher Zusammenkünfte in gewissen, dazu bestimmten Gebäuden, und die Ausübung der ihren Religions-Grundsäzen gemässen Gebräuche sowohl in diesen Zusammenkünften, als in den Privat-Wohnungen der Mitglieder.

§ 39. Den Privat-Kirchen-Gesellschaften ist aber nicht gestattet, sich der Glocken oder sonstigen Auszeichnungen zu bedienen, welche Geseze oder Gewohnheit den öffentlichen Kirchen angeeignet haben.

§ 40. Die von ihnen zur Feier ihrer Religions-Handlungen bestellten Personen geniessen als solche keine besonderen Vorzüge.

§ 42. Jeder genehmigten Privat- oder öffentlichen Kirchen-Gesellschaft kommt, unter der obersten Staats-Aufsicht, nach dem imm iii. Abschnitte enthaltenen Bestimmungen, die Befugniss zu, nach der Formel und der von der Staats-Gewalt anerkannten Verfassung ihrer Kirchen alle inneren Kirchen-Angelegenheiten anzuordnen. Dahin gehören die Gegenstände

(a) der Glaubenslehre,

(b) der Form und Feier des Gottes-Dienstes,

(c) der geistlichen Amtsführung,

(d) des religiösen Volks-Unterrichtes,

(e) der Kirchen-Disciplin,

(f) der Approbation und Ordination der Kirchen-Diener.

(g) der Einweihung der zum Gottes-Dienste gewidmeten Gebäude und der Kirchhöfe,

(h) die Ausübung der Gerichtsbarkeit in rein-geistlichen Sachen, nämlich: des Gewissens oder der Erfüllung der Religions- und Kirchen-Pflichten einer Kirche nach ihren Dogmen, symbolischen Büchern und darauf gegründeter Verfassung.

§ 48. Die in Unserm Königreiche als öffentliche Korporationen aufgenommenen Kirchen sind berechtiget, Eigenthum zu besizen, und nach den hierüber bestehenden Gesezen auch künftig zu erwerben.

§ 49. Die Eiggenthums-Fähigkeit der nicht öffentlichen Kirchen-Gesellschaften wird nach ihrer Aufnahms-Urkunde, oder wenn in dieser hierüber nichts festgesezt ist, nach den Rechten der Privat-Gesselschaften bestimmt.

Abschnitte iv. Von dem Verhältnisse Vershiedener Religions-Gesellschaften gegen einander. Kapitel 1. Allgemeine Staats-Pflichten der Kirchen gegen einander.

after the close of the Napoleonic period and only very general statements, in consequence, can safely be made concerning either the number of Protestant immigrants attracted to the country by the new toleration ordinances, or the number of Protestant subjects acquired through the various shiftings of territory that took place in the Napoleonic period. The economic and social effects of such a policy, on the other hand, are nearly always incalculable. The positive evidence, finally, concerning the popular reception of the government's toleration policy comes almost en-

§ 95. Die im Staate bestehenden Religions-Gesellschaften sind sich wechselseitig gleiche Achtung schuldig; .....

§ 96. Jede Kirche kann für ihre Religions-Handlungen von den Gliedern aller übrigen Religions-Parteien vollkommene Sicherheit gegen Störungen aller Art verlangen.

§ 97. Keine Kirchen-Gesellschaft kann verbindlich gemacht werden, an dem äussern Gottesdienste der anderen Antheil zu nehmen.....

§ 99. Religions-Verwandte einer öffentlich aufgenommen Kirche, welche keine eigene Gemeinde bilden, können sich zu einer entfernten Gemeinde ihres Glaubens innerhalb des Reiches halten.

§ 103. Den Mitgliedern der öffentlich aufgenommenen Kirchen-Gesellschaften steht die Bildung einer eigenen Gemeinde aller Orten frei, wenn sie das erfoderliche Vermögen zu Unterhalte der Kirchendiener, zu den Ausgaben für den Gottesdienst, dann zur Errichtung und Erhaltung der nöthigen Gebäude besizen, oder wenn sie die Mittel hiezu auf gesezlich gestattenem Wege aufzubringen vermögen.

Kapitel 2. Vom Simultan-Gebrauche der Kirchen.

§ 109. Wenn ein Religions-Theil keinen eigenen Kirchhof besizt, oder nicht bei der Theilung des gemeinschaftlichen Kirchen-Vermögens einen solchen für sich anlegt, so ist der im Orte befindliche als ein geschaftlicher Begräbnissplaz für sämtliche Einwohner des Ortes zu betrachten,.....

§ 118. Der Glocken auf den Kirchhöfen kann jede öffentlich aufgenommene Kirchen-Gemeinde bei ihren Leichenfeierlichkeiten, gegen Bezahlung der Gebühr, sich bedienen." "Edikt über die äusseren Rechts-Verhältnisse der Einwohner der Königreichs Baiern, in Beziehung auf Religion und kirchliche Gesellschaften, zu nähern Bestimmung der §§ vi und vii des ersten Titels der Konstitution," 24 Mar., 1809, in *Regierungsblatt*, 14 Jun., 1809, p. 897, *et seq.*

tirely from government sources and the friends of the new policy.

Some Protestants, at any rate, began to take advantage of the newly granted permission to settle in Bavaria soon after it was extended to them by the government. As early as July, 1801, a Protestant had purchased the license of a tavern-keeper at Munich and was knocking at the door of the magistrates for admission to the rights of municipal citizenship.[1] Shortly after the ordinance of 26 August, 1801, was published Johann Gottlieb von Herder, the poet and critic, became a subject of the elector and purchased an estate in the Upper Palatinate. The settlement of Herder in Bavaria evidently was seized upon at once by the friends of the policy of toleration as an example of the beneficial effects which might be expected from the adoption of a policy of religious toleration.[2] As early as 1802 Protestants seem to have been in attendance at the Gymnasium and the Lyceum at Munich;[3] and a dispatch in the *Journal des Debats*, dated 14 March (1802), reported that a considerable number of foreigners — particularly manufacturers, artisans and cultivators of the soil had flocked into the country since the adoption of religious toleration.[4]

[1] "In diesem Monat bekam der hiesige Magistrat [einen Auftrag?] von der Generallandesdirection einen Protestanten, der eines hiesigen Weinwirths Gerechtigkeit gekauft hatte, als Bürgher anzunehmen." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 68.

[2] "Dieses Edikt war kaum noch im Auslande bekannt, so bekrönt es schon der glänzendeste Erfolg. Herder—ein allgemein geschätzter Name—kauft sich in der obern Pfalz ein Gut, und wird Maxens Unterthanen..." *Regierungsblatt*, 21 Nov., 1801, pp. 745-746, "Empfindungen über die Toleranz in Baiern. Eingesandt."

[3] "Es fällt hier nicht mehr auf, was man in Augsburg für unerhört und Himmelschreiend erklären würde: dass Protestanten (Söhne des Geh. Raths v. Schenk, eines unserer verdienstvollen Staatsräthe...) und sogar Juden an Gymnasium oder Lyceum studiren..." *Der Teutsche Merkur*, 1803, i, 66.

[4] "Depuis que la tolérance des cultes est établis dans ce pays, il y

By July, 1803, according to the *Teutsche Merkur*, a group of Protestant cultivators of the soil was settled near Rosenhain, a town east of Munich and not far from the Inn river. The settlement, which was called Karolinenfeld in honor of the electress, was situated in an extensive, uninhabited moor. At the time the correspondent of the *Teutsche Merkur* wrote, houses for seventy farmers had been erected and twenty Catholic and forty Protestant families were living there. Because of their lack of funds, however, the forty Protestant families had not yet been constituted a parish.[1] A similar colony of Protestant agriculturists must have established themselves about the same time in the Danube Moor, near Ingolstadt, since early in 1804 two Protestant candidates were called from Ulm to serve as ministers at the settlement of Karolinenfeld and a settlement near Ingolstadt.[2]

afflue un nombre considérable d'étrangers, et surtout de fabricans, d'ouvriers et de cultivateurs. L'électeur fait assigner à ces derniers des terres defrichées, principalement dans le duché de Neubourg, sur les deux rives du Danube. On leur donne de grands avantages..." *Journal des Debats*, 5 Germinal, an. 10.

[1] "Karolinenfeld (von dem Namen unserer geliebten Kurfürstin sogenannt) heisst das neue Dorf; und es ist wohl unter allen das glücklichste.

Ein und eine halbe Stunde von Rosenhain lag ein grosses Moos, ein langer, öder Grund. Nun sehen Sie da ein fruchtbares und blühendes Land.....

Siebenzig hübsche, neue und reinliche Bauerhäuser lachen hier dem Auge des reisenden Beobdachters entgegen, 40 protestantische, und 20 katholische Familien wohnen hier; und wahre Toleranz, Eintracht und Friede blühen daselbst.....

Der Pfarrer im nächsten katholischen Dorfe (denn noch erlaubten Finanzumstände nicht die Errichtung einer eignen Pfarrey) tauft die Kinder der Protestanten, und begräbt ihre Leichen..." *Der Teutsche Merkur*, 1803, iii, 385-388.

[2] "Von Ulm sind zwei Kandidaten berufen, um die ersten protestantischen Landpfarrer in Baiern zu seyn;...der eine für die Kolonie bei Rosenheim, der andere für die neue Ansiedelung an der Donau

A great many of the incoming Protestants, naturally, settled at Munich. Westenrieder wrote in January, 1809, that the inhabitants of the capital had seen many Protestant funeral processions since 1800.[1] The difficulty experienced by the Protestants of the capital in establishing an independent parish, however, would seem to indicate that, for several years at least, their numbers were comparatively small. Early in 1802, apparently, the Protestants living in Munich were granted by the elector the right of holding their services in public.[2] These were the first public Protestant services that the city had known since its occupation by Gustavus Adolphus one hundred and seventy years earlier.[3] By a resolution of 5 July, 1806, the Protestants of the capital were given permission to establish a parish of their own, which should enjoy all the privileges possessed by a parish.[4] From an ordinance of 21 December, 1806, however, it would seem that the Protestants had been unable to take advantage of the permission to found a parish, granted to them in July,

gegen Ingolstadt hin bestimmt." *Der Teutsche Merkur*, 1804, iii, 255. The work of draining and settling the Donaumoos was begun in the previous decade. Brockhaus, *Konversations Lexikon*, art. "Donaumoos."

[1] "Den 11. Jänner paradirten die hiesigen Protestanten bey dem Leichenbegängnisse ... durch die Kaufingergasse ... (Wiewohl seit 1800 schon sehr viele Leichenzüge der Protestanten gesehen wurden, so hatte doch dieser Zug etwas besonders neues und Besizergreifendes. Es war ... kein katholischer Priester mehr dabey ...)" Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 88.

[2] "L'électeur a permis aux protestants, démeurant à Munich, l'exercise public du service divin d'après les formes de leur religion." *Journal des Debats*, 21 Ventose, an. 10.

[3] "Jetzt zuerst seit 170 Jahren hörte man auch wieder öffentlich protestantische Predigten in München." Bredow, *Chronik des neunzehnten Jahrhundert*, i, 411.

[4] *Regierungsblatt*, 30 July, 1806, p. 272, "Bekanntmachung: die Protestantische Pfarrey zu München betr.," 17 July, 1806.

because of a lack of funds. By the latter ordinance, in consequence, the financial obstacles to the foundation of a Protestant parish were removed. The former Salvator Church was given to the Protestants as a place of worship, and the chaplain of the electress, assisted by a vicar, was to act as head of the parish. As long as the court chapel and the parish at Munich were united, the government was to provide a suitable salary for the vicar and to contribute to the support of the other employees of the parish. The new parish was to include the Protestants living in Munich and any Protestants in the surrounding districts who were nearer to Munich than to any other Protestant parish. Both Catholics and Protestants, finally, were to use the churchyard of the city in common.[1]

[1] "Wir haben unter Beziehung auf das Religions-Edikt vom 10. Jänner 1803 in Unserer Entschliessung vom 5 Julius 1806 den hiesigen Einwohnern der augsburgischen Konfession zwar die Bildung einer eigenen Gemeinde bewilligt. Da diese aber vorzüglich wegen Abgang der hiezu erfoderlichen Mittel bis jetzt noch nicht zu Stand gebracht werden konnte, . . . haben Wir folgende Beschlüsse gefasst.

1. Um die in Unserer hiesigen Residenz-Stadt zu errichtende protestantische Pfarrey von dem blos temporären Hofgottesdienst unabhängig zu machen, und ihre Existenz auch für die Zukunft zu sichern, soll der protestantischen Gemeinde für ihren Pfarr-gottesdienst die vormalige Salvators-Kirche übergeben werden. Weil aber

2. die zu ihrer inneren Errichtung erfoderlichen Fonds noch nicht ausgemittelt sind, so soll die zu errichtende Stadtpfarrey mit der Hofkirche Ihrer Majestät Unserer Frau Gemahlin, und die Stelle Ihres Kabinets-Predigers mit der Stelle eines protestantischen Pfarrers vor der Hand vereiniget werden.

3. Damit die dadurch vermehrten Arbeiten des Kabinets-Predigers von ihm gehörig besorgt werden können, so soll ihm ein geistlicher Gehilf unter dem Namen Vikarius beygegeben werden. Jenem als Pfarrer kömmt die obere Leitung aller kirchlichen Geschäfte....

6. Der Kirchhof bleibt noch zu Zeit gemeinschaftlich für die Katholiken und Protestanten.....

7. Zum Sprengel der hiesigen protestantischen Pfarrey gehören alle hier wohnenden Protestanten, so wie alle diejenigen aus der angrän-

In 1810 the government issued a document that gave a complete and accurate list of the Protestant parishes of the kingdom. It was the proclamation of 7 December, 1810, concerning the organization of the Protestant deaneries of the kingdom.[1] By that date there were over six hundred Protestant parishes in Bavaria. Very few of them, however, were the result of the immigration of Protestants into districts previously Catholic. The only exceptions to the exclusive Catholicity that had formerly existed in the duchies of Upper and Lower Bavaria were the parishes of Munich, Karolinenfeld and Polling, the former equestrian lordship of Ortenburg, and the principality of Regensburg just acquired. More than half of the twenty-two thousand inhabitants of the city of Regensburg were reported, in 1796, as being Protestants.[2] In addition, the ordinance reported a single Protestant parish in the Salzach Circle, at least one in the former duchy of Neuburg, and a very few in the upper Palatinate and Sulzbach. With these few exceptions, the Protestant parishes lay in the districts of Swabia and Franconia, which had been acquired by Bavaria

zenden Gegend, die einer protestantischen Kolonie-Pfarrey nicht näher sind... .

8. So lange diese Pfarrey mit der protestantischen Hofkapelle vereinigt bleiben wird, werden Wir dem dabey angestellten Personal für die übernommenen ausserordentlichen Arbeiten verhältnissmässige Zulagen bewilligen, auch für den neuangestellten Vikarius..." *Regierungsblatt*, 10 Jan., 1807, p. 77, *et seq.*, "Verordnung: die protestantische Pfarrey zu München betr.," 21 Dec., 1806.

[1] *Regierungsblatt*, 22 Dec., 1810, p. 1409, *et seq.*, "Bekanntmachung: die Organization und Besezung der protestantischen Distrikts-Dekanate betr., 7 Dec., 1810. Formations- und Ernennungs-Liste der protestantischen Distrikts Dekanate des Königreichs."

[2] "Nach den hiesigen Sterbelisten... mögen ungefähr 22,000 Menschen hier seyn,... Die protestantische Religion ist die herrschende... doch sind auch sehr viele katholische (fast die halfte der) Einwohner hier ..." Melchinger, *Geographisches Statistisch-Topographisches Lexikon von Baiern*, art. "Regensburg."

from time to time by the favor of Napoleon. Nearly one-fourth of the entire number in the list were situated in the former Prussian Margraviate of Bayreuth, which had just been handed over to Bavaria by the treaty of 28 February, 1810.

The intention of the government in issuing the toleration edicts plainly was to permit the establishment of both Catholic parishes in districts formerly exclusively Protestant, and Protestant parishes in districts which had been previously exclusively Catholic. The establishment of a Catholic parish in the city of Ansbach in 1807 seems to have been one of the few examples of the invasion of a Protestant district by the Catholics. By a resolution of 7 March, 1807, the Catholics of the city were granted permission to establish a Catholic parish in the city. The new parish was to include Catholics living in the city of Ansbach and any Catholics living in the surrounding districts who were nearer to the parish at Ansbach than to any other parish of their church. The former Catholic chapel was to be used for the time being as a parish church, and the parish was given permission to place on it at their own expense a clock and a bell. The churchyard at Ansbach was to be used by both confessions. Processions outside of the parish church were expressly forbidden, but the Catholic priest was granted the right of accompanying to the grave the bodies of his deceased parishioners.[1]

[1] "1. Unseren, in der Stadt Ansbach wohnenden, katholischen Unterthanen soll, in Erwägung ihrer schon gegenwärtig betrachtlichen Anzahl, und der ausgewiesenen hinlänglichen Mittel, in Gemässheit des Religions-Ediktes vom 10 Jänner 1803, eine ordentliche katholische Pfarrey zu bilden, und ihre Religion auszuüben gestattet seyn.

2. Der Bezirk dieser Pfarrey soll neben den katholischen Einwohnern der Stadt Ansbach auch jene des platten Landes, welche keiner andern katholischen Pfarrey näher liegen, umfassen...

3. Als Pfarrkirche kann vorläufig noch das bisherige katholische Bethhaus benützt werden; auch steht der Gemeinde frey, dieses mit Uhr und Glocken auf ihre Kosten versehen zu lassen.

8. Der Kirchhof soll den Katholiken mit den Protestanten unter

In 1812 there seem to have been some Herrnhuters living in the Rezat circle, and it is not unlikely that the community had come under the jurisdiction of Bavaria when Ansbach was handed over to Bavaria in 1806. By a decree of 29 April, 1813, the right of private devotion, which was granted to all Christians by the organic edict of 24 March, 1809, was confirmed to the community. They were forbidden, on the other hand, to have any relations whatever with foreign communities of their sect.[1]

The Mennonites never have been very numerous in Bavaria, but their peculiar religious tenets began to make trouble for the Bavarian government as early as 1805. By the Bavarian conscription ordinance of that year the Mennonite

der in dem Organizations-Rescripte der protestantische Pfarrey dahier ... enthaltenen Bedingung gemeinschaftlich seyn.

9. Der katholische Pfarrer kann die Leichen seiner Gemeinde öffentlich zu Grabe begleiten, und sonst alle pfarrlichen Rechte nach dem katholischen Kirchen-Ritual ausüben, in so ferne die Gestze des Staates nicht entgegen sind, und die andern Konfessions-Verwandten schuldige Achtung, dadurch nicht verlezt wird. Prozessionen ausser der Pfarrkirche sind aber ausdrücklich untersagt ..." *Regierungsblatt*, 21 Mar., 1807, pp. 444-447, "Auszug einer allerhöchsten Entschliessung an die königliche Kriegs- und Domainenkammer zu Ansbach, vom 7 März, 1807. Die Errichtung einer katholischen Pfarrey zu Ansbach betr."

[1] "....nach Ansicht der Bestimmungen in den §§ 1, 4, 5, 6, 7, 8, 28, 29, 30, 36, 37, 38, 39, 40 Unsers Edictes vom 24 März 1809, über die äussern Rechtsverhältnisse der Einwohner Unsers Reiches in Beziehung auf Religion und kirchliche Gesellschaften haben Wir beschlossen wie folgt:

(1) Den sich so nennenden Assoziirten der Herrnhuter-Brüder-Gemeinde zu N. wird die Erlaubniss zu ihren Privat Andachten unter Aufsicht der Polizei ertheilt.

(2) Dagegen bleibt denselben strengstens untersagt, mit auswärtigen Brüder-Gemeinden, deren geistlichen oder weltlichen Vorstehern oder Missionären in irgend einer Verbindung zu stehen,—von ihnen Visitationen oder Verhaltsvorschriften anzunehmen, oder die Brüder-Gemeinde mit Geldbeiträgen zu unterstützen ..." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vol. 8, pt. 2, p. 1787, "Mandat: die Herrnhter zu N. betr.," 29 Apr., 1813.

families of a recruiting district were granted permission to pay into the treasury one hundred and eighty-five florins for each Mennonite conscripted by the government. Upon the payment of this sum the places of the Mennonites in the regiments and battalions were to be filled by volunteers from other families of the district.[1] By the ordinance of 23 December, 1812, the Mennonites who found it incompatible with their religious beliefs to allow their conscripted sons to be employed in the wagon train or in some other branch of the army in which they would not be called upon to shed blood, were permitted to replace their sons with substitutes.[2] In regard to their solemn depositions, the ordinance of 20 October, 1811, provided that whenever a Mennonite was permitted in either a civil or a criminal suit to make a solemn affirmation in the capacity of either a witness or a party to the suit, he was to certify beforehand by the testimony of an elder, teacher or leader of his sect that he had been born

[1] "Keine Glaubenskonfession kann einen Unterthan von der Militärdienstpflichtigkeit befreyen, ... jedoch gestatten Wir in Rücksicht ihrer Religiosen Meynungen, dass ihre Familie [Menonisten und Juden] in einem Rekrutirungs-Distrikte für die sie treffende Zahl von Mannschaft pr. Kopf 185 fl. an die Militärkasse bezahlen, wofür durch freywillige Anwerbungen die von ihnen zu stellen gewesene Mannschaft bey den einschlägigen Regimentern oder Bataillons zum Besten der übrigen Familien ersezt wird." *Regierungsblatt*, 13 Feb., 1805, p. 248, "Rescript: das Militär-Kantons-Regelment betr."

[2] "In so ferne dieselben den Soldatenstand mit ihren Religionsmeinungen nicht vereinbarlich finden, worüber jedoch zur Zeit von keiner andern Seite her eine Anzeige erstattet worden ist, und sich auch dabei nicht beruhigen möchten, dass ihre militärpflichtigen und zur Einreihung bestimmten Söhne bei dem Fuhrwesen oder einer Militär-Oeconomie-Branche in Zugang gebracht würden, als wobei sie nicht in den Fall kämen, Blut zu vergiessen, ist ihnen die Einstellung von Ersatzmännern zu gestatten, darauf aber auch alles Ernstes zu bestehen ..." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vol. viii, pt. 3, pp. 1782-1783, "Mandat: die Militärpflichtigkeit der Menoniten betr.," 23 Dec., 1812.

into that faith or had belonged to the sect at least a year, and that he had led hitherto a blameless life. He was then to be reminded in a general way by the judge, with the assistance of a teacher or leader of the sect, both of the obligation which he had taken upon himself at the time of his entrance into his church, and of his civil duty to speak the pure, unfalsified truth. In addition, he was to be instructed that his yes and no were here completely equal to an actual oath and that a false affirmation entailed the penalties laid down by the law for cases of perjury. After this preliminary warning the Mennonite was to make his solemn affirmation after repeating a pledge to affirm nothing but the truth.[1]

The government's policy of religious toleration met with some protest, but with less than might have been expected from as orthodox a country as Bavaria. The very limited degree of toleration extended to the Protestants of Munich

[1] "(1) Wenn ein Menonite in einer Zivil- oder Kriminal-Sache, als Zeuge oder Partei, zu feierlicher Versicherung an Eidesstatt zugelassen werden soll, so muss derselbe zuvor durch ein Zeugniss eines Aeltesten, Lehrers, oder Vorstehers seiner Religions-Partei gehörig bescheinigen, dass er entweder in dieser Religion geboren sey, oder sich wenigstens seit einem Jahre zu derselben bekennt, und bisher einen untadelhaften Wandel geführt habe. Sodann ist derselbe.

(2) von dem Richter, allenfalls nach Befinden der Umstände, mit Zuziehung eines Vorstehers oder Lehrers dieser Religionspartei, im Allgemeinen der Verbindlichkeiten, welche er bei dem Eintritt in seinen Glauben und in dem Taufbund, übernommen habe, so wie seiner Bürgerpflicht die reine unverfälschte Wahrheit auszusagen, zu erinnern, und überdiess zu belehren, dass das Ja, und Nein hier dem wirklichen Eide völlig gleich gelte, und dass eine falsche Betheurung die dem Meineide gedrohten gesezlichen Strafen nach sich ziehe.

(3) Nach dieser vorläufigen Ermahnung ist den Komparenten der Handschläg abzunehmen, begleitet von der nachzusprechenden Betheurungsformel: "ich verspreche mit gegenwärtigen Handschlag, wie bei meinem Taufbunde die reine Wahrheit zu sagen!" *Regierungsblatt*, 23 Oct., 1811, pp. 1601-1603, "Verordnung: die feierlichen gerichtlichen Aussagen der Menoniten btr.," 20 Oct., 1811.

by the decrees of 24 January and 8 April, 1800, according to Montgelas, did not excite the least murmur.[1] The proposal to admit a Protestant as a citizen of Munich, however, seems to have aroused the stoutest opposition. The magistrates, according to Montgelas, made the strongest possible remonstrance and were supported in their protest by the Estates of Bavaria.[2] Eight days after the first demand for the admission of the Protestant as a citizen had been made the elector repeated the request in a personal letter and accompanied it with many threats concerning the results of a refusal.[3] Thereupon "each magistrate ended," according to the rather naïve account of Montgelas, "by surrendering without reply to the reasoning of the government and religious toleration triumphed over the obstacles which had been put in its way."[4] In other words, religious toleration triumphed by using the weapon of intolerance—coercion. The French invasion seems to have diverted public attention from the ordinance of 10 November, 1800.[5] The proposal to permit the Protestants of the capital to hold public services, however, seems to have evoked a protest from the Catholic

[1] "Une tolérance si bornée, accompagnée de tant de ménagemens pour l'opinion dominate n'excita pas le plus léger murmure." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 122.

[2] "... quand ... on voulut ... admettre un protestant au droit de bourgoisie dans le capitale. L'opposition alors se manifesta hautement; le corps municipal fit les remonstrances les plus fortes, les États de Bavière les appuyèrent." *Ibid.*

[3] "Den 29. Juli schichte der Churfürst an den Magistrat ein Handbillet, worin dem Magistrat mit vielen Drohungen auf den Weigerungsfall befohlen wurde, den Protestanten allsogleich als Bürger anzunehmen ..." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 68.

[4] "Chacum finit par se rendre à ce raisonnement sans réplique, et la tolérance religieuse triompha des obstacles qu'on avoit voulu lui opposer." Montgelas, *op. cit.*, p. 123.

[5] "Les distractions de la guerre laissèrent passer avec la même facilité la publication du 10 novembre 1800 ..." *Ibid.*, p. 122.

clergy.[1] At about the same time, likewise, the Committee of the Estates seems to have recovered its courage sufficiently to make another protest against the policy of religious toleration.[2] Montgelas was able to write in his memoirs in 1817, however, that from the time of the issuing of the organic edict of 24 March, 1809, "all the religions had lived in peace; and, with the exception of some rivalries which pertained to the clergy rather than to the people, there had been no complaints or protests in regard to the subject of religious toleration."[3] Even as early as 1803 the parish priest at Paffenhofen was reported by the correspondent of the *Teutsche Merkur* to be baptizing the children and conducting the funerals of his Protestant neighbors at Karolinenfeld.[4]

The relatively small amount of protest against the government's policy of religious toleration probably indicates popular submission to the policy rather than popular approval of it; and the "reasonable spirits" whose approbation, according to the *Moniteur*,[5] the edict of 26 August,

[1] "L'électeur a permit aux protestans démeurant à Munich, l'exercise public du service divin d'après les formes de leur religion. Le clergé catholique, qui a fait des représentations à ce sujet, n'a pas réussi dans ses démarches." *Journal des Debats*, 25 Ventose, an. 10.

[2] "Le comité des états a... fait... de nouvelles réclamations contre ...l'édit de la tolération et des cultes..." *Ibid.*, 30 Germinal, an. 10, dispatch dated, "Munich 10 avril."

[3] "Depuis ce moment [1809] toutes les religions ont vécu en paix, et je ne sachs pas qu'à l'exception de quelques rivalités qui tiennent aux ecclésiastiques plutôt qu'au peuple, il se soit élevé ni plainte ni réclamation à cet égard." Montgelas, *op. cit.*, p. 124.

[4] "Der Pfarrer im nächsten katholischen Dorfe... tauft die Kinder der Protestanten, und begräbt ihre Leichen auf den kathol. Gottesacker, ohne Widerrede seiner Gemeinde. Pfaffenhofen heisst dieses Dorf." *Der Teutsche Merkur*, 1803, iii, 387, "Karolinenfeld. Ein Protestantisches Koloniedorf bei München."

[5] "Cet édit a obtenu l'approbation de tous les esprits raisonnables." *Gazette National ou le Moniteur Universal*, an. 10, no. 3, p. 3, dispatch dated, "Munich, le 10 septembre."

1801, had obtained probably constituted a very small part of the population of Bavaria. One of these reasonable spirits, in what apparently was the sole example of a "letter to the editor," which the *Regierungsblatt* published during the Napoleonic period, wrote that general joy would have arisen concerning the gracious and paternal disposition which the edict of toleration disclosed if common sense and humanity were really the general possession of mankind, but that since deep-rooted prejudice, hoary errors and an obscurantism creeping in darkness ruled the heads of so great a number, the elector must be content with the approval and heartfelt gratitude of the few who knew how to comprehend the great idea of the sovereign.[1]

The Jewish subjects of the ruler of Bavaria had to wait until the 10 June, 1813, for a general law regulating their situation in the state. A great deal of special legislation, however, preceded the organic edict of 10 June, 1813. In a few points the medieval restrictions under which the population of Bavaria had lived previous to 1799 were modified in favor of the Jews by this special legislation. In the main, however, the ordinances dealing with the Jews, which were issued by the Bavarian government before 1813, breathed a spirit of hostility to the race and implied, even when they did not explicitly assert, with the ordinance of 18 June, 1804, that the Jews were an undesirable element in the state.[2]

[1] "Wenn gesunder Menschenverstand und Humanität allgemeines Antheil der Menschen wären, so müsste über diese gnädigste und wahrhaft landesväterliche Verfügung auch allgemeine Freude antstanden seyn: allein wenn noch tief eingewurzelte Vorurtheile, ergraute Irrthumer und im Finstern schleichender Obskurantism einen so grossen Theil der Köpfe beherrschen, so muss sich der edle Fürst gleichwohl mit dem Beyfall und Herzensdanke der wenigen begnügen, welche die groose Idee des Fürsten zu fassen und zu schätzen wissen." *Regierungsblatt*, 21 Nov., 1801, pp. 745-746, "Empfindungen über die Toleranz in Baiern. Eingesandt."

[2] "Wir haben schon in den ersten Jahren Unserer Regierung durch

One of the important concessions made by the Bavarian government to the Jews during this period was admission to the schools. As early as 1802 Jews seem to have been attending the Gymnasium and Lyceum at Munich,[1] and on September 1 of that year Abraham Pirmasenzer, a Jewish boy from Weissenburg, in Alsace, was awarded the first prize in religious and moral philosophy.[2] The first ordinance of the government that regulated the relation of the Jews to the schools, however, was the ordinance of 18 June, 1804. By this measure all Jews were granted the right of attending all the higher and lower schools of the state, without any interference. When no separate Jewish school existed, Jewish parents were required like Christian parents to send their children to the Christian schools. The *General-Schuldirectorium* was to see to it, however, that neither the religious freedom of Jewish children nor their freedom of conscience was interfered with, and that no ground for mistrust was given to Jewish parents. Jewish children were not to be required, in consequence, to be present in the schools during prayers or religious instruction. When a Jewish community possessed a school of its own the school was to be subject to the general regulations and arrangements for

mehrere Beweise ... bestätigt gefunden, dass die Juden in ihrer dermaligen Verfassung als schädliche Mitglieder des Staates zu betrachten sind, ..." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vi, 200-202, "Verordnung: den verbesserten Schulunterricht bei den Juden betr.," 18 June, 1804.

[1] "Es fällt hier nicht mehr auf, was man in Augsburg für unerhört und Himmelschreiend erklären würde: dass Protestanten und sogar Juden an Gynasium oder Lyceum studiren ..." *Der Teutsche Merkur*, 1803, i, 66, "Fortschritte wahrer Religiosität und Aufklärung in Bayern."

[2] "Bey der Prämienvertheilung der Studenten den 1. Sept. kam ein Judenknab, Abraham Pirmasenzer, von Weissenburg in Elsass, Studiosus der ersten Grammatik hier, das erste Prämium hier aus der (katholischen) Religions- und Sittenlehre ..." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 72.

the schools in matters of instruction, in so far as the instruction did not relate to religion.[1] The royal resolution of 31 December, 1810, ordered that Jewish children between the ages of six and twelve years capable of attending school should be compelled by the local school commission, with the assistance of the police if necessary, to attend the ordinary Christian schools. Unauthorized schools and unlicensed private tutors, on the other hand, were not to be tolerated. The religious instruction of Jewish children was to be given by the leader of the Jewish community in hours not used by the school.[2]

[1] "(1) Der jüdischen Jugend soll in Zukunft allgemein erlaubt sein, alle sowohl höhern als niederen in Unsern Landen bestehenden Lehranstalten zu ihrer Bildung und zu ihrem bessern Unterrichte ungehindert zu besuchen. (2) Wenn jüdische Gemeinde eine eigene Schule besitzt, oder eine solche auf ihre Kosten errichten will, so soll sie solches dem General-Schul- und Studien-Directorio anzeigen, und sie ist in Ansehung des Unterrichts, in soweit solcher auf die Religion sich nicht bezieht, an die hierüber bestehenden allgemeinen Vorschriften und Einrichtungen gebunden, über deren Beobachtung die einschlägigen Schulinspection zu wachen haben .... (3) Wo keine eigenen jüdischen Schulen bestehen, soll sämmtlichen jüdischen Eltern, wie Unsern christlichen Unterthanen aufgeben werden, ihre Kinder in die christlichen Schulen zu schicken... Das General-Schuldirectorium wird aber Sorge tragen, damit dabei die Religions- und Gewissensfreiheit der jüdischen Jugend nicht verlezt, und Anlass zum Misstrauen der Eltern gegeben werde; wesshalb die jüdischen Schüler weder dem Religionsunterrichte, noch dem Gebete in den Schulen beizuwohnen haben... Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vi, 200-202, "Der verbesserten Schulunterricht bei den Juden betr.," 18 June, 1804.

[2] "(1) Alle schulfähigen und schulpflichtigen Judenkinder vom 6. bis 12. Jahre sollen in die christlichen Stadtschulen, wie diess auch schon früher verordnet worden ist, eingewiesen und zum fleissigen Schulbesuch durch das Local-Schulcommissariat, auch nöthigenfalls unter Mitwirkung der Polizei-Direction, angehalten, Winkelschulen aber oder ungeprüfte Privatlehrer durchaus nicht geduldet werden."

"(3) Für den mosaischen Religions-Unterricht der Judenkinder ist vom Vorsteher der diesortigen Judenschaft, in besonderen, mit den öffentlichen Schulstunden nicht kolidirenden Stunden, geeignete Sorge zu tragen." *Ibid.*, vi, 205-206, "Allerhöchste-Entschliessung: den Elementär-Unterricht der Juden-Kinder allhier betr.," 31 Decr., 1810.

In regard to military service, the conscription law of 1805 made the same concessions to the Jews as it made to the Mennonites. The Jewish families of a recruiting district were permitted to purchase the release of Jewish conscripts by paying into the treasury one hundred and eighty-five florins for each Jewish son conscripted by the government. The places of the Jews thus released were to be filled, as far as possible, by voluntary enlistments from other families of the district.[1] The government repeatedly confirmed, however, the right of Jews to fulfil their military obligations in person,[2] and the Jews evidently valued more highly the opportunity afforded them of assuming another of the duties of ordinary citizens than the opportunity of escaping the dangers of military service.[3]

A third important concession of the Bavarian government to the Jews was the abolition of the special poll tax which had formerly been levied on them. In 1805 the Jews of Munich were allowed to substitute a yearly tax of twenty florins per family in place of the poll-tax which they had previously paid.[4] Three years later the further collection of

[1] "Keine Glaubenskonfession kann einen Unterthan von der Militärdienstpflichtigkeit befreyen, daher sind auch ... Juden derselben unterworfen, und werden wie die übrigen, konscribirt; jedoch gestatten Wir in Rücksicht ihrer religiosen Meynungen, dass ihre Familie in einem Rekrutirungs-Distrikte für die sie treffende Zahl von Mannschaft pr. Kopf 185 fl. an die Militärkasse bezahlen, wofür durch freywillige Anwerbungen die von ihnen zu stellen gewesene Mannschaft bey den einschlägigen Regimentern oder Bataillons zum Besten der übrigen Familien ersetzt wird." *Regierungsblatt*, 13 Feb., 1805, p. 248. "Rescript: das Militär-Kantons-Regelment betr." The date 30 Apr., 1804, given in Döllinger, is evidently a misprint. *Cf. Jewish Encyclopedia*, art. "Bavaria."

[2] Döllinger, *op. cit.*, vi, 219, "Allerhöchste Entschliessung: 17 Feb., 1808;" and *ibid.*, vi, 220, "Allerhöchste Entschliessung: 20 July, 1808."

[3] *Jewish Encyclopedia*, art. "Bavaria."

[4] "Il parût la même année un règlement pour les juifs de la capitale;

a poll-tax from Jews—particularly in Nuremberg, Donauwörth and Bamberg—was prohibited by the royal resolution of 16 March, 1808.[1]

For a time at least the more stringent regulations to which the Jews were subjected in regard to residence, worship, travel, begging, petty huckstering and trade in real estate must have offset to a considerable extent the concessions which the government made to them in regard to education, taxation and military service. The regulations issued by the government in 1805 for the Jews of Munich furnish a good example of the situation of the Bavarian Jews between 1799 and 1813. The Jews living in Munich under electoral protection were permitted to live in either their own or rented houses on any street of the city. All Jewish births, marriages and deaths were to be reported to the police and recorded by them in a register kept for that purpose. Each family received a number which was to be handed down, ordinarily, from father to son. Only one child in a family, as a usual thing, was to be permitted to marry, and to this child the family number was to be handed over. Two children from a family were permitted to marry only when there had been, by some chance, a decrease in the total number of

.... On abolit l'ancienne capitation à laquel ils étoient assujettis, Leibzoll, en y sustituant un droit annuel de 20 florins par famille." Montgelas, *op. cit.*, p. 139.

"... die unter hiesigen Schutze begriffenen Juden sind aber verbunden, jährlich eine Abgabe von 20 fl. von jeder Familie zur Staats-Kasse zu entrichten, ..." *Regierungsblatt*, 26 Jun., 1805, p. 715, "Das Regulativ für die Judenschaft in München betr.," 17 Jun., 1805.

[1] "Nachdem durch die erlassene allgemeine Zollordnung der Leibzoll der Juden abgeschaft ist, so solle künftig auch die Perception einer solcher Abgabe den Communitäten und Privaten, welche sich bisher in dem Besitze derselben befanden, nicht mehr gestattet, und in Folge dessen insonderheit in Nürnberg, Donauwörth, Bamberg und andern Orten, wo sie noch üblich ist, unterlassen werden." Döllinger, *op. cit.*, vi, 231, "Allerhöchste-Entschliessung: den Leibzoll der Juden betr.," 16 Mar., 1808.

Jewish families in the city. Widows were permitted to remarry only when they had no children. They were permitted to marry foreigners only when a considerable increase in the wealth of the state could result from the marriage. No marriage of a Jew was to be allowed without the previous investigation by and consent of the police; and every Jew wishing to marry was required to prove that he owned property of the value at least of one thousand Reichsthalers. The Jewish community at Munich was to select and nominate some one to represent it with the officials of the government in the common affairs of the community. They were allowed to practice their religious customs in a private place without the interference of members of other religious confessions, and they were to be assigned a special burial ground. They were allowed, after securing the consent of the elector, to engage in occupations not controlled by the gilds, to establish factories and shops, and, as long as the laws concerning petty huckstering were not infringed, to trade in twenty-five enumerated articles. In regard to loans and exchange, they were subject to both the civil law and the regulations of the police. They were expressly forbidden, however, to trade in the evidences of pay or to transact business with minors or other persons under paternal control. Their business records and contracts, moreover, were to be drawn up in the German language. The Jews living under electoral protection, finally, as has been mentioned, were required to pay yearly a tax of twenty florins per family in place of the poll-tax which had previously been levied on them by the government.[1] The only important

[1] "2. Den unter churfürstlichen Schutze hier sich befindenen Juden ist erlaubt, in jeder Strasse, wo sie wollen, in gemietheten oder eigenen Häusern zu wohnen.

3. Ueber die hiesigen Juden soll bey der Polizey ein Matrikel gehalten, und alle Geburts- Traungs- und Todesfälle bey derselben angezeigt werden.

4. Jede Familie erhält ihren bestimmten Numer. Von der Familie

modification of these regulations before 1813 seems to have been the prohibition against the alienation of houses or real estate to Jews contained in the royal resolution of 6 June, 1812.[1]

kann daher nur ein Kind heirathen, auf welches die Numer übertragen werden kann, andere Judenkinder, können nur alsdann heirathen, wenn sich in der Zahl eine Minderung ergeben hat.

5. Witwen dürfen nur heirathen, wenn sie kinderlos sind, sie können nur alsdann ein fremdes Subjekt erwählen, wenn hiedurch ein beträchtliches Vermögen in das Land kömmt.

6. Ueberhaupt solle keinem hiesigen Juden die Vereheligende ohne vorgängige Untersuchung und Bewilligung der Polizeybehörde gestattet, und jeder sich vereheligende Jude ein Vermögen von wenigstens tausend Reichstalern auszuweisen gehalten sein.....

8. Die hiesige Judenschaft soll einen Vorsteher wählen, und vorschlagen, welcher ihre gemeinschäftliche Angelegenheiten bey den vorgesezten Stellen bu besorgen hat.

9. Den Juden solle erlaubt seyn, ihre Religionsgebrauche an einem Privatorte auszuüben, ohne von andern Religionsverwandten hierin gestört zu werden; es soll ihnen auch ein Begräbnissort angewiesen werden.

10. Den Juden solle erlaubt seyn, Fabriken und Manufakturen mit vorgängiger landesfürstlicher Bewilligung anzulegen, sich mit Gewerben zu beschäftigen, welche nicht zunftmässig getrieben werden, und mit folgenden Produkten, ohne Uebertretung des Hausierverbote, Handel zu trieben:.... [25 classes of articles].... In Rücksicht ihrer Wechsel und Anlehens-Geschafte haben sie sich ganz den bürgerlichen und polizeylichen Gesetzen zu unterwerfen.

11. Die Handlungsbücher und Kontrakte der Juden sollen in teutscher Sprache abgefasst seyn.

Den Juden ist verboten, Besoldungsscheine einzuhandeln, sie sollen sich enthalten, mit minderjährigen oder unter väterlicher Gewalt stehenden Personen zu handeln;.....

14. ...die unter hiesigen Schutze begriffenen Juden sind aber verbunden, Jährlich eine Abgabe von 20 fl. von jeder Familie zur Staats-Kasse zu entrichten,..." *Regierungsblatt*, 26 Jun., 1805, pp. 712, *et seq.*, "Verordnung: das Regulativ für die Judenschaft in München betr.," 17 Jun., 1805.

[1] "Wir haben Uns bewogen gefunden, zu verordnen, dass von nun an und bis zur Bekanntmachung der erfolgenden allgemeinen Verordnung über die künftigen Verhältnisse der Juden, in München keine Veräusserung eines Hauses oder Grundstückes an einen Juden rati-

The intention of the government to prevent the increase of the Jews in numbers, which is so unmistakably disclosed by the regulations of 1805 for the Jews of Munich, was the purpose of the nine or more ordinances issued by the government between 1799 and 1813, which dealt with the begging, travel and settlement of the Jews. The ordinance of 5 October, 1801, which renewed the ordinance of 1780 against begging, ordered all foreign Jews engaged in either trade or begging to quit the territories of the elector within fourteen days after the publication of the ordinance.[1] The resolution of 28 December, 1804, of the electoral *Landesdirection* of Bavaria ordered the customs officials to keep all Jewish beggars and other vagrants out of the country.[2] By 1805, however, according to an ordinance of April 3, "the number of Jews . . . had increased considerably . . ." in both the "city of Munich . . . and the rural districts." The government ordered all foreign Jews, in consequence, to announce each time upon their arrival at a place, the business which had brought them there, and to set a time for

ficirt, oder die Briefs-Errichtung oder Umschreibung im Grundbuche auf einen solchen verfügt werde:..." Döllinger, *op. cit.*, vi, 122-123, "Allerhöchste Entschliessung: den Häuserkauf der Juden in München betr.," 6 Jun., 1812.

[1] "Alle auslandische Bettler... [und] Handeljuden... sollen in Zeit von 14 Tagen nach Publication dieser Verordnung die herobern Staaten verlassen..." Döllinger, *op. cit.*, vi, 249, "Verordnung: die Erneuerung der Bettelordnung von 1780 betr.," 5 Oct., 1801.

[2] "Da die Verordnung wegen Zurückweisung herumziehender fremder Betteljuden und andern Gesindels von den Churfürstl. Mauthämtern laut offizieller Anzeige bisher höchst ahndungswürdig vernachlässiget worden, so werden dieselben mittelst gegenwärtigen Auftrags hiemit nachdrücklichst angewiesen, in Zukunft bei strengster Verantwortung keinem fremden Betteljuden oder einem andern Menschen, der sich mittelst Pässe nicht genug ausweisen kann, den Eintritt in diesseitige Lande zu gestatten..." Döllinger, *op. cit.*, vi, 249-250, "Entschliessung der Churfürstl. Landesdirection von Bayern: die fremden Betteljuden und andere Vaganten betr.," 28 Dec., 1804.

their departure that would bear some relation to their announced business; a stay of longer than eight days, however, was not to be tolerated without the special permission of the higher authorities.[1] In 1809 the government issued a still more stringent measure. For a year after its publication no Bavarian Jew was to be permitted to remain outside the circle in which he resided without receiving from the judge or police official of his district a pass in which the business and purpose of his journey were plainly set forth. This pass was to be presented by the holder to the authorities at each place he stopped, and was to be left with them to be viséd. The officials issuing the pass were to satisfy themselves that the alleged business actually existed. The officials, on the other hand, to whom the pass was presented were not to tolerate a longer stay than the business required. No foreign Jew who, through his appearance or the presence of his wife and children, aroused a suspicion that he might attempt to support himself in Bavaria by begging or some other illegal means was to be granted admission to the country, even upon the presentation of a pass, unless the business which he had in Bavaria was plainly stated or he was able to identify himself to the satisfaction of the police

[1] "Da diessorts die Beschwerde vorgekommen ist dass sich die Anzahl der Juden nicht nur in hiesiger Stadt, sondern auch auf den Lande beträchtlich vermehrt habe, welches um so auffallender seyn muss, als die Ertheilung des Judenschutzes von seiner Churfürstlichen Durchlaucht gang allein abhängt, und keiner Landes-behörde jemals überlassen worden ist; so ergeht hiemit an alle Landgerichte und übrige Polizeybehörden des Landes der Auftrag, bey Verantwortung nichts gegen die hierüber bestehenden Gesetze zu gestatten, und in Zukunft jedem fremden Juden, welcher sich nach seiner Ankunft jedesmal sogleich bey der Obrigkeit des Ortes mit Auszeigung seiner Geschafte, welche ihn dahin geführt haben, zu melden hat, einen mit diesem Geschäfte in Verhaltniss stehenden Termin zu seinem Aufenthalte, welcher aber in keinem Falle ohne beygebrachte höherer Erlaubriss über acht Tage dauern darf, anzuberaumen..." *Regierungsblatt*, 10 Apr., 1805, p. 493, "Auftrag: den Aufenthalt der Juden in Baiern betr.," 3 Apr., 1805.

officials stationed on the boundary line. On the other hand, if the pass of a traveling Jew was approved by the officials of the government, the Jew was to go to the place to which his business called him by a definitely determined route from which he was not allowed to wander.[1]

The frequent repetition of the government's orders and the increasing stringency of the ordinances indicate that the government was having considerable difficulty in enforcing its Jewish policy. Over two hundred Jews, according to the government's own assertion, arrived at Hürben in the Lech Circle within the space of two months.[2] The resolu-

[1] "(1) Ein Jahr lang, von Bekanntmachung der gegenwärtigen Verordnung an, soll keinem inländischen Juden gestattet seyn, ausser dem Kreise, in welchen er wohnhaft ist, ohne Pass seines vorgesezten Landgerichts oder Polizei-Kommissariats, in welchem das Geschäft und der Antrag seiner Reise genau und bestimmt angegeben sind, sich aufzuhalten. Dieses Pass hat derselbe bei der Obrigkeit des Ortes, wo ihn seine Geschäfte sich aufzuhalten nöthigen, vorzuzeigen und von derselben kontrasigniren zu lassen. Die Obrigkeit des leztgedachten Ortes hat den Aufenthalt nicht länger, als die Geschäfte es nothwendig machen, zu gestatten.

Die Pass ausstellendene Behörde hat sich wohl zu versichern, dass sie nicht durch die Angabe eines gar nicht existirenden Geschäftes getäucht werde... (2) keinem ausländischen Juden, welcher durch sein Aeusseres befürchten lässt, dass er sich im Lande durch Bettel, oder auf andere unerlaubte Art fortzubringen versuchten möchte, besonders wenn derselbe mit Weib und Kindern an der Grenze ankömmt, soll, selbst gegen Vorweisung eines Passes der Eintritt in Baiern gestattet werden, wenn nicht sein Geschäft, welches er in dem Lande hat, bestimmt und deutlich darin ausgedrückt ist, oder er sich auf andere hinreichende Art darüber vor der Grenz-Polizei-Behörde ausweisen kann. Nur in diesem Falle darf die Fortsetzung der Reise gestattet, der Pass von der gedachten Behörde visirt, und der reisende Jude an den Ort, wohin ihn sein Geschäft führt, auf einen genau zu bestimmenden Weg, den er nicht verlassen darf, instradirt werden..." *Regierungsblatt*, 23 Aug., 1809, pp. 1357-1360, "Bekanntmachung: die in- und Ausländischen Betteljuden betr.," 16 Aug., 1809.

[2] "...in dem Orte Hürben, im Lechkreise, in Zeit von weniger, als zwei Monaten über 200 Individuen angekommen sind." *Ibid.*

tion of 1 October, 1807, seems to indicate that the subordinate officials were conniving at the illegal infiltration of Jews. By this resolution the officials in Swabia were forbidden to infringe any longer on the electoral prerogatives by granting certificates of protection to Jews.[1] The Jews themselves, on the other hand, undoubtedly learned many ways of circumventing the orders of the government. There were probably, for example, a good many fraudulent transfers of electoral patents. The ministerial resolution of 9 December, 1811, established with great definiteness the conditions under which a Jewish patent of protection was to be transferred by a Jewish father to some other member of his family. Such a transfer was to take place only when the actual death of the holder, or his age, sickness or condition permanently prevented him from continuing his business or occupation, and he should declare himself desirous of surrendering his patent of protection on these grounds and of supporting himself by his savings or by some arrangement with his family. The officials, on the other hand, were to satisfy themselves of the actual existence of the father's alleged incapacity, and to see to it that no head of a family continued his business after the surrender of his patent.[2]

[1] "Wir haben aus der eingesendeten Judenbeschreibung ersehen, dass sowohl das General-Landes-Commissariat, als die Landesdirection, Judenschutz ausgefertigt haben. Da aber die Ertheilung des Judenschutzes und auch die Bewilligung der Heirathen der Juden Unserer Allerhöchste Entschliessung vorbehalten werden sollen, so hat Unsere Landesdirection in Schwaben sich hiernach zu achten." Döllinger, *op. cit.*, vi, 31, "Allerhöchste Entschliessung: 1 Oct., 1807."

[2] "Dem k. General-Commissariat wird auf seinen Bericht vom 6. November l. J. in untenstehendem Betreff erwiedert, dass die wirkliche Erlöschung eines Judenschutzes nicht nur alsdann vorhanden sei, wenn das Oberhaupt einer beschützten Judenfamilie wirklich stirbt, sondern auch alsdann, wenn das Familienhaupt durch Alter, Krankheit oder andere unübersteigliche Umstände an der Fortführung seines Handels

The Bavarian government devoted a great deal of attention between 1799 and 1813 to the small peddling of the Jews. Until about 1809, apparently, the aim of the government was to suppress immediately their petty huckstering and to limit their trading to the public markets. In 1800 [1] and 1801,[2] in general ordinances, and in 1806,[3] in an ordinance applying exclusively to the province of Bamberg, the government forbade entirely all selling from house to house by Jews. By the ordinance of 10 January, 1800, they were ordered to confine their trading to the public markets and fairs of Bavaria; [4] and by the ordinance of 11 September, 1805, they were still more definitely limited to the markets at Munich, Landshut, Staubingen, Alt- and Neucoetting, Gern, Passau and Ingolstadt.[5] By the ordi-

oder anderer Gewerbe auf immer gehindert ist, und aus diesen jedoch jederzeit wohl zu untersuchenden Gründen seinen Schutz selbst aufgeben, und sich ohne Handel entweder vom ersparten Vermögen oder im Austrage nähern zu wollen sich erklärt.

Wobei das k. General-Commissariat zu sorgen hat dass jene Schutzentsagungen nicht ohne erwiesene Gewerbsunfähigkeit geschehen, und dass das dem Schutz entsagende Familienhaupt seinen Handel nicht fortsetzte." Döllinger, *op. cit.*, vi, 31, "Ministerial Entschliessung des Innern: Ansassigmachung der Juden betr., 9 Dec., 1811.

[1] *Ibid.*, vi, 91-92, "Mandat: das sogenannte Hausiren mit Kaufmannswaaren auf dem Lande btr.," 10 Jan., 1800.

[2] *Ibid.*, vi, 92, "Mandat: die Hausiren und herumziehender Händler btr.," 30 Jun., 1801.

[3] *Regierungsblatt*, 10 Jan., 1807, pp. 58-59, "Verordnung: den Handel der Fremden Juden btr.," 31 Dec., 1806.

[4] "...der freie und ungehindert Verkauf derselben [Kaufmannswaaren] soll nach deutlichem Inhalte des § 18. der provisorischen Zoll- und Mauthordnung vom 7 Dezember vor. Jahres nur auf öffentlichen Märkten, Dulten oder Messen, welche dazu geeignet sind, platz finden ..." Döllinger, *op. cit.*, vi, 91-92, "Mandat: das sogenannte Hausiren mit Kaufmanns-waaren auf dem Lande betr.," 10 Jan., 1800.

[5] "Durch ein höchstes Rescript vom 30sten August dieses Jahrs ist in Rücksicht der Marktsbeziehung der Juden verordnet worden: dass zwar denselben erlaubt seyn solle, gegen Vorzeigung eines Attestats ihrer

nance of 31 January, 1806, likewise, foreign Jews were permitted to frequent the public markets of Bamberg only when they possessed considerable property or represented business houses of some size.[1] The ordinance of 10 January, 1800, was the answer of the government to a protest against the peddling by Jews, and particularly by Jewish servants, which the merchants of the electorate had presented three days earlier.[2] The ordinance of 30 June, 1801, was issued in behalf of the elector's faithful subjects in the cities and market towns who were being seriously oppressed and injured in their occupations, after the hardships suffered during the war, by the wandering peddlers and Jewish traders.[3]

Orts-Obrigkeit die öffentlichen Märkte zu München, Landshut, Straubing, Alt- und Neuoetting, Gern, Passau und Ingolstadt beziehen zu dürfen, jedoch die Beziehung der übrigen Märkte in Baiern ihnen nicht gestattet, sohin keinem Juden, ein Patent ertheilt werden solle..." *Regierungsblatt*, 18 Sept., 1805, p. 961, "Verordnung: die Marktbeziehung der Juden betr.," 11 Sept., 1805.

[1] "In hinsicht auf den Handel fremder Juden in der Provinz Bamberg verordnen Wir:...2. Nur solchen auswärtigen Juden, welche anderwärts ein beträchtliches Vermögen, oder eine ausgebreitete Handlung besitzen, kann die Landesstelle gegen eine verhältnissmässige ein jährlich zu erneuendes Patent ertheilen, welches dem Besitzer nur das Recht giebt, in der Provinz Bamberg und den dazu gehörigen Ritterorten die öffentliche Märkte zu beziehen, jedoch niemal einen Hausierhandel zu treiben..." *Ibid.*, 10 Jan., 1807, p. 58, "Verordnung: den Handel der Fremden Juden betr.," 31 Dec., 1806.

[2] "Der Handelstand in Unsern herobern Staaten hat Uns schon den 7 Laufenden Monats die Vorstellung gemacht, dass sowohl In- als Ausländer; vorzüglich aber Knechte der Juden, das ganze Jahr hindurch mit Kaufmannswarren hausiren, d. i. Kaufmannswaaren zum Verkaufe in die Häuser tragen..." Döllinger, *op. cit.*, bd. vi, 91-92, "Mandat: das sogenannte Hausiren mit Kaufmanns-waaren auf dem Lande betr.," 10 Jan., 1800.

[3] "Veranlasst durch die unangenehme Anzeige; dass Unsere getreue Bürgerschaft in Städten und Märkten nach erlittenen Drangsalen des Krieges nun auch durch das verbotene Hausiren und Herumziehen

In the royal resolution of 6 September, 1809, the government abandoned its attempt to suppress immediately peddling by Jews, because of the insurmountable obstacles that inherited custom and lack of property and training placed in the way of a speedy changing of the lives and occupations of the Jews, and the government began to work instead for the gradual elimination of the practice. The *General-Commissariate* of the Main, Rezat, Pegnitz and Altmühl circles were authorized, in consequence, to grant licenses to peddle to the fathers of Jewish families who were able to prove their honesty and good conduct through satisfactory and lawfully attested certificates, and who were not in a position to maintain themselves in some other way. The licenses were to be issued for a year only and were to be renewed the first of each year. In each license the district in which the peddling might be carried on was to be stated; and this district could include only the circle in which the peddler lived and the adjoining foreign districts. The peddling itself was to be carried on only by a member of a licensed family, and in every case the member of the family engaged in this business was to carry with him the license to peddle. Every licensed Jewish peddler who was guilty of dishonesty in trade, or of any misuse of his license, was to be deprived immediately of his license and denied forever the privilege of peddling. As the object of the government in permitting such peddling was solely to provide a means of support for poor Jewish families, the licenses of Jews who could dispense with their licenses because of their ability to carry on another occupation or because of the property which they

unangesessener Landkrämer, und Handelsjuden um so empfindlicher gedrückt und in ihren Gewerben Beeinträchtiget werde, erinnern Wir hiemit alle Unsere und ständische Behörden an ihre Pflicht, und befehlen zu folge Unsere bei höchster Stelle gefassten Entschlusses..." Döllinger, *op. cit.*, bd. 6, p. 92, "Mandat: die Hausiren und herumziehender Händler betr.," 30 Jun., 1801.

had acquired, were not to be renewed.[1] The plans of the

[1] "Wir haben Uns theils in früher getroffenen Verfügungen, theils noch in ferner zu erlassenden Verordnungen den Zweck vorgesetzt, die zahlreiche Classe der jüdischen Einwohner Unsers Königreiches von der schädlichen Absonderung, in welcher selbe von den übrigen Staatsbürgern lebt, zurückzuführen und sie vorzüglich zu jenen Gewerben und Beschäftigungen, worin auch diese ihren Erwerb finden, hinzuleiten. Allein die Hindernisse, welche ererbte Gewöhnheit, Mangel an Vermögen und an Gewerbskunde und andere Ursachen einer schnellen Umänderung in der Lebens- und Erwerbsweise der Juden unübersteiglich entgegen setzen, lassen die völlige Erreichung Unserer Allerhöchsten Absichten nur allmählich und nach beharrlich fortgesetzten Bemühungen erwarten.

Da bis dahin die grosse Anzahl armer Judenfamilien, vorzüglich in dem Main-, Rezat-, Pegnitz- und Altmühlkreise ihres gewohnten zum Theil einzigen Erwerbszweiges nicht entbehren kann, so verordnen Wir:

(1) Die General-Commissariate der vier genannten Kreise werden autorisirt, solchen jüdischen Familienvätern welche ihre gute Aufführung und ihre Redlichkeit im Handel durch hinreichende und gerichtlich bestätigte Zeugnisse erweisen können, und welche durchaus ausser Stande sind, sich auf eine andere Art fortzubringen, Erlaubnissscheine zum Hausirhandel zu ertheilen.

(2) Diese Erlaubnissscheine werden auf ein Jahr unentgeltlich, jedoch gegen Entrichtung der Stempel- und Taxgebuhren, in der befolgenden Form ertheilt, und mussen mit dem ersten Jänner jeden Jahres erneuert werden.

In diesen Scheinen muss der Bezirk, auf welchen sich der Hausirhandel erstrecken darf, und welcher jederzeit nur dem Kreis, worin der Händler Ansässig ist, und das benachbarte Ausland begreifen kann, ausgedrückt werden. Auch kann nur allzeit ein Glied der berechtigten Familie, welches jederzeit den Erlaubnissschein im Original bei sich tragen muss, auf diesen Handel ausgehen.

(3) Jedem so berechtigten jüdischen Hausirhändler, der sich der Unredlichkeit im Handel oder irgend eines Missbrauches seiner Berechtigung schuldig macht, soll der Erlaubnissschein sogleich abgenommen und ihm der Hausirhandel auf immer untersagt werden.

(4) Da die Absicht ist, dass dieser Hausirhandel, welcher bloss zur nothdürftigen Subsistenz armer Judenfamilien noch gestattet wird, nach und nach aufhören soll, so sollen auch solchen Juden, welche wegen erworbenen Vermögens, oder wegen Befähigung zu einer andern Erwerbsart, die auf alle Weise zu unterstützen ist, desselben entbehren können, die Erlaubnissscheine durchaus nicht wieder erneuert werden ..." Döllinger, *op. cit.*, vi, 93-94, "Allerhöchste Entschliessung: den Hausirhandel der Juden betr.," 6 Sept., 1809.

government in regard to peddling by Jews probably were frustrated to a considerable extent, as was true in so many other cases, by the wilful disobedience or the negligence of its subordinate officials. In 1811, at any rate, the government expressly forbade the *General-Commissariat* of the Iller circle to issue, on its own initiative, to the Jews of that circle any more licenses to peddle.[1]

In regard to transactions in real estate, the general policy of the Bavarian government was to forbid the buying and selling of real estate by the Jews. By the ordinance of 10 June, 1799, the Jews of Sulzburg, Sulzbach and the Upper Palatinate were excluded from all transactions in plots of ground, tenements and other kinds of real estate, on the ground that great frauds and oppressions were inflicted on the subjects of the elector—frequently with the coöperation of the subordinate officials—to the great disadvantage of both the state and its subjects.[2] By the royal resolution of

[1] "Da das Hausiren durch mehrere Verordnungen ... ausdrücklich und allgemein verboten ist; so war das General-Commissariat des Illerkreise nicht befügt, eigenmächtig vor Aufhebung oder Abänderung dieses gesetzlichen Verbots, Hausir-Scheine für die in seinem Bezirke befindlichen Juden zum Hausirhandel zu ertheilen. Dasselbe wird ... hiemit angewiesen, diese zu Hausiren gegebene Erlaubniss ohnverzüglich zurückzunehmen, die ausgestellten Hausir-Scheine cassiren zu lassen, und die den Hausirhandel verbietenden Gesetze gehörig zu handhaben . . ." Döllinger, *op. cit.*, vi, 94, "Ministerial-Entschliessung des Innern: Hausirhandel der Juden betr.," 14 Dec., 1811.

[2] "Nachdem Seine Churfürstl. Durchlaucht zu Pfalzbayern . . . bei Gelegenheit der von den Schutzjuden zu Sulzburg unterthänigst nachgesuchten Bestätigung des freien Handels und Wandels mit Grundstücken und Hofgütern, dann andern Realitäten aus den zu höchsten Handen, und Einsicht hierüber genommenen Akten missfälligst ersehen, welche grosse Betrüg-Wucherei, und Bedrückungen der Unterthanen zu deren und des Staats empfindlichsten Nachtheil dabei vorgegangen, wozu noch sogar in Geheim von manchen subalternen Gerichtspersonen sträflich mitgewirkt worden: als wird hiemit gnädigst verordnet, dass sämmentliche Sulzbürger sowohl, als Oberpfälzische und Sulzbachische Juden ohne Ausnahme zu künftiger Behebung solch gemeinschädlichen

12 May, 1806, apparently, Jews were prohibited from trading in real estate in all parts of the kingdom except Franconia.[1] By a resolution of 4 August, 1807, finally, the ordinance of 10 June, 1799, was extended to all parts of the kingdom.[2] The effect of the ordinances and resolutions which have just been described must have been largely nullified, however, by the permission which was granted to the Jews in 1807 to bid against other citizens when the royal domain was being auctioned.[3] The real reason for this action of the government was the fact that most of the

Unwesens bei Gutszerstrümmerungen überhaupt bei Veräusserungen liegender Gründe von allen dessfallsigen Kauf- und Tausch-Contracten, wie auch von allen hierin von ihnen bisher gepflogenen Unterhandlungen für allzeit ausgeschlossen sein..." Döllinger, *ibid.*, vi, 117-118, "Mandat: den freien Handel der Juden mit Grundstücken und Hofgütern btr.," 10 Jun., 1799.

[1] "Die Juden sind, (indem sie ausser den frankischen Furstenthümern, und auch in diesen nur unter gewissen Bedingungen zu Kaufe zugelassen werden) von den Licitationen vorschriftsmässig ein für allemal ausgeschlossen." *Ibid.*, vi, 121, "Allerhöchste Entschliessung: die bei Realitäten Verkäufen auszuschliessenden Juden betr.," (Auszug), 12 May, 1806.

[2] "Nachdem Uns von Unserer Fränkischen Landesdirection vorgestellt wird, welche Missbräuche und Gefährden von den Juden bei Güterzerstrümmerung auf dem Lande getrieben werden, so wollen Wir, bis auf fernere Bestimmung über die Verhältnisse der Juden, die unter 30. Mai 1799 an die oberpfalzische Landes-Direction erlassene, und von dieser unter dem 10 Juni desselben Jahres ausgeschriebene Verordnung nicht nur erneuern, sondern auch auf alle übrigen Theile Unseres Königreiches ausdehnen." *Ibid.*, vi, 121, "Allerhöchste Entschliessung: den Güterkauf der Juden betr.," 4 Aug., 1807.

[3] "Auf dem Bericht Unserer Kriegs- und Domainen Kammer zu Ansbach vom 29ten August dieses Jahres wird Unser allerhöchstes Rescript vom 4ten gedachten Monats, die Güterkaufe der Juden betreffend, dahin, erläutert, dass es sich auf öffentliche Güter-Käufe bei Versteigerung der Staats-Realitäten, wohin es von dem Nachkaufer abhängst, sich vor allem Wucher zu schützen, weil er die Versteigerungs-Preise leicht erfahren kann, nicht zu erstrecken habe." *Regierungsblatt*, 31 Oct., 1807, p. 1652, "Bekanntmachung: die Güter-Kaufe der Juden betr.," 9 Oct., 1807.

capital of the country was in the hands of the Jews, and their competition in consequence would increase the value of the real estate and the receipts of the government.[1]

By 1813, apparently, the government felt that it was necessary to draw up an organic law that would codify and take the place of the mass of special laws that had accumulated. In the first place, the government itself felt, according to the admission of Montgelas, that the various ordinances concerning the Jews which had been issued between 1799 and 1813 had complicated matters more than they had regulated them.[2] In the second place, the various annexations of territory had probably added to the complexity of the problem by increasing considerably the Jewish population of the state. The monastery of Kaiserheim, for example, which fell to the share of Bavaria in the secularizations of 1802 and 1803 had two hundred Jewish subjects in the Swabian village of Butterwiesen.[3] The provostship of Kempten, likewise, had two hundred and seventy Jewish subjects in the village of Binswangen.[4] From the ordinance of 6 September, 1809, finally, it would seem that a great many poor Jews lived in the Main, Rezat, Pegnitz and Altmühl circles, which were made up for the most part of newly acquired districts in Franconia.[5] The organic law of

[1] "La circonstance que la majeure partie des capitaux se trouvoient déjà à cette époque entre les mains des hébreux et que leur concurrence hausseroit la valeur des objets m'avoit engagé à proposer cette exception a la règle générale sur les instances du ministre des finances." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, pp. 139-140.

[2] "Tous ces décrets partiels compliquoient la législation plus qu'ils ne la régloient..." *Ibid.*, p. 140.

[3] J. Aretin, *Baiern nach dem Frieden von Lüneville*, iii, 26.

[4] *Ibid.*, iv, 71.

[5] Döllinger, *op. cit.*, vi, 93-94, "Allerhöchste Entschliessung: den Hausirhandel der Juden betr.," 6 Sept., 1809.

10 June, 1813, was the government's solution of the problem which confronted it.

The civil rights and privileges granted by this organic edict could be claimed only by Jews who had obtained residence in the state in a legal manner. The Jews of the kingdom were required to report to the police officials, in order that it might be recorded in the Jewish registers kept by the police, information about their age, vocation, and station in society, and the size of their families. They were to present to the police officials also their letters of protection, concessions, and permissions to reside in the country. The police officials were then to inspect these certificates of naturalization and, if they were satisfactory, the police were to demand from the Jews presenting them a declaration concerning the family names they wished to assume, in case they did not already possess any. They were not permitted however, to choose family names that were already common or that belonged to well-known families. They were thenceforth to use these names in all their transactions. If the *General-Commissariat* approved of the registration of a Jew in the Jewish register kept by the police, the Jew was to take the oath of allegiance on the Bible. Thereupon his formal enrollment in the register followed. An abstract of the record in the register was then to be given him, which was to take the place for him and his descendants of the former certificates of protection. Jews who failed to register in the prescribed manner were to be treated as foreigners.

The sections of the edict dealing with the immigration and marriage of the Jews, continued the government's former policy of preventing their growth in numbers. The immigration and settlement of foreign Jews in the kingdom was absolutely forbidden. The number of Jewish families in those places in the kingdom where Jews were already settled ordinarily was not to be increased, and in those places

where the number was too great the number of Jewish families was to be reduced gradually. The granting of permission to settle either in places where Jews were already settled or in places where Jews were not already settled was declared a prerogative of the central government. The government declared its purpose to settle only in three cases: on account of the establishment of factories or large commercial enterprises; on account of the adoption of a trade in which the mastership had been obtained; and because of the purchase of sufficient land to enable the purchaser to support himself by agriculture without recourse to trade. Jews wishing to marry, on the other hand, were required to prove that the total number of Jewish families would not be increased by the marriage and that they were in a position to support a family in some way other than by peddling.

In the sections of the edict of 10 June, 1813, which dealt with the occupations of the Jews and their purchase of real estate, the aim of the government was to discourage the Jews from engaging in such trades as peddling and the exchanging of money, and to encourage them to take up such civil occupations as agriculture, handicrafts, manufacturing and the ordinary forms of trade. They were allowed to acquire, in consequence, both the use and full ownership of houses, fields and other kinds of real estate, and to use them in any lawful manner. The consent of the central government was necessary, however, for the purchase of a residence at Munich. They were forbidden, on the other hand, to acquire seignorial rights over lands or the proprietorship of lands when the usufruct was the property of another person. When the usufruct was already owned by them, however, they were allowed to acquire full ownership of a property. When houses and real estate were purchased for the purpose of reselling them, the transaction had to take place at a public auction. They were allowed to lease fields for their

own use, but they were forbidden to lease them to others. They were permitted, moreover, to till the fields which they had purchased with the aid of either Jewish or Christian servants. They were forbidden, however, to employ foreign Jews as servants. They were allowed, also, to carry on all the industries and crafts that Christians were allowed to carry on, except breweries, beer shops and inns, provided that the regulations concerning the settlement of Jews were complied with. To carry on a craft which had been incorporated into a gild, naturally, they had to obtain membership in the gild. The formation of Jewish gilds, however, was strictly forbidden. Jews accepted by masters as apprentices were to be enrolled, apprenticed, discharged and provided with articles of apprenticeship like Christian apprentices and journeymen. Jews, on the other hand, who became masters were allowed to accept and employ both Christians and Jews as apprentices and journeymen. In order to carry on a wholesale, retail or exchange business Jews were required to prove their possession of an adequate amount of capital and of the technical ability prescribed by law. Their business records, finally, were to be kept in the German language. Only fathers of families, who were unable to support their families in any other way, were allowed to carry on a peddling trade.

The Jews living in the different parts of the kingdom were not allowed to form themselves into a political parish. They were to share with the other inhabitants the privileges and duties of the parishes in which they were living, unless they were engaged in the peddling trade. Jews engaged in peddling or petty huckstering were to have no share in the property of the parish in which they resided, except such right as they already possessed. Jews carrying on agriculture or a licensed occupation, on the contrary, were to enjoy the full rights of parish members in the lands of the parish.

The edict of 10 June, 1813, finally, defined in considerable detail the religious rights of the Jews. They were guaranteed a complete freedom of conscience. They were to enjoy, likewise, the privileges extended to private ecclesiastical societies by the organic edict of 24 March, 1809, in so far as they were not modified in the edict of 10 June, 1813. Whenever at least fifty families were residing in a political district of the kingdom, they were to be permitted to form a religious parish of their own and to have a rabbi, burial place and (at some point where police officials were stationed) a synagogue of their own. In places where they formed no ecclesiastical parish they were limited to the simple private devotions prescribed by the organic edict of 24 March, 1809. All secret gatherings under any pretext whatever, in consequence, were forbidden. The Jewish rabbis and their substitutes were to be proposed by the members of the ecclesiastical parish and to be examined by the *General-Kreis-Commissariat*. The rabbis and their substitutes were required by the edict to be enrolled as royal subjects in the Jewish registers, to be masters of the German language and well educated, and to be of good moral character and without a trace of usury or false bankruptcy. At the time of his acceptance the Jewish rabbi was required to take a solemn oath to obey absolutely the laws of the kingdom, not to teach or permit anything contrary to the laws, to inform the government correctly of anything against its interests, and to enter into no sort of relationship with a foreign superior. Rabbis already in office at the time the edict was issued were required to take a similar oath. The jurisdiction of the rabbi was confined to ecclesiastical matters exclusively, and any exercise of judicial jurisdiction under any pretext whatsoever, as well as any interference in civil or political affairs, was forbidden under pain of fine or arrest. Jewish church property was to be used exclusively

for worship. The property of each parish, also, was to be administered by the rabbi and two representatives chosen by the parish. The earlier concessions of the government in regard to education and admission to the schools, finally, were again confirmed to them.[1]

[1] "§ 1. Nur diejenigen jüdischen Glaubensgenossen können die in diesem Edikte ausgesprochenen bürgerlichen Rechte und Vorzüge erwerben, welche das Indigenat in Unsern Staaten auf gesezliche Weise erhalten haben.

§ 2. Zum Genuss derselben wird die Eintragung in die bei Unsern Polizei-Behörden anzulegenden Juden-Matrikel vor allem vorausgesezt.

§ 3. Zu diesem Ende müssen binnen drei Monaten nach der Kundmachung dieses Ediktes alle in Unserm Reiche befindlichen Juden bei der Polizei-Behörde ihres Wohnorts mit Angebung ihres Standes, Alters, Familien-Zahl, und Erwerbungsart sich melden, und ihre Schuzbriefe, Konzessione oder Aufenthalts-Bewilligung urschriftlich vorlegen.

§ 4. Diese Polizei-Behörde hat die Aufnahms-Urkunden nach Unsern frühern Edikten und Deklarazionen vom 31. Dezember 1806 . . . vom 19 Marz 1807 . . . dann 28 Juli 1808 . . . zu prüfen, und wenn sie dieselben gültig findet, von dem Juden die Erklärung abzufodern; (1) ob und welchen bestimmten Familien-Namen derselbe, wenn er nicht schon einen hatte, annehmen wolle, und . . . . .

§ 5. Den Juden ist nicht erlaubt, hiebei Namen von bekannten Familien, oder solche welche ohnehin schon häufig geführt werden, zu ihren künftigen Familein-Namen zu wählen.

§ 7. Wenn das General-Kommissariat den Juden zur Aufnahme in die Matrikel geeignet findet, muss derselbe den oben vorgeschriebenen Unterthans-Eid auf die Bibel ablegen, worauf dessen Eintragung in die Matrikel geschieht, und ihm zu seiner Legitimazion ein Auszug aus derselben ertheilt wird, welche für ihn und seine Nachkommen die Stelle der bisherigen Schuzbriefe vertritt.

§ 9. Der Jude ist verbunden, den in der Matrikel eingetragenen neuen Namen in allen seinen Geschäften zu führen.

§ 10. Diejenigen Juden, welche binnen 3 Monaten entweder (1) ihre Aufnahms-Urkunde nicht vorlegen, oder (2) einen Familien-Namen anzunehmen; oder (3) den Unterthans-Eid abzulegen sich weigern, sollen künftig lediglich als fremde Juden behandelt werden.

§ 11. Jede Einwanderung und Niederlassung fremder Juden im Königreiche ist durchaus verboten.

§ 12. Die Zahl der Juden-Familien an den Orten, wo sie dermal bestehen, darf in der Regel nicht vermehrt werden, sie soll vielmehr nach und nach vermindert werden, wenn sie zu gross ist.

In the few months which intervened between the issuing of

§ 13. Die Ansässigmachung über die Zahl an denselben Orten, wo sich bereits Juden befinden, oder die Ansässignachung in Orten, wo noch keine Juden sind, kann nur von der allerhöchsten Stelle, und wird auch von derselben nur unter den nachstehenden Voraussezungen bewilligt werden:

(1) wegen Errichtung von Fabriken oder grossen Handelsunternehmungen;

(2) bei Ergreifung eines ordentlichen Handwerks, wenn sie die Ausübung eines Meisterrechts erhalten haben;

(3) wenn sie so viel an Grund und Boden zur eigenen Bearbeitung erkaufen, worauf eine Familie vom Feldbau ohne darneben Handel zu treiben, sich gut ernähren kann. . . . . .

§ 14. Auch bei der Fortsezung rezipirter Familien wird künftig die Erlaubniss zur Heurath auf den Schächerhandel nicht mehr ertheilt, wenn auch die Zahl der rezipirten Familien hiedurch nicht vermehrt würde; sondern der Heurath nachsuchende Jude muss neben der Ausweisung, dass dadurch die bestimmte Zahl nicht überschritten werde, noch besonders darthun, dass er mit Ausschluss des Schächerhandels einen ordentlichen durch das Gesez gebilligten Erwerbszweig treibe, und sich und seine Familie dadurch zu ernähren im Stande sey.

§ 15. Um die Juden von ihren bisherigen eben so unzureichenden als gemeinschädlichen Erwerbs-Arten abzuleiten, und ihnen jede erlaubte, mit ihrem gegenwärtigen Zustande vereinbare Erwerbs-Quelle zu eröffnen, sollen dieselben zu allen bürgerlichen Nahrungszweigen, als Feldbau, Handwerken, Treibung von Fabriken und Manufakturen und des ordentlichen Handels, unter den nachfolgenden Bestimmungen zugelassen, dagegen der gegenwärtig bestehende Schächerhandel allmählig, jedoch so bald immer möglich ganz abgestellt werden.

§ 16. Den Juden soll daher gestattet seyn, das volle und das Nuz-Eigenthum (Dominium plenum et utile) von Häusern, Feld und andern liegenden Gründen zu erwerben, und dieses Eigenthum auf jede durch die Geseze erlaubte Art zu benützen. Das abgesonderte Ober-Eigenthum (Dominium directum) über Gründe, deren Nuz-Eigenthum andern zusteht, so wie gutsherrliche Rechte überhaupt zu erlangen und zu besizen, bleibt den Juden durchaus untersagt.

Einem Juden ist jedoch erlaubt, das Ober-Eigenthum desselben Grundes, von welchem er das Nuz-Eigenthum selbst besizt, an sich zu bringen, um hievon das volle Eigenthum seines Grundes zu erlangen. . . .

§ 17. Die Juden können durch jüdische oder christliche Dienstboten ihre Felder bearbeiten lassen: die Verwendung ausländischer Juden wird jedoch nicht gestattet.

Die Pachtung von Feldgründen ist ihnen erlaubt, die Verpachtung untersagt.

the edict of 10 June, 1813, and the close of the Napoleonic

§ 18. Die Betreibung aller Manufakturen, Fabriken, Gewerbe und Handwerke, sie mögen zünftig oder nicht zünftig seyn, (Brauereien, Schenk- und Gastwirthsschaften ausgenommen) ist den Juden, in so ferne ihrer Ansässigmachung nichts in Wege stehet, wie dem Christen gestattet.

Die zünftigen Gewerbe können von ihnen nur betreiben werden, wenn sie ordentlich eingezunftet sind. Es sollen aber keine eigenen jüdischen Zünfte bestehen, sondern die zu Betreibung eines Gewerbes oder Handwerkes hinlänglich Befähigten mit Personal-Konzessionen oder auch mit erworbenen Realgerechtigkeiten versehenen Juden können sich in die bestehenden Zünfte aufnehmen lassen. Die von einem Meister in die Lehre und als Gesellen aufgenommenen Juden soll von den Zünften, wie christliche Lehrjungen und Gesellen eingeschrieben, aufgedungen, freigesprochen, und mit Lehrbriefen versehen werden... Es versteht sich, dass jeder Jude, welcher einmal zur Meisterschaft gelangt ist, selbst wieder christliche und jüdische Lehrjungen und Gesellen aufnehmen und halten dürfe.

§ 19. Eben so sollen die Juden zu dem ordentlichen Wechsel, Gross- und Detailhandel mit ordentlicher Buchführung (welche jedoch nur in Teutscher Sprache geschehen darf) zugelassen werden, wenn sie das hinreichende Vermögen, die gute Aufführung, und die Gewerbsbefähigung, welche die Geseze vorschreiben, ausgewiesen, und eine ordentliche Real- oder Personal-Handels-Konzession nach den allgemein geltenden Grundsäzen erlangt haben.

§ 20. Aller Hausier-Noth- und Schächerhandel soll in Zukunft gänzlich verboten, und eine Ansässigmachung hierauf durchaus untersagt bleiben. Nur von denjenigen hierauf bereits ansässigen jüdischen Hausvätern, welche sich dermal auf andere Art zu ernähren nicht vermögen, darf derselbe noch in so lange fortgesezt werden, bis sie einen andern ordentlichen Erwerbszweig erlangt haben, wozu die Polizeibehörden bestens mitzuwirken wissen werden....

§ 22. Die in den verschiedenen Orten des königreichs wohnenden Juden, si mögen sich von ordentlichen bürgerlichen Gewerben, oder noch ferner von dem Nothhandel ernähren, bilden keine eigenen Juden-Gemeinden, sonder schliessen sich an die christlichen Bewohner des Orts in Gemeinde-Angelegenheiten an, mit welchem sie nur eine Gemeinde ausmachen. Sie theilen mit den übrigen Bewohnern die Gemeinde-Rechte und Verbindlichkeiten, jedoch mit der Ausnahme, dass die Nothhandel treibenden Juden an den Gemeinde-Gründen jener Orte, in welchen sie wohnen, (in so ferne ihnen nicht bisher schon Rechte darauf zustanden, welche ihnen vorbehalten bleiben) keine Nuzung und keinen Antheil haben. Die Landbau oder ordentliche

period only one edict of much importance was issued by the

konzessionirte Gewerbe treibenden Juden geniessen hingegen auch in Rücksicht der Gemeinde-Gründe die vollen Rechte der Gemeinde-Glieder.

§ 23. Den jüdischen Glaubensgenossen im Königreiche wird vollkommene Gewissens-Freiheit gesichert. Sie geniessen alle, den Privat-Kirchengesellschaften durch das Edikt vom 24 März 1809 im 2. Kapitel des ii Abschnitts... eingeräumten Befugnisse, in so ferne sie in der gegenwärtigen Verordnung nicht abgeändert oder nicht bestimmt sind.

§ 24. Wo die Juden in einem gewissen, mit der Territorial-Eintheilung des Reiches übereinstimmenden Bezirke, in einer Zahl von wenigstens 50 Familien vorhanden sind, ist ihnen gestattet eine eigene kirchliche Gemeinde zu bilden, und an einen Orte, wo eine Polizei-Behörde besteht, eine Synagoge, einen Rabbiner und eine eigene Begräbnissstätte zu haben.

§ 25. Wo sie keine kirchliche Gemeinde bilden, sind sie lediglich auf die einfache Hausandacht beschränkt, und alle heimliche Zuzammenkünfte unter dem Vorwande des häuslichen Gottesdienste sind ihnen ... verboten...

§ 26. Die Ortsrabbiner und Substituten werden von den Mitgliedern der Kirchen-Gemeinde vorgeschlagen, von den General-Kreis-Kommissariaten geprüft, und nach Befund bestätigt oder verworfen...

§ 27. Der zum Rabbiner oder Substituten vorgeschlagene Jude muss (a) als königlicher Unterthan in Matrikel eigetragen, (b) der teutschen Sprache mächtig, und überhaupt wissenschaftlich gebildet, (c) ohne Mackel des Wuchers oder eines betrüglichen Banquerouts, und sonst von einem gutem und sittlichen Lebenswandel seyn.

§ 28. Bei der Bestätigung hat der Rabbiner einen feierlichen Eid dahin abzulegen, dass er den Gesezen des Reiches durchgehends schuldige Folge leisten, Nichts gegen dieselben lehren oder gestatten, wo er etwas dagegen erfähren würde, solches der Obrigkeit treulich anzeigen, und in keine Verbindung irgend einer Art mit ausländischen Obern sich einlassen werde.

§ 29. Die in dem drei vorhergehenden Artikeln enthaltenen Bestimmungen finden auch auf die dermal bestehenden Rabbiner ihre Anwendung.

§ 30. Der Wirkungkreis der Rabbiner wird ausschliessend auf die kirchlichen Verrichtungen beschränkt, und alle Ausübung von Gerichtsbarkeit, unter welchem Vorwande sie immer angesprochen werden wollte, so wie alle Einmischung derselben und der Barnosen in bürgerlich oder Gemeinde-Angelegenheiten wird bei ernstlichen Geld- und Arrest-Strafen, nach Umständen selbst der Entlassung verboten....

§ 31. Das jüdische Kirchen-Vermögen bleibt dem jüdische Kultus

government. The ordinance of 17 April, 1814, made a number of important concessions to the widows of Jews. The widow of a registered Jew was to possess the protection which her husband had enjoyed, and to enter into all the rights of a head of a Jewish family. Her family, in consequence, was to be counted as one of the Jewish families. In case the husband had supported himself and his family by peddling, the widow was granted permission to carry on the business temporarily until some other means of support had been acquired. In case the widow was unable to carry on the business herself, she was given permission to carry it on with the help of some member of her family, her sons or her servants. Such persons, however, acquired no permanent claim on the business of peddling. Upon the remarriage of a widow her permission to carry on a peddling trade automatically and permanently ceased. The children of such a widow, on the other hand, under no circumstances inherited the permission to carry on a peddling trade. They were to be forced, on the contrary, to take up some other means of earning a living.[1]

ausschliessend überlassen. Es wird in den einzelnen Kirchen-Gemeinden durch das Rabbiner und zwei von der Gemeinde erwählte Mitglieder verwähltet.

§ 32. Die Juden-Kinder beider Geschlechter sind gleich jener Unserer übrigen Unterthanen zu öffentlichen Schulbesuche in Städten und auf dem Lande verbunden, und sie erhalten, mit Ausnahme der Religionslehre, gleichen Unterricht mit denselben ..." *Regierungsblatt*, 17 July, 1813, p. 921, *et seq.*, "Edikt über die Verhältnisse der jüdischen Glaubensgenossen im Königreiche Baiern.," 10 Jun., 1813.

[1] "i. Jede hinterlassene Wittse eines immatrikulirten Juden sezt den Schutz ihres verstorbenen Ehemannes fort, und tritt in alle Verhältnisse eines jüdischen Familien-Hauptes. Ihre Familie muss daher in die jeden Orts bestehende Normal-Zahl, welche nach Unserm Edikte vom 10 Juni v. Jahres § 13*) in der Regel nicht überschritten werden darf, allezeit mit eingerechnet.

ii. Hat ein dermal bestehender jüdischer Hausvater, unter den im § 20. des nämlichen Edikts angegebenen Umständen, sich und die

Seinigen vom Nothhandel ernährt; so ist dieser Handel auch der hinterlassenen Wittwe einsweilen, bis sie einen andern ordentlichen Erwerbs-Zweig, oder andere hinlängliche Subsistenz-Mittel erlangt haben wird, zu gestatten, und dessen Ausübung, falls sie ihn nicht selbst betreiben kann, durch eines ihrer angehörigen Familienglieder, Söhne oder Dienstboten zu erlauben. Diese Stellvertreter ... erwerben hiedurch für ihre eigenen Personen durchaus keinen bleibenden Anspruch auf das Handels-Gewerbe oder die Ansässigkeit.

iii. In dem Fälle, dass eine jüdische Wittwe zu weitern Ehe schreiten will, kommen die Bestimmung des § 14. in dem oft erwähnten Edikte zur Anwendung; wonach der Jude, welcher die Wittwe ehelichen will, darzuthun hat, dass er mit Ausschluss des Nothhandels einen ordentlichen Erwerbszweig zu treiben, und sich und die Familie dadurch zu ernähren im Stande sey. Mit der unter diesen Bedingungen obrigkeitlich gestatteten Wiederverheurathung der Wittwe erlöscht demnach die vorher gehabte Erlaubtniss zum Nothhandel von selbst und für immer.

iv. Die den dermal schon ansässigen jüdischen Hausvätern und ihren Wittwen zur Zeit noch bewilligte Nachsicht des Nothhandels erbt schlüsslich in keinem Falle auf die hinterlassenen Kinder fort; und die Ansässigmachung hierauf darf denselben nicht gestattet werden, sondern sie sind unnachsichtlich anzuhalten, andere ordentliche Erwerbszweige zu ergreifen ..." *Regierungsblatt*, 23 Apr., 1814, p. 897, *et seq.*, "Verordnung: die hinterlassenen Wittwen und Kindern der Juden betr.," 17 Apr., 1814.

CHAPTER IX

The Confiscation of Church Property

The Napoleonic period witnessed the seizure of a very large amount of Church property by the Bavarian government and the suppression of nearly all the religious orders of the state. Very soon after the suppression of the Knights of Malta and the confiscation of their property had been prevented by the Czar, a number of monasteries and convents were seized by the government for the benefit of the University at Ingolstadt [1] and the schools at Munich,[2] and by the close of the Napoleonic period the property of all the monasteries, convents, chapters of collegiate churches, military orders, pious foundations and religious brotherhoods of the state had been confiscated by the government. The members of the orders thus deprived of their property had been sent back into the world or gathered into central institutions, and their orders were well on to the road to extinction through the death of the surviving members.[3]

[1] "Die Dominikaner in Landshut sind aufgehoben, zum Besten der Universität; das Kloster der Nonnen zu Seligenthal bei Landshut wird zu gleichem Zweck administrirt (die Existenz ward ihnen geschenkt, weil sie Schule halte)." *Der Teutsche Merkur*, 1802, i, 76, "Aus Bayern. Landshut, den 19ten Dec., 1801." *Cf.* also, *Gazette National ou Le Moniteur Universal*, an. 10, no. 114, p. 455; and *Allgemeine Zeitung*, 1802, no. 104, p. 416.

[2] "Vor ein paar Tagen ging hier eine kurfürstl. Kommission zu den Karmelitern und kündigte ihnen ihre Auflösung an.- Das Haus wird den lateinischen Schulen, die Einkünfte werden dem Fond der teutschen zufallen." *Der Teutsche Merkur, op. cit. Cf.* also, Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 68.

[3] "On conserva un ou plusiers couvens centraux pour chaque ordre,

The first general measure providing for the suppression of monasteries was a decree of 25 January, 1802. This decree, apparently, has never been published by the Bavarian government. According to Montgelas, it provided for the suppression of those monasteries and convents of the possessing orders which were not represented in the provincial Estates, and of all the houses of the mendicant orders.[1] For the carrying out of the plans of the government a separate commission was created, consisting of the president of the ecclesiastical council, Count Sennsheim, and five other members.[2] At some time in February, electoral commissioners were dispatched by this commission to all the houses and hospitals of the Augustinian, Franciscan, and Capuchin friars to inform them of their suppression. The foreign-born friars were sent home and the native-born friars were to be assembled in a few central institutions. The commissioners were to take an inventory, likewise, of all the revenues and furniture of the suppressed institutions.[3]

afin que ceux qui se trouveroient trop âgés pour rentrer dans le monde et pour qui la vie contemplative auroit encore des charmes pussent continuer à s'y livrer sans être arrachés à leurs habitudes." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, pp. 126-127.

[1] "Dès le 25 janvier 1802, avant qu'il eut encore été question officiellement de sécularization, on avoit commencé l'exécution de ce système général de suppression du clergé régulier par le Décret qui supprimoit les maîsons de tous les moines mendians, tous les monastères qui n'avoient pas voix et séance aux États des provinces ainsi que toutes les abbayes du Haut-Palatinate." *Ibid.*, p. 127.

[2] *Regierungsblatt*, 10 Feb., 1802, p. 93, "Die Anordnung einer besonderen Kommission für das Klosterwesen betr.," 6 Feb., 1802.

[3] "Im Monat Hornung wurde den Augustinern, Franciscanern und Kapuzinern durch churf. an alle Convente und Hospitien abgeordnete Commissarien bedeutet dass sie aufgehoben, und bestimmt seyen, in einige Wohnorte Versammelt zu werden, und daselbst abzusterben.

The next move of the government was the suppression of the practice of begging which had been followed hitherto by the religious orders. By an ordinance of 13 March, 1802, collections by either Bavarian or foreign monasteries were forbidden after April 1.[1] The practice, however, probably was not completely done away with for some time. At the end of March the privilege of making such collections was temporarily restored to the Brothers of Mercy at Munich, because no adequate means of support had as yet been provided for them;[2] and in the following year permission to make a general collection was granted to the brothers, because the number of sick in their care had greatly increased.[3] There seems to have been considerable begging

Die im Ausland gebohrne wurden in ihr Vaterland geschickt. Alle klösterlichen Einkünfte, Hausgeräthschaften u. dgl. wurden aufgezeichnet." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 68.

[1] "Es wird daher verordnet, dass vom 1sten Aprils d. J. an in den gesamten churfürstlichen oberen Landen alle sogenannte Kollekturen der Religiosen, sowohl von inn- als ausländischen Klöstern ohne Unterschied und Ausnahme aufhören sollen." *Regierungsblatt*, 17 Mar., 1802, p. 182, "Verordnung: das Betteln der Religiosen-Orden betr.," 13 Mar., 1802.

[2] "Da nun unter diesen Orden auch die Fratres Misericordiae begriffen sind: indessen aber für dieselben, dann die von ihnen zu unterhaltenden Kranken noch kein hinreichender Unterhalt als Surrogat hat hergestellt werden können; so soll diesen noch einsweilen das Sammeln oder Kollektiren bis auf weiters Verordnung gestattet bleiben." *Regierungsblatt*, 14 April, 1802, p. 264, "Das Kollektiren der barmherzigen Brüder betr.," 31 Mar., 1802.

[3] "In Verhältniss des hiesig erweiterten Krankenhauses bey den barmherzigen Brüdern, und der zugenommenen Bevölkerung hat sich auch die Zahl der in dieses Institut aufzunehmenden Kranken vermehrt, und hiedurch der Bedarf an Betten, Ueberzügen, Leinen, so andern zur Pflege der Kranken erfoderlichen Bedürfnisse vergrössert.

Deren Beyschaffung liegt dermal ausser den Kräften dieses zum Wohl der leidenden Menschheit bestehenden Instituts; weswegen Seine Churfürstliche Durchlaucht bewogen worden, vermittelst höchster Entschliessung vom 22sten abhin bey barmherzigen Brüdern eine allgemeine Sammlung in höchstdero Residenzstadt München derge-

carried on by the friars also, in defiance of the prohibition of the government. Three different times within a year the government repeated its orders against the practice because they were being disregarded by the friars.[1]

After 1802 the secularization movement in Bavaria was merged to a large extent in the larger movement which was guided, if it was not initiated, by Napoleon. The next secularization of church property in Bavaria, in consequence, was authorized by the "conclusion of the Empire" of 25 February, 1803.[2] By this important measure all the property of the chapters, abbeys, and endowed monasteries and convents, whether mediate or immediate, in both the new and old possessions of the electorate, of which there had been no formal disposal made in other articles of the "conclusion of the Empire," as well as the chapters, abbeys, monasteries and convents, formally and by name assigned in indemnity to Bavaria, were put at the disposal of the elector, with all their property, rights, capital and revenues, except for the fixed endowment, which was to be conserved for the cathedrals, and the pensions, which were to be paid to the suppressed clergy.[3] The monasteries could be sup-

stalt zu erlauben, dass selbe, von einigen Mitgliedern dieses Krankenhauses unter Aufsicht und Begleitung einiger Kanzeley-Offizianten des hiesigen Armen-Instituts mit geschlossnen Büchsen vorgenommen werden dürfe." *Regierungsblatt*, 16 Feb., 1803, pp. 103-104, "Die den barmherzigen Brüdern in hiesiger Hauptstadt bewilligte Sammlung betr.," 4 Feb., 1803.

[1] *Ibid.*, 21 July, 1802, p. 529, "Verordnung: das Betteln ausländischer Mendikanten in Lande betr.," 19 July, 1802; *ibid.*, 8 Sept., 1802, p. 633, "Verordnung: die ausländischen Mendikanten btr.," 25 Aug., 1802; *ibid.*, 8 Jun., 1803, p. 367, "Bekanntmachung und Auftrag: das heimliche Betteln der Franziskaner-Mönche betr.," 2 Jun., 1803.

[2] "Le gouvernement appropria à la couronne en vertu du § 35 du recès de députation du 26 avril 1803 les biens et propriétés de tous les chapitres, abbayes, prieurés des anciens et nouveaux États." Montgelas, *op. cit.*, p. 126.

[3] "xxxv. Tous les biens des chapitres, abbayes et couvens fondés,

pressed or preserved as the elector chose. The secularization of the convents, however, was to be effected only in concert with the bishop of the diocese. The electoral consent in any case was necessary hereafter for the reception of novices by either monasteries or convents.[1] The enjoyment of the property assigned in indemnity was to commence on 1 December, 1802,[2] and all alienations of property made by the monasteries and convents after 24 August, 1802, that were not the result of their ordinary administration, were declared null and void.[3] Definite pro-

tant des anciennes que des nouvelles possessions, tant protestans, que catholiques, tant mediats qu'immédiats, dont il n'a pas été formellement fait emploi dans les arrangemens précédens, sont mis à la libre et pleine disposition des princes territoriaux respectifs, tant pour dépenses du culte, frais d'instruction et autres établissemens d'utilité publique, que pour le soulagement de leurs finances, sous la réserve formelle:

De la dotation fixe des Cathedrales qui seront conservées;

Des pensions du clergé supprimé, conformement aux réglemens dont une partie se trouve ci-dessous et les autres seront determinés incessament.

xxxvi. Les chapitres, abbayes et couvens nommément et formellement assignés en indemnité, de même que ceux mis à la disposition des princes territoriaux, passent à leurs nouveaux possesseurs avec tous leurs biens, droits, capitaux, et revenus en quelque lieu qu'ils soient situés, sauf les distractions expresses." Martens, *Recueil des traités*, (2 ed.), vol. vii, p. 499, "Recès de la députation de l'Empire."

[1] "xlii. La sécularisation des couvens de femmes récluses ne peut s'effectuer que de concert avec l'évêque diocesain; mais les couvens d'hommes seront à la disposition des princes territoriaux, ou des nouveaux possesseurs, qui pourront les supprimer ou les conserver à leur gré. Les uns et les autres ne peuvent recevoir de novices que du consentement du prince territorial ou du nouveau possesseur." *Ibid.*, vol. vii, p. 505, "Recès de la députation de l'Empire."

[2] § xliii. "La jouissance des biens assignés en indemnité commence du premier décembre 1802..." *Ibid.*, vol. vii, p. 505, "Recès de la députation de l'Empire."

[3] "§ xliv. Toutes les aliénations qui ne sont pas une suite de l'administration ordinaire, et qui auraient été faites par les abbayes et couvens après le 24 août sont declarées nulles." *Ibid.*, vol. vii, p. 505, "Recès de la députation de l'Empire."

vision was made also for the pensioning of the administrators and conventuals of all the chapters, abbeys, monasteries and convents, mediate and immediate, secularized by the princes. The conventuals of the princely and immediate abbeys of the Empire were to be maintained in some community in a way suitable and conformable to their previous manner of life. Those who went out from their institutions with the approval of the sovereign were to receive, until they were otherwise established, a pension of from three hundred to six hundred florins, according to the revenues of their foundation. The maintenance of the lay brothers was to be provided for in the same manner. The novices, who were not yet bound by vows, were to be sent back by the elector with a proportional pension for three years.[1] The mediate chapters, abbeys, monasteries and convents in the countries secularized were to be treated in the same manner as the immediate and princely abbeys. The abbots incontestably mediate, or whose immediacy had been previously contested, were to receive pensions ranging from two to eight thousand florins in amount, according to the income of their abbeys. Their conventuals were to receive pensions ranging in amount from three to six hundred florins. The lay brothers and novices of such monasteries were to be treated like the lay brothers and novices of the immediate monasteries.[2] The pious foundations, on the

[1] "lvii. Les conventuels des abbayes princières et immédiates de l'Empire, continueront d'être entretenus dans quelque communauté d'une maniere convenable et conforme à leur ancien genre de vie. Ceux qui en sortirent avec l'agrément du souverain, toucheront, jusqu'à ce qu'ils soient autrement établis, une pension de 3 à 600 florins, suivant les revenus de leur fondation.

Il sera pourvu de la même manière à la sustentation des freres laïs. Les novices qui ne sont pas encore liés par des voeux, peuvent être renvoyés par le souverain avec une pension proportionelle de trois années . . ." Martens, *op. cit.*, vol. vii, p. 515, "Recès de la députation de l'Empire."

[2] "lxiv. Les chapitres, abbayes et couvens médiates dans les pays

contrary, were to be maintained, but they were always to be subject to the surveillance and authority of the sovereign.[1]

A very large amount of church property was thus put at the disposal of the elector. In the older possessions of the elector the property of the sixty-six[2] or so monasteries and convents represented in the Estates, as well as the property of at least eight collegiate churches, was put at the disposal of the sovereign. By virtue of the "Conclusion of the Empire" itself the property of the twelve free Imperial abbeys of Waldsassen, Eberach, Irsée, Wengen, Soefflinge, Elchingen, Ursberg, Roggenburg, Wetterhausen, Ottobeuern, Kaiserheim and St. Ulrich, and of the monasteries, convents and collegiate churches of the one provostship, the five bishoprics and the twelve free Imperial cities and towns assigned to Bavaria as an indemnity for its losses on the left bank of the Rhine, as well as the property of these governments themselves, were left, likewise, to the mercy of the elector.[3] Within the jurisdiction of the Imperial abbey of Ottobeuern there was a small convent containing

séculariser, seront traités sur le pied établi ci-dessus pour les immédiats .... Les abbés dont l'immediateté a jusqu'ici été contestée, ou qui sont incontestablement médiats, recevront proportionellement au revenu de leurs abbayes, une pension de deux à huit mille florins: leurs conventuels et ceux des autres couvens trois à six cent florins. Les freres laïs et novices seront traités sur le même pied établi ci-dessus pour ceux des fondations immediates." Martens, *op. cit.*, vol. vii, p. 519, "Recès de la députation de l'Empire."

[1] "lxv. Les fondations pieuses et de charité seront conservées comme toute proprieté particuliere en restant toutefois soumis à la surveillance et à l'autorite des souverains." *Ibid.*, vol. vii, p. 519, "Recès de la députation de l'Empire."

[2] *Cf.* J. Melchinger, *Geographisches Statistisch-Topographisches Lexikon von Baiern*, art. "Baiern"; and A. Buchner, *Geschichte von Bayern*, x, 78.

[3] Martens, *op. cit.*, pp. 453, 497-499, "Recès de la deputation de l'Empire," §§ ii and xxxiv-xxxvi.

nineteen Benedictine nuns;[1] in the provostship of Kempten there were two monasteries with sixty-two conventuals in all, and a nunnery;[2] and in the twelve free cities and towns there were eight monasteries and convents with a total of one hundred friars and nuns in five of the institutions.[3] The bishoprics in all probability had in proportion to their area and population nearly as many monasteries and convents as Bavaria.[4]

The Bavarian government proceeded promptly and vigorously to take advantage of the opportunities for the secularization of church property thrown open to it by the "Conclusion of the Empire." By an ordinance of 3 November, 1802, all the mediate monasteries, convents, abbeys and foundations in the older possessions of the elector were forbidden to accept novices or to alienate their property.[5] In the following year, by an ordinance of 18 March,

[1] J. Aretin, *Baiern nach dem Frieden von Lüneville*, iii, 37.

[2] *Ibid.*, vi, 21-22.

[3] At Ravensburg there was a Capuchin monastery with 19 friars, a Carmelite monastery with 25 friars, and a convent of Franciscan nuns. *Cf. ibid.*, v, 16. At Kaufbeuern there was a convent for Franciscan nuns with 17 nuns. *Cf. ibid.*, v, 51. At Leutkirch there was a convent for 18 Franciscan nuns. *Cf. ibid.*, v, 73. At Dinkelsbühl the Carmelites and Capuchins both had houses. *Cf. ibid.*, v, 86. At Memmingen there was a monastery of the Order of St. Spiritus de Roma in Sasia, a monastery of the Augustinian Eremites and a monastery of Franciscan monks. *Cf. ibid.*, v, 100, *et seq.*

[4] In the bishopric of Augsburg there were 9 collegiate churches, a cathedral chapter with 40 canons and 41 other beneficiaries, 25 abbeys, 34 mendicant houses, 2 foundations for women and 28 convents. Based on Plac. Ign. Braun, *Diocesan-Beschreibung*, ii, p. 161, *et seq. Cf. Kirchenlexikon*, art. "Augsburg." In the bishopric of Wurzburg there were 26 monasteries, 6 convents, 4 collegiate churches and 1 cathedral chapter. Based on Schöff, *Historische Statistische Beschreibung des Hochstifts Würzburg*, 1802. *Cf. Kirchenlexikon*, art. "Wurzburg."

[5] *Regierungsblatt*, 10 Nov., 1802, pp. 778-779, "Provisorische Maasregeln gegen die in den herobern Landen fundirte, noch nicht in Beschlag genommene Klöster und Stifter betr.," 3 Nov., 1802.

1803, a commission was created by the government to supervise the secularizations in the older possessions of the elector authorized by the "Conclusion of the Empire." It consisted of the president of the *General Landesdirection*, von Weichs, and six other members.[1] Two members of the new commission had belonged to the commission created to supervise the secularizations authorized by the Bavarian decree of 25 January, 1802. In the same month that it was created commissioners were sent to all the Bavarian abbeys, commissioned to sell the abbeys and all the property possessed by them. The prelates of these institutions were to receive three florins and the ordinary monks one florin a day.[2] Similar measures seem to have been taken by the government in the new possessions of the state in Swabia and Franconia.

The evidence for a comprehensive and detailed description of the manner in which the secularization of the monasteries and convents was actually carried out does not seem to exist in this country. The measures of the government probably were executed in the country at large much as they were at Munich. At least fifteen of the eighteen monasteries in and around Munich were secularized by the government during the Napoleonic period. In 1799 the monastery of the Theatins, as has been explained, was turned over to the restored Knights of Malta to be used as a residence for the Grand Prior of the Bavarian branch of

[1] *Regierungsblatt*, 23 Mar., 1803, pp. 192-193, "Das bey der churfürstlicher General-Landesdirektion angeordnete Separat in ständischen Klostersachen betr.," 18 Mar., 1803.

[2] "Diesen Monat [März] giengen an die baier. Abteyen Commissarien ab mit dem Auftrag alle Abteyen und alles dahin gehörize zu verkaufen. Die prälaten bekommen des 3 fl., die gemeinen religiosen aber 1 fl. Pension..." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 73.

the order.[1] On 19 December, 1801, an electoral decree suppressing the Carmelite friars at Munich was read in the ecclesiastical council. The buildings of the monastery were assigned by the decree to the Latin school at Munich and its revenues to the German school.[2] The monastery of the Franciscan friars seems to have been the first monastic institution at Munich affected by the decree of 25 January, 1802. On the morning of 4 March, 1802, over a month after the decree suppressing the mendicant monasteries was issued, forty-three of the friars from the Franciscan monastery were started toward Ingolstadt in carriages belonging to the court.[3] A few members, however, were left behind for a time to supervise the packing of the baggage of the order and to care for members who were sick at the time.[4] On the 27 March the Capuchin friars were started in a

[1] "Auch wird künftig die Kirche der Theatiner ... zur Malteserkirche und das Kloster zur Wohnung des Grosspriors ... bestimmt werden." Westenrieder, *op. cit.*, p. 67.

[2] "Den 19. Dec., als an einem Samstag, wurde im geistlichen Rath ein churf. Dekret, dass die hiesigen Carmeliter von München sich in andere Klöster des Landes entfernten sollen. abzulesen ..." *Ibid.*, p. 68. "Vor ein paar Tagen ging hier eine kurfürstl. Kommission zu den Karmelitern und kündigte ihnen ihre Auflösung an. Das Haus wird den lateinischen Schulen, die Einkünfte werden dem Fond der teutschen zufallen." *Der Teutsche Merkur*, 1802, i, 76, dispatch dated, "Landshut 19ten Dec., 1801."

[3] "Den 4. Märzen in der Früh um 3 Uhr wurden durch Hofkutschen die hiesige Franziskaner von der Stadt weg und nach Ingolstadt geführt, wo sämmtliche Franciscaner des Landes zusammen kommen, und lebenslänglich (mit einer Pension von 150 fl. für jeden Kopf) bleiben sollen." Westenrieder, *op. cit.*, p. 69. *Cf. Journal des Debats*, 4 Germinal, An. 10

[4] "Theils die Pflege einiger Kranken, theils der Umstand, dass das Gepäcke der Franziskaner unter der Aufsicht von Individuen aus ihrer Mitte besser besorgt werden würde, waren die Veranlassung, dass man einige derselben noch auf eine Weile hier beliess." *Regierungsblatt*, 31 Mar., 1802, pp. 219-220, "Die hier zurückbliebenen Franziskaner betr.," 24 Mar., 1802.

similar manner toward Rosenheim.[1] A dispatch to the *Journal des Debats*, dated Augsburg, 12 May (1802), asserted that the Bavarian government was about to demolish the monastery of the Recollets,[2] and later in the year a dispatch in the same journal reported the actual demolition of their church.[3] Sometime about 1 June, 1802, the nuns from the Lilienberg convent were transferred to Geisenfeld, Hohenwart and other convents;[4] on 15 June the removal of the Carmelite nuns was begun;[5] and in September the Paulite nuns were likewise transferred to other convents.[6] In December Westenrieder recorded the appearance of the Hieronymites on the streets in the garb of secular priests,[7] and the removal of a part of the Bitterichen nuns to the Reitberg.[8] On 30 November and 2 December, 1803, two contingents of nuns belonging to the

[1] "Den 27. März früh um 3 Uhr wurden die hiesigen Kapuziner mit Hofkutschen nach Rosenheim abgeführt, wo sie bleiben und absterben sollen." Westenrieder, *op. cit.*, p. 69.

[2] "On apprend de Munich que l'on va démolir les couvens des récolets et des capucins." *Journal des Debats*, 4 Prairial, an. 10.

[3] "L'électeur de Bavière ne supprime pas seulement les couvens dans ses états, il fait aussi démolir leurs églises; celle des Récolets de Munich a été entierement rasée." *Ibid.*, 2 Frimaire, an. 11, dispatch dated, Augsburg, 23 Nov.

[4] "Den 15. Juni .... die Nonnen auf dem Lilienberg sind schon vor ein paar Wochen in andere Klöster, Geisenfeld, Hohenwart u. s. w. versetzt, und ihre Sachen verkauft worden." Westenrieder, *op. cit.*, p. 71.

[5] "Den 15. Juni mussten die Nonnen der Carmeliterrinnen anfangen, sich von München in ein ander Kloster zu begeben." *Ibid.*, p. 71.

[6] "Im September mussten die Paulerinnen von hier fort, so wie einige Wochen zuvor die Nonnen auf den Lilienberg fortgeschaft, und in andere Klöster auf dem Land vertheilt wurden." *Ibid.*, p. 72.

[7] "Den 12. December sind die hiesigen Hieronymitaner ... zum ersten Mal in der Weltpriesterkleidung abwandern." *Ibid.*, p. 73.

[8] "Den 18 December früh um fünf Uhr musste die erste Abtheilung der hiesigen Bitterichennonnen nach dem Kloster am Reitberg abwandern." *Ibid.*, p. 73.

order of St. Clara were removed from the city.[1] Three years and a half later Westenrieder reported the suppression of the Servite nuns, the English Dames, and the Sisters of Mercy.[2] For some reason, however, the dissolution of the last two orders was delayed for over two years. For under date of 7 April, 1809, Westenrieder again reported the dissolution of the Sisters of Mercy,[3] and under date of 16 August that of the English Dames.[4] Twelve of the Sisters of Mercy were permitted to remain at Munich after the dissolution of their convent, but they were required to wear a secular garb.[5] The dissolution of the English Dames probably was delayed because of their services as teachers.[6] On 13 May, 1808, the Brothers of Mercy were sent away from Munich.[7] The other monastic establishments at Munich fell, in all probability, during 1803, after the suppression of all the monasteries and convents in the state had been authorized by the "Conclusion of the Empire."

The dissolution of so many long-established institutions and the transfer of their inmates to new homes was certain

[1] "Zu Ende des Monats Nov. nämlich den 30 Nov. . . . dann den 2 Dec. . . . wurden Abtheilungen der Nonnen oder Klarissinnen am Anger nach Dietramzell fortgeführt." Westenrieder, *op. cit.*, p. 75.

[2] ". . . wurde vor kurzem die Auflösung des Servitinnenklosters und des Instituts der englandischen Fräulein, dann den Nonnen zu Nymphenburg der Stab gebrochen." *Ibid.*, p. 84, dated, 3 Jun., 1807.

[3] "Den 7. April. Heute Abends wurde den barmherzigen Schwestern, was auch den Brüdern schon geschehen, der förmliche Abschied gegeben; . . ." *Ibid.*, p. 89.

[4] "Den 16. August. Heute mussten die sogenannten engländischen Fräulein auseinander." *Ibid.*, p. 89.

[5] ". . . Schwestern dürfen noch 12 bleiben; müssen aber weltliche Kleider tragen und leben von Pensionen." *Ibid.*, p. 89. *Cf. supra,* note 1.

[6] Montgelas, *op. cit.*, p. 127.

[7] "13 May. [1809] Heute sind die barmherzigen Brüder von hier abgereiset, und an ihre Stelle weltliche Diener gekommen." Westenrieder, *op. cit.*, p. 86.

to cause some suffering and much dissatisfaction. Both the Franciscan [1] and the Capuchin [2] friars, for example, were started away from Munich at three o'clock in the morning. In both cases probably fear of a popular demonstration against the action of the government was largely responsible for the imposition of what must have seemed to many an unnecessary hardship.[3] Two contingents of nuns likewise were started away from the convent at Anger during severe storms.[4] Westenrieder's ire was particularly aroused by the treatment accorded the Franciscans of Weilheim when they passed through Munich on their way to Dietfurt. They were kept closely at the inn and were not permitted to go around the city.[5] Many similar occurrences must have taken place during the removal of hundreds of monks, nuns and friars. The elector and the members of

[1] "Den 4. Märzen in der Früh um 3 Uhr wurden ... die hiesige Franziskaner von der Stadt weg und nach Ingolstadt geführt." Westenrieder, *op. cit.*, p. 69.

[2] "Den 27. März früh um 3 Uhr wurden ... die hiesigen Kapuziner ... nach Rosenheim abgeführt ..." *Ibid.*, p. 69.

[3] "V. M. daignera se rappeler que j'avois saisi la véritable disposition de l'esprit public à cet égard, et que quand en 1802 on procéda au premier transport des moines mendians hors la capitale, Elle avoit ordonné qu'un escadron de cavalerie se tînt sous les armes por être prêt à tout événement ..." Montgelas, *op. cit.*, p. 128.

"Le 4 de ce mois, quarantetrois Franciscans furent conduit à Ingolstadt ... si leur départ a lieu à trois heures du matin, ce fut par prudence, pour empêcher l'affluence du peuple ..." *Journal des Debats*, 4 Germinal, an. 10, dispatch dated, "Munich, 12 Mar. [1802]."

[4] "Zu Ende des Monats Nov. ... wurden Abtheilungen der Nonnen .. am Anger nach Dietramzell fortgeführt. Beyde Mal war eine äusserst schlimme Witterung." Westenrieder, *op. cit.*, p. 75.

[5] "Den 1. October wurden die Franciscaner von Weilheim, welche Ordre von hier aus bekommens, sich nach Dietfurt zu begeben, hier um die Stadt vorbey geführt ... Sie durften nicht in die Stadt! welche kindische, erzkleingeistige, hochst unbillige Vorsichtsmassregeln, zu einer Zeit zumal, wo man unaufhörlich von Humanität spricht!" *Ibid.*, p. 72.

the commissions appointed to supervise the secularization of the monasteries probably had the most humane intentions toward the inmates of the religious houses, but in many cases thoughtlessness, red tape, and even "here and there a subordinate official" who was out of sympathy with the monastic system, as the *Teutsche Merkur* admits, must have caused the monks and nuns much unnecessary suffering.[1]

While no general law providing pensions for the monks and nuns seems to have been issued by the government until 1804, provision of some sort apparently was made for the maintenance of the inmates as soon as a monastery or convent was suppressed. Each monk and nun, according to Montgelas, received on leaving his house the necessary clothing, linen and personal property, and left with his future assured.[2] The Capuchins at Wemlingen, who were over fifty years old, seem to have been transferred to other monasteries, while those who were less than fifty were employed as parish priests in the rural districts. Most of the nuns whose houses were not represented in the provincial Estates seem to have been cared for, for a time, in the eight convents that were so represented.[3] Westenrieder recorded

[1] "Es ist bekannt, wie hunan die aufgestellten Commissäre bei den Transporten u. s. w. verfuhren. Es mag seyn, dass da und dort ein subalterner Bedienter sich bei dieser Gelegenheit stolz und grob benahm ... aber von dem Herzen des Kurfürsten war gewiss ... alle Härte entfernt; und von denen, die in dieser Sache zunächst nach seinen Wunsche arbeiten, getraue ich mir das nämliche zu behaupten." *Der Teutsche Merkur*, 1803, i, 77.

[2] "Chaque religieux ou religieuse avoit reçu en sortant de leurs couvens pour leurs personnes les habits, linge et mobilier nécessaire. Leur subsistance future se trouvoit assurée ..." Montgelas, *op. cit.*, p. 128.

[3] "Des commissaires électoraux sont arrivés dans la petite ville de Wemlingen, et ont assemblés la communauté des capuchins qui y sont établis, pour leur annoncer que le couvent est supprimé, et que les

under date of March, 1803, that the prelates of the monasteries about to be suppressed were to receive pensions of three florins per day, and the ordinary monks pensions of one florin per day.[1] By the ordinance of 12 June, 1804, however, the government established a general pension system for the monks and nuns. The government adopted the principle, in the case of the provosts, abbots and abbesses, that the size of their pensions was to be in proportion to the incomes of the monasteries and convents which they administered, because they represented their houses in the public eye. For their conventuals, on the contrary, the government adopted the principle that age, state of health, merit and ability were to be considered rather than the income of the monastery, because an investigation of the management of the monastic institutions of Bavaria had revealed the fact that in the case of many monasteries an inadequate pension would result, while in other houses the conventuals would receive a pension much more than sufficient for their needs. The Bavarian monasteries, in consequence, were divided into six classes, according to their income. The prelates of the monasteries with the largest incomes were to receive two thousand four hundred florins as a maximum pension. The prelates of the lowest class were to receive fourteen hundred florins as a minimum pension. The convents represented in the provincial Estates, likewise, were to be divided into four classes. Eighteen hundred florins was established as the maximum pension for an abbess and twelve hundred as a minimum. In those con-

moines ages de plus de cinquante ans seront transferés dans d'autres couvens, et que ceux qui n'ont pas encore atteint leur cinquantieme année seront employés comme cures à la campagne." *Journal des Debats*, 20 Germinal, an. 10, dispatch dated, "Munich, 29 Mars."

[1] "Die Religiosen in den Prälatenklöstern bekommen vom 1. April angefangen täglich einen Gulden; der Prälat 3 fl." Westenrieder, *op. cit.*, p. 73.

vents, however, where there was no real abbess, the administrator was to draw a pension double the amount prescribed for simple nuns. To the conventuals of the monasteries, as a rule, a pension of four hundred florins a year was to be assigned. Those over sixty and less than sixty-six years of age were to be given four hundred and fifty florins per year —an increase of fifty florins a year—and those more than sixty-six years of age were to receive an additional increase. Those who, by reason of ill-health and lack of relatives, found themselves in an entirely helpless condition and desired on that account a quiet place to retire to, were to be provided with a home in a healthy locality. Those who had distinguished themselves in scholarship or the care of souls were to be rewarded with professorships, parishes and school inspectorships; but those already adequately salaried, as professors and parish priests, were to receive no pensions. The lay brothers of the monasteries represented in the provincial Estates, who had taken an actual vow or who could not easily find a living, were granted pensions of two hundred and seventy-five florins per year. Those, however, who possessed strength and skill, or, having received a dispensation, wished to marry, were to be dismissed with an indemnity. The lay brothers, who had been transferred from the former mendicant monasteries to monasteries represented in the provincial Estates, were to be provided for in a separate decree. The nuns and actual canonesses of the convents represented in the provincial Estates were granted by the decree pensions of three hundred and sixty-five florins per year. The lay sisters of such convents were to receive pensions of two hundred florins per year. The pensions for the nuns of the convents not represented in the provincial Estates were to be determined after further investigation of their number and circumstances had been made. The new pension system was to go into effect on

1 July, 1804. In order that the pensions might not become an encouragement to an inactive life, every member of a religious community was to permit himself to be used in any capacity in which he was found useful, and particularly in the cure of souls. The government expressly retained for itself the right to deprive the monks of one-third of their pensions in case of an ungrounded refusal to employ themselves usefully. Those, on the contrary, who allowed themselves to be used as parish priests, coöperating priests, chaplains and assistants, were to be given an allowance equivalent to one hundred florins more than the regular pension.[1]

[1] "(1) Finden Höchstdieselbe bey Regulirung der Pensionen für die Konventualen den billigsten gerechtesten und edelsten Maasstab, wenn Höchstdieselbe mehr auf das Alter, auf die Gesundheitsumstände, auf die Verdienste und auf die Fähigkeit, als wenn Höchstdieselbe blos auf das ehemalige Eikommen des Klosters Rücksicht nehmen, indem nach der innern klösterlichen Einrichtung von Baiern erhaltenen nähern Kenntniss, dass grössere oder geringere Einkommen eines Klosters, selten das Verhältniss in der Lebensweise der Konventualen, oder die mehr oder mindere Auszeichnung derselben bestimmte, Auch würde, wenn Höchstdieselbe blos auf das Einkommen gesehen hätten, bey manchem Kloster eine für das heutige Bedurfniss unzureichende Pension sich ergeben haben, während die Konventualen einiger anderer Klöster, mehr als zureichende Pensionen erhalten hätten..... Dagegen ist

(2) Höchstdenselben nicht entgangen, dass es sich anderst mit den Pröbsten, Aebten, und Abtissinen verhalte, welche, da sie das Kloster in öffentlichem Ansehen vorstellten, und mit verhältnissmässigen Auszeichnungen umgeben waren, nicht nur in der öffentlichen Meynung sondern auch in der That selbst eine Art von Gradation bildeten, desswegen Höchstdieselbe auch solche bey diesen Individuen in Ansehung der Pensionem eintretten lassen wollen.

Dem zufolge bestimmten Höchstdieselbe: (3) Dass die ständischen Prälatenklöster in Baiern in 6 Klassen,... eingetheilt, und bey diesem für einen Prälaten als maximum 2400 fl. und als minimum 1400 fl. festgesetzt, sohin zwischen dem höchsten und geringsten Dezimationsbetrag, die Differenz in 6 Theile zerschlagen, und hiernach der Pensionsbetrag klassifizirt werden solle.

(4) Bey den ständischen Nonnenklöstern bestimmen Höchstdieselbe,

Throughout the Napoleonic period, apparently, the gov-

dass diese ebenfalls nach dem ehemaligen Dezimationsfuss in 4 Klassen eingetheilt, und für eine wirkliche Abtissinn als maximum 1800 fl. und als mimimum 1200 fl. festgesetzt werde. Von diesen sowohl, als den Prälaten ist sofort der Entwurf einzusenden.

In denjenigen ständischen Nonnenklöstern aber, in welchen keine wirkliche Abtissinn, sondern nur eine Vorsteherinn, oder Oberinn auf Lebenslang, oder nur auf eine gewisse Zeit besteht, soll eine solche, so lange sie diesem Amte vorstehet, das doppelte der hienach bestimmten einfachen Nonnen-Pension zu beziehen haben.

In Ansehung der Konventualen bestimmen Höchstdieselbe:

(5) in der Regel einem jeden Priester eine Pension von 400 fl., denjenigen aber, welche schon über 60 Jahre alt sind bis zum Anfange des 60ten Jahres eine Vermehrung von jährlichen 50 fl., und denjenigen welche noch älter sind, eine Vermehrung auch auf diejenigen, welche nach und nach in diese Alter eintretten, erstrecken soll.

. . . . . .

Für diejenigen, welche bey übeln Gesundheitsumständen, aus Mangel einiger Verwandten sich in einer gänzlich unbehilflichen Lage befinden, und desswegen etwa einigen ruhigen Versammlungsort wünschen, ist ein eigenes Klostergebäude auf dem Lande in einer gesunden Gegend vorzuschlagen.

. . . . . .

Diejenigen endlich, welche sich in den Wissenschaften, und in der Seelsorge auszeichnet haben, oder noch auszeichnen werden, werden nach Unständen und nach Maass der Fähigkeit und Verdienste, so weit es nicht schon geschehen ist zu Professuren, Pfarreyen der ehemaligen Klöster, und Schulinspektionen befördet werden, und hierin ihre belohnende Gradation finden.

Da Seine Churfürstliche Durchlaucht die Professoren bereits zureichend als selbstständig salarirt haben, und die Pfarreyen der Klöster ebenfalls demnächst eine ordentliche Fundation erhalten werden; so kann bey diesen oder andern zu Benefizien, oder sonst mit Gehalt angestellten, von dem Fortbezuge einer Kloster Pension, oder eines Theils derselben, keine Rede mehr seyn, nur ist bis zur wirklichen Organisation dieser Pfarreyen, der bisherige Beytrag einsweil fortfliessen zu lassen, die Organisation selbst aber nunmehr ohne weiters zu beschleunigen.

(6) Den Laienbrüdern der Prälatenklöster, welche wirklich Profess abgelegt haben, und zwar denjenigen, welche nicht so leicht mehr eine Versorgung finden können, bewilligen Höchstdieselbe zur jährlichen Pension 275 fl.; diejenigen aber, welche noch Kräfte und Gewerbskennt-

ernment was engaged in a constant struggle to persuade the monks to act as parish priests. The former monks do not seem to have ever supplied even the parishes which had formerly been in the patronage of the monasteries. In 1806 thirteen of the former monasteries of the bishopric of Augs-

nisse besitzen, oder nach erhaltener Dispensation sich verehligen wollen, sind mit einem Aversalbetrag zu begutachten.

Diejenigen Laienbrüder aber, welche aus den Mendikanntenklöstern ehemal in die Prälaten klöster versetzt worden sind, und gegenwärtig gänzlich austretten müssen, sind in ein besonderes Verzeichniss zu bringen, und in einem abgesonderten Berichte zu begutachten.

(7) Den Nonnen und eigentlichen Chorfrauen in den ständischen Klöstern bestimmen Se. Churfürstliche Durchlaucht zum Unterhalt jährlich 365 fl. und jeder Laienschwester 200 fl., welches auch diejenigen, welche mit Erlaubniss der Behörden das Kloster verlassen, als Pension zu beziehen haben.

. . . . . .

Wegen den Nonnen der nicht ständischen Klöster, welche schon vorhin aus ihren Klöstern in ständischen versetzt worden, erwarten Höchstdieselbe noch vorerst mit Anzeige der Zahl und Umstände, weitern gutachtlichen Bericht, indem diese bey ihrer ehemaligen Lebensart, und meist unzureichendem Klostervermögen, keineswegs auf das Regulativ der ständischen Nonnenklöster Anspruch machen können, Höchstdieselbe aber auch sie nicht zu sehr verkürzen wollen.

(8) Der Bezug aller vorstehenden Pensionen hat zur Erleichterung der Rechnung, und Erhaltung der Ordnung vom 1 July, als dem Eintritte des zweyten Semesters anzufangen. Damit

(9) dieses Pensions-Regulativ nicht eine Aufmunterung zum unthätigen Leben werde, so verordnen Höchstdieselbe hiemit gnädigst, dass jedes Glied zu demjenigen Geschäfte, zu welchem es für tauglich befunden wird, sich gebrauchen lasse, und besonders zur Seelsorge nach Maass der Fähigkeit und Moralität, und unter Beobachtung der gehörigen Formen, verwendet werde.

Seine Churfürstliche Durchlaucht behalten sich ausdrücklich vor, im Falle einer ungegründeten Weigerungs-Ursache, mit Abzuge eines Dritheils der Pension zu verfahren; dagegen sollen alle diejenigen, welche sich als exponirte Seelsorger, als Kooperatoren, Gesellpriester, Kapläne, und Provisoren gebrauchen lassen, nicht nur den Ersats, was diese Stelle weniger, als die Pension beträgt, sondern auch bis zur definitiven Beförderung, eine jährliche Zulage von 100 fl. erhalten ..." *Regierungsblatt*, 13 Jun., 1804, p. 568, *et seq.*, " Die Regulirung der Pensionen für die Individuen der baierischständischen Klöster betr.," 12 Jun., 1804.

burg were supplying only twenty-two of the twenty-nine parishes which had been in the patronage of the monasteries.[1] In the same year seven of the former monasteries of the bishopric of Passau were supplying thirty of the thirty-one parishes formerly in the patronage of the monasteries.[2] In the following year nine of the former monasteries of the bishopric of Salzburg were supplying only thirty-two of the thirty-six parishes formerly in their patronage.[3] In a proclamation of 21 March, 1808, the government complained that during the preceding year only forty-two of the regular clergy had taken part in the competitive examinations held by the government for parish priests, and warned the ex-monks to expect a partial or complete loss of their pensions if they failed to present themselves at these examinations.[4] In 1809, finally, the government was still threatening the ex-conventuals with

[1] *Regierungsblatt*, 3 Jan., 1807, p. 39, *et seq.*, "Bekanntmachung: die Organization der vormaligen Klosterpfarreyen im Bisthume Augsburg," 17 Dec., 1806.

[2] *Ibid.*, 17 Dec., 1806, p. 467, *et seq.*, "Bekanntmachung: die Organization der vormaligen Stifts- und Kloster-Pfarreyen in Bisthume Passau betr.," 1 Dec., 1806.

[3] *Ibid.*, 6 Jun., 1807, p. 924, "Bekanntmachung: die Organization der vormaligen Stifts- und Kloster-Pfarreyen im Bisthum Salzburg betr.," 14 Apr., 1807.

[4] "Seine königliche Majestät haben mit Befremden wahrgenommen, dass sich unter der grossen Anzahl von Priestern, welche bei dem in verflossenen Jahre statt gehabten Pfarr-Konkurse der Provinz Baiern erscheinen sind, nur 42 Religiosen befanden, und dass die geringere Zahl derselben aus Konventualen der Stifter bestehe. Da hienach der Fall sehr bald entstehen kann, dass Kloster-Pfarreien an Sakular-Geistliche hingeben werden müssen, während wahrscheinlich eine grosse Menge pensionirter Kloster-Geistlichen noch vorhanden ist, welche unbeschäftigt leben; so werden ... diese Exreligiosen hiemit aufgerufen, zur nächsten Konkurs-Prüfung sich zu stellen, oder zu erwarten, dass jenen, welche ihre Talente in einer pflichtwidrigen Unthätigkeit wollen untergehen lassen, nach Beschaffenheit der Umstände ihre Pensionen gesperrt, oder gänzlich eingezogen werden ..." *Ibid.*, 6 Apr., 1808, pp. 748-749, "Bekanntmachung: die Exreligiosen betr.," 21 Mar., 1808.

loss of pension for failure to compete in the examinations held for the secular clergy.[1] The purpose of the government in its long struggle to have the monks serve as secular clergy was undoubtedly to relieve the treasury wholly or in part of their support.

From an ordinance of 20 July, 1806, it would seem that the mendicant friars had been receiving, up to that time, pensions of one hundred and twenty-five florins a year. By that ordinance, though, their pensions were raised to one hundred and fifty florins a year.[2] The government does not seem, however, to have favored particularly the employment of the former friars as parish priests. According to the government's proclamation of 23 May, 1807, only such mendicant friars as had practiced the cure of souls for a period of ten years before the secularization of the monasteries were to be admitted to the examinations held for parish priests. Such friars, moreover, were to be admitted, as a rule, only to parishes in the gift of private patrons.[3]

The bad treatment accorded to the libraries of the monasteries and the misuse of the sacred edifices usually have

[1] *Regierungsblatt*, 8 Mar., 1809, p. 428, *et seq.*, "Bekanntmachung," 23 Feb., 1809; *ibid.*, 8 Mar., 1809, pp. 431-432, "Bekanntmachung," 24 Feb., 1809; *ibid.*, 5 Apr., 1809, pp. 593-594, "Verordnung: Verlust der Kloster-Pension," 29 Mar., 1809.

[2] "Durch eine allerhöchste Entschliessung vom 12. dieses Monats haben seine königliche Majestät zu verordnen geruhet, dass der bisherige Alimentations-Beytrag der Bettelmönche in dem Zentral-Klöstern vom 125 fl. für die Zukunft auf 150 fl. pr. Kopf erhöhet werden soll." *Ibid.*, 6 Aug., 1806, pp. 287-288, "Auftrag," 20 July, 1806.

[3] "In Betreff der Zulassung der Exmendikannten zur Besetzung der Pfarreien beschliessen Wir, dass diejenigen, welche sich ausweisen können, schon vor der Sekularisation die Seelssorge ausgeübt, und die vorschriftsmässigen Zehen Jahre auf diese Art erstrecket zu haben, zum Konkurse zuzulassen sind... sie können in der Regel nur auf Religions Pfarreien, oder Pfründen, die dem Privat-Patronate unterliegen, befördert werden." *Ibid.*, 6 Jun., 1807, p. 923, "Bekanntmachung: die Zulassung der Exmendikanten auf erledigte Pfarreien betr.," 23 May, 1807.

been two of the points made by critics of the secularizations in Bavaria.[1] The government was undoubtedly too careless in its treatment of both. The church of the Augustinian friars at Munich, for example, was transformed into a custom house,[2] and the convent of the Carmelite nuns was turned into a pawn-shop.[3] Even the enthusiasm of the faithful correspondent of the *Teutsche Merkur* was dampened by such proceedings.[4] In 1803, likewise, the antiquary Ehrenreich told Westenrieder that countless books from the monasteries had been turned into waste paper and that an offer of three to four florins for each book had been refused by Zentner, although Ehrenreich had obligated himself to sell none of the books in Bavaria. They had been disposed of, however, to a paper cotton manufacturer, Kaut, at Munich, and to a book dealer, Buchstädt, at Hals, for fifty kreuzers each, with the understanding that they were to be converted into pasteboard.[5] A great many val-

[1] *Catholic Encyclopedia*, art. "Bavaria."

[2] "Die ehemalige Augustinerkirche ist bereits in eine schöne Mauthalle verwandelt." *Der Teutsche Merkur*, 1804, iii, 272.

[3] *Regierungsblatt*, 12 Jan., 1803, p. 24, "Den Umzug des Pfandhauses in das ehemalige Karmeliterinn Kloster btr.," 6 Jan., 1803.

[4] In regard to the Augustinian Church he wrote, "Diese Metamorphose konnte weniger aufallen." In regard to the Jesuit Church he wrote, "Sollten Sie es denken können, das wir Aufklärlinge haben, die darauf hinarbeiten, die ehemalige Jesuitenkirche zu schliessen, oder sie in irgend ein Magazin zu verwandeln, die schönste unsrer Kirchen, von der Gustav Adolp ... bewundernd sprach: hoc templum magnificum ist, Deo dignum." *Der Teutsche Merkur*, 1804, iii, 271-272.

[5] "In diesem Monat Juli sagte mir der hiesige Antiquar Ehrenreich, dass von den Bibliotheken der Mendikanten und ständischen Klöstern unzählige Bücher zu Makulator gemacht würden; er Ehrenreich habe für jeden Zentner 3-4 fl. gebothen, und er wolle auch fünf Gulden geben, und sich verbindlich machen, von den Büchern der Makulatur nichts im Land zu verkaufen. Man habe aber jene, zu Makulatur bestimmte Bücher dem Papiercottonfabrikanten zu München Kaut, dann dem Buchhändler Buchstädt zu Hals, und zwar jenen Zentner um funfzig Kreuzer gegeben, mit dem Auftrag, aus Papier Pappendeckel zu machen." Westenrieder, *op. cit.*, p. 74.

uable books and manuscripts, nevertheless, seem to have been saved. A commission, composed of the scholar, Christopher Aretin, the prelate, Hufbauer, and Schuhbauer, a councillor of the *Schuldirection*, was appointed for the express purpose of selecting from the libraries of the monasteries the books most useful for the Hofbibliothek in Munich, the library of the university at Landshut and the lycees at Munich and Amberg. From the library of the monastery at Polling alone the commission seems to have saved thirty thousand volumes.[1]

The government undoubtedly gained in a number of ways by the secularization of the monasteries. The most important of these gains, probably, were the patronage of the parishes formerly in the possession of the monasteries[2] and the large temporary and permanent gains in income. In the diocese of Augsburg the Bavarian monasteries had the right of presentation to twenty-nine parishes;[3] in the diocese of Passau to thirty-one;[4] and in the diocese of

[1] "Die würdigen Gelehrten, Christ. v. Aretin ... Hufbauer ... und Schubauer bereisen als kurfürstl. Commissarien seit 2 Monaten die aufgehobenen Prälaturen .... um aus den Bibliotheken das Brauchbarste (1) für die Hofbibliothek in München, (2) für die Universitätsbibl. in Landshut, und (3) für die Bibliotheken der Lyceen zu München und Amberg auszuwählen. Sie mögen sich vorstellen, welch ein Schatz hier, trotz so manchem unbrauchbaren Zeuge, zusammengebracht werden müsse; nur aus der Klosterbibliothek zu Polling . . . wählten sie 30,000 Bände aus!" *Der Teutsche Merkur*, 1803, iv, 388-389.

[2] "Le droit de patronage exercé par les évêques ..., ceux des chapitres, prieurés, abbayes et couvens supprimés passèrent à la couronne." Montgelas, *op. cit.*, p. 127.

[3] *Regierungsblatt*, 3 Jan., 1807, p. 39, *et seq.*, "Bekanntmachung: die Organization der vormaligen Klosterpfarreyen im Bisthume Augsburg," 17 Dec., 1806.

[4] *Ibid.*, 17 Dec., 1806, p. 467, et seq., "Bekanntmachung: die Organization der vormaligen Stifts- und Kloster-Pfarreyen im Bisthume Passau betr.," 1 Dec., 1806.

Salzburg to thirty-six.[1] The actual financial gain of the government from the secularizations is still a debatable question, and the evidence at hand on this point does not permit the drawing of any conclusion concerning the matter. Montgelas, however, estimated that the state had gained at least one million florins in net income as a result of the secularizations, in addition to considerable gains of a temporary nature.[2] The gains of the government must have been very materially reduced, on the other hand, through lack of careful management of the secularized property and the burden of pensioning the monks, nuns and friars. The government seems to have made the fundamental mistake of throwing a great mass of property on the market at one time in a country where capital was none too plentiful. It is inconceivable, likewise, that the worthless crew of subordinate officials, which the government was forced to depend on in the earlier years of Maximilian IV Joseph's reign, refrained from seizing the opportunity for peculation and embezzlement which the secularizations threw open to them. The pensions of the prelates and conventuals, finally, must have constituted in the years immediately following the secularizations, particularly, a heavy burden on the none too prosperous Bavarian treasury.

While there was some official and popular protest against the secularization of the monasteries, the opposition seems to have been surprisingly small on the whole. In 1802 the Committee of the Estates seems to have protested against both the reform of the monasteries and the toleration of

[1] *Regierungsblatt*, 6 Jun., 1807, p. 924, "Bekanntmachung: die Organization der vormaligen Stifts- und Klosterpfarreyen im Bisthume Salzburg betr.," 14 Apr., 1807.

[2] "L'État y gagna au moins 1,000,000 de revenu net, sans compter les secours temporaires considérables qu'il retira des ventes d'objets qui jusqu'ici avoient rendu peu de chose ou rien à leur anciens propriétaires .. " Montgelas, *op. cit.*, p. 129.

Protestants by the state.[1] Somewhat later the committee seems to have cited the elector before the Aulic Chamber at Vienna to justify the suppression of the monasteries.[2] In its protest to the elector the committee seems to have taken the familiar ground that the ministers were responsible for the things complained of. The elector, however, refused to shield himself behind his ministers. He assumed, on the contrary, full responsibility for the acts of his government and informed the committee that he expected their immediate submission and a more decent conduct in the future.[3] In the following year, however, the Estates sent a deputation to Regensburg, composed of Count Berchem, Abbot Prufening and a burgomaster, Pronath, to demand the intervention of the diet and the deputation of the Empire. The committee seems to have maintained a special deputy, M. Panzer, also at the Diet to look after the interests of the committee.[4] There seem to have been, also,

[1] "Les comité des états a... fait... de nouvelles réclamations contre . . . l'édit de la tolération et des cultes, et celui de la réforme des couvens." *Journal des Debats*, 30 Germinal, an. 10, dispatch dated, "Munich, 10 avril."

[2] "Les réformes qui se font en Bavière excitant de la fermentation, le comité provincial a cité l'électeur par-devant la chambre aulique de Vienne, pour s'y justifier relativement à la suppression des monastères, dont ils regardent l'existence comme liée à la constitution germanique." *Journal des Debats*, 25 Floreal, an. 10, dispatch dated, "Stuttgart, 7 May."

[3] "Le comité des États de Bavière avait fait de vives réclamations au sujet des réformes de couvens, ordonées par S. A. E. Le ministère était surtout inculpé dans ces mémoires, comme voulant précipiter le prince dans un mouvement révolutionaire. L'électeur a fait déclarer aux États que rien n'avait été ordonné que par sa propre volonté; qu'il a examine tout par lui-meme: et qu'en conséquence il attendait de leur part plus de soumission et une conduite plus décente à l'avenir." *Gazette National ou Le Moniteur Universel*, an. 10, no. 271, p. 113, dispatch dated, "Munich, le 7 juin."

[4] "L'harmonie n'est pas rétablie encore entre la cour de Munich et les

some very natural protests against the secularization of the monasteries from the rural districts and the smaller towns. The tumult at Weilheim assumed sufficient proportions to call for the dispatch of troops to Weilheim.[1] Montgelas enumerated among the causes for the quiet acceptance of the secularizations the success of France, which was popularly supposed to have been prepared for the successful part it played after 1799 by similar measures; the burden of the collections which the friars were particularly given to; and the popular jealousy of the richer monasteries.[2]

états de Bavière. Ces états viennent d'envoyer à Ratisbonne une députation composée du comte de Berchem, de l'abbé de Prufening et du bourguemaître Pronath, à l'effet de demander l'intervention de la diete et de la députation de l'empire pour le maintien de la constitution de Bavière et sur-tout des droits des états en général et de l'ordre des prélats en particulier, menacé, dit-on, d'une suppression prochaine. Ils ont aussi nommé un député particulier, chargé de veiller specialement à leurs interêts auprès de la diete. Ce député est le syndic des états, M. Panzer." *Journal des Debats*, 9 Ventose, an. 10, dispatch dated, "Munich, 17 février."

[1] "Il arrive à notre ministère des protestations de differentes communes contre les changemens qui s'exécutent. Les habitans de la petite ville, de Weilheim ont declaré, ... qu'ils ne laisseroient pas partir les Recollets, qui sont établis depuis longtemps dans leur ville.... On y a envoyé quelques troupes pour faciliter l'exécutions des mesures prises par le gouvernement. Ces mesures trouvent de l'opposition dans les campagnes et les petites villes . . ." *Ibid.*, 5 Germinal, an. 10, dispatch dated, "Munich, 14 Mars."

[2] "Différentes causes concoururent à produire cette indifférence. Quatre ans d'un règne éclairé et tolérant avoient commencé à agir sur les esprits que les exaggérations du dernier règne portoient déjà assez à une extrémité opposée. L'exemple de ce qui se passoit au dehors agissoit sur l'intérieur; on étoit ebloui par les succès de la France qu'on croyoit préparés par des operations de ce genre... Le peuple fatigué d'ailleurs des charges de la guerre prenoit moins d'intérêt aux religieux mendians, il trouvoit les frais de leur entretien trop onéreux pour lui à côté de tant d'autres qu'il supportoit. Leurs quêtes lui pesoient... Les couvens riches... tombèrent sans être plaints ni regrettés; on envioit leurs richesses, et leur luxe choquoit." Montgelas, *op. cit.*, pp. 128-129.

The dissolution of the chapters of the collegiate churches and the confiscation of the property of these churches was decreed soon after the fall of the monasteries. By an ordinance of 5 August, 1803, the suppression of the collegiate churches in all the older possessions of the elector was announced. Their property was to be devoted to the same objects as the property of the monasteries.[1]

The next move of the Bavarian government was directed against the religious hermits of the state. As early as 1802 the government seems to have decided on their suppression;[2] and by an ordinance of 23 August, 1802, the hermits of the diocese of Freising were forbidden to hold their yearly assembly at St. Emeran near Boehring.[3] Their suppression was not actually proclaimed, however, until 1804. By an ordinance of 24 May, 1804, the immediate suppression of the order of hermits was announced. They were strictly forbidden to collect further from the public, and within four weeks after the proclamation of the ordinance they were required to lay aside their monkish garb and assume a secular dress, or, if they were priests, the dress of the secular clergy. Every hermit was to receive the sum of thirty florins to enable him to make the ordered change in dress.

[1] "Nachdem Seine Churfürstliche Durchlaucht mittels höchster Entschliessung vom 29sten July die gänzliche Auflösung der Kollegiatstifte in den churfürstlichen alten obern Erbstaaten förmlich erklärt und den Vollzug derselben zu den nämlichen Zwecken, wie jene der ständische Klöster, dem churfürstlichen General-Landesdirektions-Separate in ständischen Klostersachen übertragen haben; so wird solches zur geeigneten Wissenschaft und Darnachachtung hiemit bekannt gemacht." *Regierungsblatt*, 24 Aug., 1803, p. 585, "Die Auflösung der Kollegiatstifte in den churfürstlichen alten obern Erbstaaten betr.," 5 Aug., 1803.

[2] *Ibid.*, 30 May, 1804, p. 533, *et seq.*, "Verordnung: die Aufhebung der Eremiten betr., 24 May, 1804.

[3] *Ibid.*, 1 Sept., 1802, p. 617, "Verordnung: die Eremiten im Bisthume Freysing betr.," 23 Aug., 1802.

The novices were to receive only twenty florins for this purpose and were to be sent back into civil life. All signs of their previous use, likewise, were to be removed from the lodgings of the hermits; and when they were not foreign or private property, nor used as schools or mass houses, their lodgings were to be handed over to the treasury and sold at auction to the highest bidder. Hermits who actually owned their own cells were permitted by the ordinance to continue occupying them, but they were subject to the remaining provisions of the ordinance. Hermitages which were dangerous to the public security by reason of their situation in forests or lonely places, were to be pulled down and the material sold. Hermits who were supported by endowments were to be given the use of them or given substitutes for them for the period of their lives. Hermits who acted as school teachers, mass priests or organists were to be provided for in the places where the positions of school teacher and mass priest were united, out of the indemnification fund granted to the German schools. The rest of the hermits were to be assigned as far as possible to a trade or to some other useful occupation. The hermits who belonged to the congregation of the diocese of Freising and were unfitted for such work were to be supported for the period of their lives by contributions from the treasury. The maximum amount to be assigned such hermits, however, was one hundred florins a year. Other hermits who were incapable of supporting themselves were to be looked after by the parishes which had tolerated them. If they were entirely helpless by reason of their great age, sickness or bodily deformities, they were to be cared for by the hospitals and poor-houses of the districts in which they resided.[1]

[1] (1mo.) ... das Institut der Eremiten oder Klausner in Baiern zufolge Unserer schon unterm 10ten März 1802 der ehemaligen Spezial-Kloster-Kommission bekannt gemachten höchsten Absicht als ganz

The government finally rounded out its work of secular-

zwecklos nunmehr unverzüglich aufgeloset werden solle. Wir verordnen daher

(2do.) dass sämmtlichen Eremiten nicht nur das Kollektiren sogleich ernstlich verbothen werden solle, sondern sie sollen auch

(3tio.) angehalten werden, binnen vier Wochen nach Bekanntmachung Unserer gegenwärtigen Entschliessung die Kutte abzulegen, und in weltlicher Kleidung, oder soviel die Priester betrift, in der angemessenen Weltpriestertracht zu erscheinen.

(4to.) Jedem Eremiten wird ohne Unterschied, ob sie in Unsern Landgerichten oder unter ständischer Gerichtsbarkeit bisher angesiedelt waren, als Umkleidungsbeytrag die Summe von 30 fl. bewilliget, welche bey den respektiven Rentämtern zu erheben, und von diesen gehörig zu verrechnen ist.

(5to.) Die Novizen sollen mit einem Umkleidungsbeytrage von 20 fl., welcher auf vorstehende Art zu erheben ist, sogleich entlassen, und zu bürgerlichen Beschäftigungen zurückgewiesen werden.

(6to.) Von den bisherigen Klausnergebäuden sollen unverzüglich alle äusserlichen Kennzeichen ihrer bisherigen Bestimmung abgenommen, und diese

(7mo.) in soferne nicht ein fremdes oder Privat Eigenthum darauf haftet, und wenn sie nicht allenfalls zugleich Schul- oder Messnerhäuser sind, so wie alles übrige Eremitenvermögen zu Unserem Aerarium eingezogen, und nach Umständen durch Unsere Rentämter an den Meistbiethenden öffentlich veräussert werden.

(10mo.) Jenen Eremiten, welche eigenthumliche Klausen besitzen, soll es zwar frey stehen, solche zu verkaufen, oder ferner zu bewohnen; sie müssen sich aber durchgehends aller übrigen Bestimmungen der gegenwärtigen Verordnung fügen.

(11mo.) Solche Klausengebäude, welche wegen ihrer Lage in Wäldern u. s. w. oder Entfernung von bewohnten Gegenden für die öffentliche Sicherheit gefährlich werden können, sollen abgebrochen, und das material davon unter den für die Gebäude selbst festgesetzten Bedingungen verkauft werden.

(12mo.) Ueber den künftigen Unterhalt derjenigen Eremiten, welche durch das Verboth des Sammelns und durch die Inkammerirung ihres Vermögens in Mangel gerathen könnten, verordnen Wir folgendes:

(A) Allen jenen, welche bisher von einer ordentlichen Eremiten-Fundation unterhalten wurden, soll der Genuss derselben, oder ein dafür zu bestimmendes Surrogat lebenslänglich belassen werden.

(B) Jene, welche als Schullehrer, Messner und Organisten zu gebrauchen sind, sollen da, wo die Schul- und Messnerstelle bisher vereiniget war, aus dem von Uns für den inkammerirten Klosterfond

ization by confiscating the property of the pious foundations, Knights of Malta and Teutonic Knights. On 15 January, 1807, according to Westenrieder, all the pious foundations in Bavaria received orders to make a declaration of the amount of their capital, as the government wished to employ it for other purposes. These other purposes, according to Westenrieder, were the payment of the new members of the Academy, the employees of the library, artists, the innumerable supervisors and various other persons.[1]

In August, 1808, the Bavarian government decreed the suppression of the Knights of Malta and the confiscation of all their property, including the Grand Priory. The property was to be kept intact and separate from the other property of the state. The right of presenting to the parishes

den teutschen Schulen bereits bewilligten Aversum durch Regulirung eines verhältnissmässigen Schullehrer-Gehaltes schadlos gehalten werden.

(C) Die übrigen Eremiten sollen entweder zum Eintritt in eine Handwerks-Innung, oder zu einem andern Nützliche Gewerbe angewiesen werden.

(D) Die hiezu unfähigen wollen Wir, in so ferne sie aus der freysing Diöcese sind, (indem nur diese Eremiten allein die landesfürstliche Bestätigung ehemals erhalten haben) auch noch mit einem Beytrage aus Unserm Aerarium lebenslänglich unterstützen lassen, wofür als maximum jährlich 100 fl. für den Kopf festgesezt werden. Andere Eremiten, welche sich ihren Unterhalte nicht erwerben können, sollen von den Gemeinden oder ständischen Obrigkeiten, welche sie aufgenommen haben, lebenslänglich unterhalten werden.

(E) Für jene, welche wegen hohen Alter, Krankheit oder andern Leibesgebrechen ganz hilflos sind, soll indess in den Hospitälern oder durch die Armen-Anstälten ihres Wohnortes oder Gerichts gesorgt werden." *Regierungsblatt*, 30 May, 1804, pp. 533, *et seq.*, "Verordnung: die Aufhebung der Eremiten betr.," 24 May, 1804.

[1] "Zum 15 Januar. Alle milden Stiftungen im Land bekamen Befehl, ihre Capitalien anzuzeigen, indem man sie zu einem höheren Zweck verwenden wollte. Dieser höhere Zweck ist, wird versichert, die Besoldung der neuen Akademisten hier, dann des Bibliothekspersonals und der Künstler und der unzahlbaren Aufseher etc." Westenrieder, *op. cit.*, p. 82.

and benefices, previously in the patronage of the Grand Prior, or the commanderies of the order, were to be exercised by the state. The beneficed members of the order were to be compensated for their loss of revenues by pensions equal to the incomes which they had enjoyed. The unbeneficed knights and other pensioners of the order were to receive the incomes, likewise, which they had hitherto received. The beneficed knights, ecclesiastical commanders and other pensioners of the order were to be compensated for their loss of the opportunity of promotion to better benefices. The property of the order, finally, was destined for the endowment of Bavarian bishoprics and their cathedral chapters. The property and income that remained after the bishoprics and cathedral chapters were provided for was to be assigned to the school fund.[1]

[1] "i. Der Johanniter-Orden wird in Unserm Reiche hiemit aufgehoben, und darin überall von seinem gesamten Vermögen, jenes des Grosspriorats nicht ausgeschlossen, in Unserm Namen Besitz ergriffen.

vi. Auch werden auf Pfarreien und Benefizien von dem Orden, dem Grosspriorate, oder den Kommandeurs bisher ausgeübten Rechte der Prasentätion, Installation, Versieglung und Verhandlung der geistlichen Verlassenschaften, Unsern für diese Gegenstände verordneten Behörden vorgehalten.

vii. Die Gesamtheit dieser eingezogenen Güter wird, um den Zweck ihrer künftigen Bestimmung zu sichern, wie oben bereits erklärt ist, unveräussert erhalten, und mit dem übrigen Staatsvermögen nicht vermischt.

viii. Die Bepfründeten des Ordens werden für den Entgang ihrer Kommende-Gefälle auf Lebensdauer durch Pensionen entschädigt, welche dem Betrage ihres gegenwärtigen Bezuges gleichkommen . . ."

xi. Die noch nicht bepfründeten Ritter, die Konventualpriester und übrigen Pensionisten behalten die bisher bezogenen rechtlich erlangten Geldpensionen und Unterstützungen.

xiii. Die bepfründeten Ritter und geistlichen Kommandeurs rücken in Gemässheit der Statuten, und der Stiftung von 1799 bei Erledigungsfällen in die höheren Pensionen als Surrogate der bessern Kommanderien, nach.

xiv. Eben so treten die jezt vorhandenen Ritter und Konventual-

The Napoleonic period witnessed also a very great destruction of crosses, chapels, oratories and churches in Bavaria. According to Montgelas the orders for their destruction came from the local authorities.[1] If this is so, they encountered at any rate no opposition from the central authorities. In the capital itself the destruction of crosses, chapels and churches seems to have been at its height in 1803,[2] and, as usually happens at such periods of destruction, a good many excesses seem to have been perpetrated. The enthusiasts for destruction even seriously proposed the pulling down of the Jesuit Church, one of the architectural sights of Bavaria. Even the Protestant clergyman at Munich protested against this particular piece of vandal-

priester, welche noch keine Präbende besizen, bei Erledigungsfällen der Ordnung nach in die Kommende-Pensionen ein, und rücken darin auf gleiche Art vor.

xxv. Das gesamte Vermögen des Johanniter-Ordens wird zur künftigen Dotation der Baierischen Bisthümer und ihrer Kapitel bestimmt, und was hievon an Gütern und Renten übrig bleibt, wird der Verbesserung des Schulfondes gewidmet." *Regierungsblatt*, 21 Sept., 1808, p. 2157, *et seq.*, "Verordnung: die Aufhebung des Johanniter-Ordens betr.," 8 Sept., 1806.

The suppression of the Teutonic Order in Bavaria apparently began in 1806. By article xvii of the "Treaty of Confederation of the States of the Rhine" the king of Bavaria was authorized to reunite to his estates and to possess in full sovereignty the Teutonic commanderies of Rohr and Waldstetten. *Cf.* Martens, *Recueil des traités*, vol. viii, p. 48. The suppression of all the commanderies of the Teutonic Order in the states of the Confederation of the Rhine was authorized by a decree of Napoleon dated, Ratisbonne, le 24 Avril 1809. *Cf. ibid., Nouveau recueil des traités*, vol. i, p. 201.

[1] "Les croix, les chapelles, les oratoires qui bordoient les grands chemins et se trouvoient répandues dans les campagnes disparurent de presque partout par ordre des autorités locales." Montgelas, *op. cit.*, p. 131.

[2] "On continue la destruction des chapelles, croix et images des saints qui se trouvent dans les rues de la ville et des faubourgs." *Journal des Debats*, 11 Vendémiaire, an. 12, dispatch dated, "Munich, 17 September."

ism.[1] The central government itself, however, was directly responsible for the pulling down of a good many church buildings in the state. An ordinance of 17 April, 1802, authorized the pulling down of the subordinate churches in parishes where the building of a new school house or the enlarging of the existing one was necessary. The building material thus obtained was to be used in building and repairing school houses. Necessary churches were defined by the decree as churches in which the pastoral functions were performed regularly or in which a shrine was present, and churches so far removed from the main parish churches that their congregations could not use the main parish churches without great inconvenience.[2] As a result of this measure the churches seem to have been very generally destroyed during the Napoleonic period.[3] In 1812, however,

[1] "Sollten Sie es denken können, dass Wir Aufklärlinge haben, die darauf hinarbeiten, die ehemalige Jesuitenkirche zu schliessen, oder sie in irgend ein Magazin zu verwandeln..... Treffend, schön und rührend spielte der würdige Hofpr. Schmid darauf an, als der König das erstemal... die Predigt in der protestantischen Hofkirche besuchte." *Der Teutsche Merkur*, 1804, iii, 271-272.

[2] "Wir verordnen daher gnädigst, dass an allen jenen Orten wo die Erbauung neuer Schulhäuser, oder die Erweiterung bereits vorhandener nöthig ist, die in der Nähe befindlichen unnöthigten Filial- und Feld-Kirchen abgebrochen, und die hievon erhaltenen Baumaterial zu erwähntem Bau angewendet werden sollen.

Zu vermeidung alles Missverstandes wiederholen Wir Zugleich die in der Verordnung vom 4ten Oktober 1770 bereits enthaltene Bestimmung der nöthigten Filialen, unter welchen nämlich jene vorstanden sind, bey welchen man pfärrliche Verrichtungen ausübt, wobey eine Wallfahrt vorhanden, oder die Pfarrkirche so weit entlegen ist, dass solche von den Filialisten oder Eingepfarrten nicht ohne besonders grosse Beschwerde besucht werden können..." *Regierungsblatt*, 28 Apr., 1802, pp. 302-303, "Die Verwendung der Feld-Kirchen zu Schulgebäuden betr.," 17 Apr., 1802.

[3] "Les églises trop rapprochées des paroisses et qui existoient en grand nombre subirent le même sort [as the crosses, chapels and oratories] et durent être détruites comme inutiles et superflues..." Montgelas, *op. cit.*, p. 131.

the government changed its policy toward the minor churches of the kingdom very materially. An ordinance of 20 January, 1812, provided that neither parish nor mother churches were to be destroyed from that time on. The indispensable subordinate churches and chapels were defined as those in which services were held or at which a *sanctissimum* and churchyard were maintained, or from which the main church of the parish was so far removed that the congregation of the subordinate church could with difficulty attend its services. Churches, likewise, to which pilgrimages were made were not to be destroyed so long as the pilgrimages continued. Churches, furthermore, which were supported by their own property or were founded for some special purpose for which they ought to be preserved, were to be retained. The churches connected with schools, hospitals and other institutions were also to be considered indispensable as long as the institution remained. The usefulness of the churches and chapels for police and scientific purposes was also to be taken into consideration before their destruction was determined on.[1] The result of this

[1] "(2) Pfarr- und Mutterkirchen, sind in der Regel gar niemal zur Reduktion oder zum Abbruche geeignet.....

(3) Alle Filialkirchen, in welchen pfarrlicher Gottesdienst und pfarrliche Verrichtungen gehalten werden, oder bei denen das Sanctissimum und ein ordentlicher Leichenhof vorhanden ist, oder von welchen die Pfarrkirchen so weit entlegen sind, dass sie nicht ohne Beschwerde von den Filialisten besucht werden können, gehören in die Reihe ganz entbehrlich Kirchen.

(4) Wallfahrtskirchen, so lange die Wallfahrt besteht, und die Kirchen aus ihrem eigenen Vermögen erhalten werden können, unterliegen der Reduktion ebenfalls nicht.

Das nämliche gilt auch von allen Nebenkirchen, welche einen besonderen Stiftungszweck, dessen Beibehaltung erfoderlich ist, und dessen Verlegung nicht füglich geschehen kann, dann ein zureichendes Vermögen, um sich selbst zu erhalten, oder gegründete Ansprüche der Unterhaltsverbindlichkeit an andere Fonds haben.....

Alle einem bestimmten Institute angehörigen Kirchen, z. B. Schulhaus-

measure, if it was faithfully observed, must have been the preservation of almost any kind of church building that had survived the destruction of earlier years.

kirchen, Spitalkirchen und dgl., erscheinen so lange als unentbehrlich, als das Institut, dem sie nothwendiger Weise gewidmet sind, besteht...

Wenn auch die Entbehrlichkeit einer Nebenkirche in Bezug auf Kultuszwecke erhellet, so muss noch in Erwägung gezogen werden, ob die Konservation derselben, oder ihres Thurmes nicht wegen polizeilichen Rücksichten erfoderlich, oder nüzlich sey....

Ist die Entbehrlichkeit nach allen Rücksichten dargestellt, so soll noch, bevor eine Demolition einer solchen Nebenkirche, oder Kapelle eintritt, besonders bei jenen auf dem Lande, auf Bergen und Anhöhen und dgl. der Umstand berücksichtigt werden, ob nicht dieselbe, oder ihr Thurm als Trigonometrisches Signal zu dem Behufe der allgemeinen Landes-Vermessung diene, und sonach deren Konservation in dieser Hinsicht noch erfoderlich sey." *Regierungsblatt*, 29 Jan., 1812, p. 249, *et seq.*

CHAPTER X

The Intervention of the Government in Purely Spiritual Matters

The relation of church and state was another of the problems vigorously attacked by the Bavarian government during the Napoleonic period. From the time of Maximilian IV Joseph's accession to the electorate, according to Montgelas, the government strove to put into force again the principles of the declaration of 16 August, 1779,[1] but the government probably made little progress toward carrying out its purpose until the secularizations of 1802 and 1803 had shorn the bishops of much of their power. By that time, however, the government's policy of toleration had increased the complexity of this most difficult problem by adding the Calvinist and the Lutheran to the number of the publicly accepted churches.

The general principles, which were followed by the Bavarian government during the Napoleonic period in its treatment of publicly accepted churches, were first stated in the ordinance of 7 March, 1804. The secular power, according to the preamble of this ordinance, was never to restrict the

[1] "....V. M. dès l'époque de son avènement songea à rappeler les dispositions de la déclaration du 16 août 1779, dont on s'étoit trop écarté dans les dernières années du feu électeur. L'édit du 1er août 1769 qui rendoit aux tribunaux séculiers la compétence en matière de fiançailles fut renouvelé et exécuté, on s'attacha à leur rendre successivement toutes les attributions que suivant l'usage et les concordats ils auroient du partager avec les officialités." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 124.

spiritual power in its own sphere or to interfere in matters of conscience and religious doctrine. The reforms undertaken by the government, so the decree asserted, had been introduced for the purpose of promoting a purer form of Christian worship and of raising again to the dignity of their important office the priests entrusted with the care of souls. The government disclaimed, furthermore, any intention of dishonoring the clerical position, curtailing the income of the parishes, confiscating the property of the parishes or of intervening in either the pastoral duties of the bishops or the inner affairs of the Church, further than to prevent abuses capable of injuring the state. No church or body of clergy, on the other hand, was to be allowed to form a state in the state. They were not to be permitted, therefore, to withdraw either their property or their civil transactions from the jurisdiction of the laws and officials of the government. The government likewise declared its intention of always exerting vigorously its right of supervision and coöperation in religious matters which had a relation to the state and the temporal welfare of its inhabitants, and which did not essentially concern religion. Those charged with the care of souls, furthermore, were to be considered officials of both the state and the church.[1] The religious ordinances issued

[1] "Wir haben schon mehrmals Unsern ernstlichen Willen bekannt gemacht, dass die geistliche Gewalt in ihrem eigentlichen Wirkungskreise nicht gehemmt werden, und dass Unsere weltliche Regierung in ganz geistlichen Gegenständen des Gewissens und der Religions-Lehre sich nicht einmischen solle.

Bey allen Unseren Zeither vorgenommenen Reformen war Unser eifriges Bestreben einzig dahin gerichtet gewesen, den ehrwürdigen Stand der Priester, welchem die Seelsorge anvertraut ist, zu der Würde seines wichtigen Amtes wieder zur erheben, und einen reineren christlichen Religions-Kult zu befördern.

Wir würden demnach gänzlich missverstanden werden, wenn man glauben könnte, dass Wir Unsere weltliche Gewalt über Gegenstände des bischöflichen Oberhirtenamtes, über innere Kirchenangelegenheiten

by the Bavarian government during the Napoleonic period followed in the main the principles laid down in the ordinance of 7 March, 1804. The right of the government to supervise purely spiritual matters, however, was interpreted in a very liberal manner. By the close of the Napoleonic period the government had regulated in fundamental ordinances the education, appointment, promotion and pensioning of the clergy; the pensioning of the widows and children of Protestant clergymen; and the promulgation of ecclesiastical ordinances; and had asserted successfully its right to hear appeals from the decisions of ecclesiastical authorities, sanction the promulgation of ecclesiastical ordinances, be informed of ecclesiastical proceedings, intervene in ecclesiastical assemblies for the sake of harmony, and supervise the intercourse of Bavarian subjects with foreign bishops and the Papacy.

The government of Maximilian IV Joseph reasserted a number of times during the Napoleonic period the principle that the assent of the civil power was a necessary prerequisite for the promulgation within the jurisdiction of the state

weiter ausdehnen wollten, als um Missbräuche, die dem Wohle des Staates nachtheilig werden könnten, abzuhalten, oder dass Wir je die Absicht hätten, den geistlichen Stand herabwürdigen, den Pfarrern ihre Einkünfte zu schmälern, oder ihre Pfarrgüter ihnen zu entziehen..... Dagegen werden Wir aber auch nie dulden, dass die Geistlichkeit, und irgend eine Kirche einen Staat im Staat bilde, dass dieselbe in ihren weltlichen Handlungen, und mit ihren Besitzungen den Gesetzen und den gesezmässigen Obrigkeiten sich entziehe; Wir werden die Rechte Unserer obersten Aufsicht immer strenge ausüben lassen, Wir werden Unsere landesfürstliche Mitwirkung in Gegenständen, welche zwar geistlich sind, aber die Religion nicht wesentlich betreffen, und zugleich irgend eine Beziehung auf den Staat und das weltliche Wohl der Einwohner desselben haben, nicht ausschliessen lassen, so wie Wir die Seelsorger, als Volkserzieher in Religion und Sittlichkeit, nicht als blose Kirchendiener, sondern zugleich als Staatsbeamte betrachten." *Regierungsblatt*, 23 May, 1804, p. 509, *et seq.*, "Verordnung: die Verhältnisse zur geistlichen Gewalt betr.," 7 May, 1804.

of ecclesiastical ordinances. The ordinance of 24 May, 1803, decreed that no printed or unprinted ordinance of a bishop's or vicar's court, whatever its subject, was to be published in Bavaria before it had been inspected and approved by the electoral government. In case such an ordinance was approved by the government the words "by permission of his electoral highness" were to appear at the head of the ordinance.[1] This principle was expressed in approximately the same phraseology in the important ordinance of 7 May, 1804,[2] and the organic edict of 24 March, 1809.[3] When the instructions of a diocesan court to its subordinate clergy grew out of ordinances already approved by the government or related to such ordinances, the electoral assent did not have to be obtained again.[4] The Lenten dispensations, however, were to be preceded by the formula, "to the publication of the present ordinance has his elec-

[1] "....keine gedruckte oder ungedruckte geistliche Verordnung der Ordinariate und Vikariate, sie mag was immer für einen Gegenstand betreffen, öffentlich bekannt gemacht werden dürfe, bevor selbe nicht die landesherrliche Einsicht und Benehmigung erhalten hat, und derselben die Worte: Auf höchste Bestätigung Seiner Churfürstlichen Durchlaucht, mit grossen Buchstaben vorgesezt seyn werden." *Regierungsblatt*, 1 Jun., 1803, p. 346, "Verordnung: die gedruckten oder ungedruckten geistlichen Verordnungen der Ordinariate und Vikariate betr.," 24 May, 1803.

[2] *Ibid.*, 23 May, 1804, p. 509, et seq., "Verordnung: die Verhältnisse zur geistlichen Gewalt betr.," art. i, 7 May, 1804.

[3] *Ibid.*, 14 Jun., 1809, p. 897, *et seq.*, "Edikt über die äusseren Rechts-Varhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern, in Beziehung auf Religion und kirchliche Gesellschaften, zu nähern Bestimmung der §§ vi. und vii. des ersten Titels der Konstitution," § 65.

[4] "Ausschreiben der geistlichen Behörden an die ihnen untergeordnete Geistlichkeit, welche auf genehmigte allgemeine Verordnungen sich beziehen, oder aus diesen hervorgehen, bedürfen zwar keiner neuen Bestätigung..." *Ibid.*, § 66. *Cf.* also "Verordnung: die Verhältnisse zur geistlichen Gewalt betr.," art. i, 7 May, 1804, in *Regierungsblatt*, 23 May, 1804, p. 509, *et seq.*

toral highness consented." [1] The government evidently had considerable difficulty in enforcing the principle that its assent was a necessary prerequisite to the promulgation in Bavaria of ecclesiastical ordinances. In September, 1803, the bishop of Regensburg defied the government by sending to all the rural deans of his diocese, without the approval and assent of the government, a circular concerning a better organization of the parishes.[2] In the following February, likewise, the bishops of Augsburg [3] and Freising [4] issued Lenten dispensations without obtaining beforehand the necessary permission of the elector. In each case, however, the electoral government seems to have acted vigorously. The subordinate officials of the elector were instructed to demand from the rural deans of their district the offending

[1] "Die Fasten-Dispensationen ..... sollen unter der Formel bekannt gemacht werden: zur Publikation gegenwärtiger Verordnung haben Seine Churfürstliche Durchlaucht eingewilliget." *Regierungsblatt*, 23 May, 1804, p. 509, *et seq.*, "Verordnung: die Verhältnisse zur geistlichen Gewalt betr.," art. i, 7 May, 1804.

[2] "Ungeachtet wiederholtermalen, und zwar neuerdings unterm 24 Mai des laufenden Jahres verordnet worden ist, dass keine gedruckte oder ungedruckte geistliche Verordnung der Ordinariate und Vikariate, sie mag was immer für einen Gegenstand betreffen, öffentlich bekannt gemacht werden dürfe, bevor selbe nicht die landesherrliche Einsicht und Benehmigung erhalten hat, und derselben die Worte: "Auf höchste Bestätigung Seiner Churfürstlichen Durchlaucht," vorgesetzt sein werden, so hat sich das bischöfliche Ordinariat zu Regensburg dennoch erlaubt, erst unterm 20. des vorigen Monats ein Circular an alle in seinem Kirchsprengel befindliche Ruraldechanten in Betreff einer so betitelten präparatorischen Einleitung zu einer bessern Pfarr-organization zu erlassen, ohne von gnädigster Landesherrschaft die nöthige Bestätigung darüber erhalten zu haben." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vol. 8, pt. i, p. 66, "Die Bekanntmachung der geistlichen Ordinariats- und Vikariats-Verordnungen betr.," 5 Oct., 1803.

[3] *Ibid.*, vol. viii, pt. i, p. 66, "Die Wiederholt Churfürstliche Bestätigung bei Ordinariats Verordnung betr.," 15 Feb., 1804.

[4] *Ibid.*, vol. viii, pt. i, p. 67, "Die ohne Beisatz der Landesherrlichen Bestätigung erschienen Fastenpatents btr.," 18 Feb., 1804.

circular of the bishop of Regensburg. The rural deans, parish priests and other clergy, on the other hand, were threatened with a fine of thirty Reichsthaler for any repetition of the offence.[1] In the following year half of the threatened fine was actually ordered collected from the offending rural deans of the diocese of Augsburg.[2] By the close of the Napoleonic period, however, this problem must have almost vanished by reason of the removal of all but three of the old Bavarian bishops by death [3] and the failure of the government and the Papacy to reach an agreement that would have made possible the appointment of new bishops to take their places.

All forms of communication with the Holy See, likewise, were subjected to a strict government supervison. The ordinance of 27 February, 1804, provided that petitions of

[1] "Es geht demnach allen landgerichtischen, ständischen und magistratischen Obrigkeiten hiemit die strengste Weisung zu, von denen ihren Bezirken einverleibten Ruraldechanten obiges Consistorialcircular sogleich abzufordern, und hieher einzusenden, mit dem Anhange, allen Dechanten, Pfarrern und übrigen Geistlichen per Patentes zu bedeuten, dass sie, wenn sie künftig derlei Consistorialverordnungen, denen die landesherrliche Bestätigung mangelt, annehmen würden, jeder um 30 Reichsthaler ohne Nachsicht gestraft werden würde." *Ibid.*, vol. viii, pt. i, p. 66, "Die Bekanntmachung der Geistlichen Ordinariats- und Vicariats-Verordnungen btr.," 5 Oct., 1803.

[2] "(2) Kann nach der im 41. Stücke des vorjahrigen Regierungsblattes vorhergegangenen Androhung eine Geldstrafe von den fehlenden Dechanten erholt werden, jedoch wollen Wir solche für diesmal auf 15 Reichsthlr. herabgesetzt haben." *Ibid.*, vol. viii, pt. i, p. 66, "Die Wiederholt Churfürstliche Bestätigung bei Ordinariats Verordnung betr.," 15 Feb., 1804.

[3] "Ils n'existoient que deux évêques, celui d'Eichstaedt et de Passau, et un archevêque, celui de Ratisbonne que la mort a enlevé depuis [2 février 1817] aux lettres et ses amis." Montgelas, *op. cit.*, p. 143.

The archbishop of Salzburg was also living in 1817, but in 1803 he had completely abandoned both the temporal and spiritual duties of his office and had retired to his family estates in Bohemia. *Cf.* the articles on Bavaria in the *Catholic Encyclopedia* and the *Kirchenlexikon.*

Bavarian subjects to the Papacy were to be handed to the proper *Landesdirection.* After an inspection of the form of the petition in particular and the correction of mistakes which might interfere with its being taken up, the revised petition was to be forwarded to the ministerial department of foreign affairs, which would care for it through the Bavarian embassy at Rome and inform the parties concerned of the answer of the Holy See to the petition and the fees to be handed over for it.[1] No ecclesiastic, moreover, was permitted to go in person to Rome without the permission of the government.[2] In the matter of travel outside of the state, the clergy were treated by the government in the same manner as the servants of the state.[3]

The fundamental ordinances of 7 May, 1804, and 24 March, 1809, contained the principal declarations of the Bavarian government during the Napoleonic period in re-

[1] "Da mehrere Unserer Unterthanen in dem Falle sich befinden können, in geistlichen Gegenständen Dispensen bey dem päpstlichen Stuhle nachsuchen zu müssen; so haben Wir, zur Beförderung ihrer Angelegenheiten, und damit sie nicht mit unnützen Kosten beschwert werden, beschlossen, dass alle dergleichen Gesuche in Zukunft bey den einschlägigen Landesdirektionen übergeben werden sollen, diese haben darnach vorzüglich das Formelle der eingebenen Supplick zu untersuchen, und wenn darinn ein Mangel, welcher die Annahme des Gesuches erschweren könnte, sich ergiebt, solchen ersetzen zu lassen; hierauf die auf solche Art revidirte Supplick an Unser geheimes Ministerial-Department der auswärtigen Angelegenheiten einzusenden, welches das Weitere durch Unsere in Rom bestehende Gesandschaft besorgen, wie auch die hierauf ergehende päpstliche Entscheidung durch die einschlägige Landesdirektion mit einer Anzeige der dafür zu entrichtenden Taxen an die betheiligten Partheyen bekannt machen lassen wird." *Regierungsblatt,* 14 Mar., 1804, pp. 229-230, "Verordnung: die Bittstellen der zum päpstlichen Stuhle geeigneten geistlichen Angelegenheiten betr.," 27 Feb., 1804.

[2] "Aucun ecclésiastique ne pouvoit sens l'aveu du gouvernement sortir du royaume pour se rendre à Rome..." Montgelas, *op. cit.,* p. 143.

[3] *Regierungsblatt,* 4 Jan., 1812, p. 155, *et seq.,* "Verordnung: die Reise-Bewilligungen der Geistlichen betr.," 11 Dec., 1811.

gard to appeals to the civil power against the decisions of ecclesiastical authorities. According to the ordinance of 7 May, 1804, no obstacles were to be placed in the way of the bishops in purely disciplinary matters that related solely to clerical standing and conduct. Such disciplinary cases were to be left to the investigation and jurisdiction of the bishops, as long as the electoral protection was not asked against a misuse of the ecclesiastical authority. When, however, such an appeal was made to the government, no action was to be taken by the spiritual authorities before an investigation had been made by the secular authorities and an agreement concerning the matter had been reached with the ecclesiastical authorities.[1] By the organic religious edict of 24 March, 1809, the privilege of appealing to the civil power against the misuse of ecclesiastical authority was extended to the members of any ecclesiastical society.[2]

[1] "ii. Obgleich in Ansehung der Gerichtsbarkeit über Geistliche in ihren peinlichen Vergehen, in bürgerlichen Personal-Klagsachen, und bey allen übrigen aus bürgerlichen Kontrakten hervorgehenden Streitsachen, dann in Sterbfällen der Geistlichkeit, es bey Unseren erlassenen Verordnungen sein Verbleiben behält, so soll doch in blossen Disziplinarsachen, welche einzig auf die geistliche Standes- und Amtsverhältnisse sich beziehen, dem Einflusse des Oberhirtenamtes des Bischofs kein Hinderniss entgegen gesezt, sondern solche sollen seiner Untersuchung und Judikatur überlassen bleiben, wenn nicht Unser Landesfürstlicher Schutz gegen Missbrauch der geistlichen Gewalt nachgesucht wird, in welchem Falle jedoch nichts verfügt worden soll, ohne die Beschwerde zuvor untersucht, und die geistlichen Behörden darüber vernommen zu haben." *Regierungsblatt*, 23 May, 1804, p. 509, *et seq.*, "Verordnung: die Verhältnisse zur Geistlichen Gewalt betr.," 7 May, 1804.

[2] "§ 57. Es steht aber auch den Genossen einer Kirchen-Gesellschaft, welche durch Handlungen der geistlichen Gewalt gegen die festgesezte Ordnung beschweret werden, die Befugniss zu, dagegen Unsern landesfürstlichen Schutz anzurufen.

§ 58. Ein solcher Rekurs gegen einen Missbrauch der geistlichen Gewalt kann entweder bei dem einschlägigen General-Kreis-Kommissariate, welches darüber alsbald Bericht an Unser Ministerium des Innern zu erstatten hat, oder bei Uns unmittelbar angebracht werden.

§ 59. Wir werden die angebrachte Beschwerde durch Unser Minister-

In the edict of 24 March, 1809, the government laid claim to a number of other important rights in regard to ecclesiastical laws, constitutions and assemblies. In section sixty-eight the government asserted that all changes in the constitution of a church and modifications of its laws, whether they dealt with religious education, the liturgy or the policing of the church, were within the jurisdiction of the state and subject to its approval.[1] In section sixty-four the government asserted its right to inform itself concerning what was taught and transacted in the assemblies of ecclesiastical societies.[2] In section sixty-three the government asserted its right to summon ecclesiastical assemblies for the purpose of restoring unity and order, in case divisions, disorder or abuses prevailed in an ecclesiastical society. The government was not to interfere, however, in matters of religion and doctrine.[3]

ium des Innern untersuchen lassen, und, eilige Fälle ausgenommen, nur nach Benehmung der betreffenden geistlichen Behörde das Geeignete darauf verfügen . . ." *Regierungsblatt*, 14 Jun., 1809, p. 897, *et seq.*, "Edikt über die äusseren Rechtsverhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern . . . ," 24 Mar., 1809.

[1] "§ 68. Alle von der bisherigen Verfassung einer Kirche abweichende neue Einrichtungen oder Abänderung der vorigen Geseze, sie mögen Gegenstände des Religions-Unterrichtes, der kirchlichen Liturgie, oder Kirchen-Polizei betreffen, unterliegen der nämlichen hoheitlichen Aufsicht, und dadurch Unserer Bestätigung." *Ibid.*

[2] "§ 64. Da die hoheitliche Oberaufsicht über alle innerhalb der Grenzen des Staats vorfallende Handlungen, Ereignisse und Verhältnisse sich erstreckt, so ist die Staatsgewalt berechtiget, von demjenigen, was in den Versammlungen der Kirchen-Gesellschaften gelehret und verhandelt wird, Kenntniss einzuziehen." *Ibid.*

[3] "§ 63. Auch ist derselbe befugt, wenn er wahrnimmt, dass bei einer Kirchen-Gesellschaft Spaltungen, Unordnungen oder Missbräche eingerissen sind, zur Wiederherstellung der Einigkeit und kirchlichen Ordnung, unter seinem Schuze Kirchen-Versammlungen zu veranlassen, ohne jedoch in Gegenstände der Religionslehre sich selbst einzumischen." *Ibid.*

The government interfered in a great many ways, likewise, with the actual conduct of religious services. Public prayers for the various members of the royal family were repeatedly prescribed in a minute and definite manner by the state.[1] The use of German church hymns in the Catholic services [2] and the introduction of a particular hymnal in the Protestant churches was ordered by the state.[3] The clergy were forbidden to discriminate in their baptismal [4] and funeral [5] services between legitimate and illegitimate children.

The first important declaration of the Bavarian government during the Napoleonic period concerning its policy toward the secular clergy appeared early in 1802, soon after the suppression of the mendicant friars was announced. The declaration of the government was in the form of a circular to the secular clergy of Bavaria. In this document the government declared its intention to re-establish the secular clergy in the position and rights which they had possessed in the earliest period of Christianity before monasticism was known. The secular clergy were urged, consequently, to save their honor and prove to the people their capacity for the great work of the priesthood and the uselessness of any other substitute; and to feel the greatness

[1] Seven such decrees are given in Döllinger, *op. cit.*, ii, 96-101.

[2] Döllinger, *op. cit.*, vol. viii, pt. 2, pp. 1070-1071: "Den Gebrauche des deutschen Kirchengesang betr.," 27 Aug., 1802; "Die Einführung des deutschen Kirchengesang betr.," 1 Feb., 1803.

[3] *Regierungsblatt*, 15 Mar., 1815, pp. 169-171, "Bekanntmachung: die Einführung des neuen Protestantischen Gesangbuch betr.," 26 Feb., 1815.

[4] *Ibid.*, 13 Apr., 1803, p. 232, "Missbrauche des öffentlichen Aktus btr.," 5 Apr., 1803. The government meant Kultus instead of Aktus. *Cf. Regierungsblatt*, 20 Apr., 1803, p. 256.

[5] *Ibid.*, 1 Jun., 1803, p. 345, "Verordnung: die bey Beerdigung der Kinder in einigen Kirchensprengel herrschenden Missbräuche betr.," 24 Mar., 1803.

and nobility of their calling and regain the popular confidence really due them. They were urged, therefore, not to limit their calling to the performance of mass and service at the altar or to the observance of outward rites, but to extend it to all the just and reasonable demands of their parishes and consider themselves as teachers and instructors to whom the religious and moral education of a whole nation has been entrusted. Their official conduct, in consequence, was not to be determined by the source or amount of their fees but by the local needs of their parishes. They were urged to realize, furthermore, that the ignorant should never lack instruction from the pulpit, that those in error should never lack correction in the confessional, that the suffering should never lack the consolation of religion, and that those in need of counsel and help should never lack the assistance they needed. In order that their help, moreover, might not be made vain through any contrast between their words and deeds, they were to strive to maintain the power of their office by an irreproachable manner of life and to avoid in their conduct all things contrary to moral edification or the dignity of their order. By following this course dissatisfaction would gradually be silenced and the conviction would be established that real Catholic and Christian worship had gained rather than lost by the measures of the government.[1]

[1] "Wir haben ... keinen andern Zweck als ... anderseits ... den Weltpriesterstand in jene ursprüngliche Wirksamkeit und Rechte der Seelsorger wieder einzusetzen, die er in den ältesten Zeiten der Christenheit, wo das Mönchswesen noch ganz unbekannt war, ausschliesslich behauptet hatte, ... Es hängt also hauptsachlich von diesem Weltpriesterstande selbst ab, durch sein Benehmen in diesem wichtigen Zeitpunkte seine Ehre zu retten, seine vorzügliche Fähigkeit und sein Zulänglichkeit für das grosse Geschäft der Seelsorge sowohl, als auch damit die Entbehrlichkeit jedes andern Surrogats durch That und Erfahrung dem Volke anschaulich zu beweisen.

Wir vertrauen daher zuversichtlich auf die Ehrliebe und den Eifer

In its efforts to create in Bavaria a body of parochial clergy satisfactory to itself the government did not limit itself to exhortation. Exhortation alone probably would have had little effect if it had not been followed by the introduction of a system of clerical appointment and promo-

aller Glieder dieses Standes, dass sie diese schöne Gelegenheit zu ihrer eigenen Rechfertigung und zur Wiederherstellung des ihnen gebührenden Vertrauens nicht unbenüzt lassen, sondern das Grosse und Edle ihre Bestimmung selbst fühlen, und dieses Gefühl zur Triegfeder und Richtschnur ihres Betragens machen werden. Ein aufmerksamer Rückblicht auf die Geschichte der ersten christlichen Jahrhunderte ... wird sie lehren, ihren Beruf nicht bloss auf den weniger mühsam Theil desselben, nämlich auf den eigentlichen Opfer- und Altardienst, oder die Beobachtung äusserliche Gebrauche zu beschranken, sondern ihn vielmehr auf alle gerechte vernünftige Forderungen ihrer Gemeinden auszudehnen, und sich als eigentliche Volkslehrer und Erzieher zu betrachten, deren Händen die religiose und sittliche Bildung einer ganzen Nation grossentheils anvertraut ist. Es wird sie lehren, den Umfang ihrer Amtsverrichtungen nicht so fast nach dem Herkommen oder nach dem Verhältnisse der damit verbundenen Taxen, sondern vielmehr nach den Lokalbedürfnissen ihrer Gemeinden zu bestimmen, ... Sie werden es dann selbst einsehen, wie nöthig es sey, es dem Unwissenden nie an öffentlicher Belehrung von der Kanzel, den Verirrten nie an Zurechtweisung im Beichtstuhle, den Leidenden an Krankenbetten nie an den seligen Tröstungen der Religion, und überhaupt allen Raths- und Hilfsbedürftigen nie am nöthigen Zuspruch und Beystande ermangeln zu lassen.

Und damit die Wirksamkeit dieses Zuspruches durch keinen Widerspruch zwischen Worten und Werken vereitelt werden möge, so werden sie sich zugleich bestreben, die Kraft ihres sorgenvollen Berufes durch das Beyspiel eines untadelhaften Priesterwandels zu unterstützen, und jede Aüsserung irgend einer niedrigen Leidenschaft von Eigenutz oder Sinnlichkeit, jedes Merkmal eines rohen ungebildeten Karakters, kurz alles, was der sittlichen Erbauung widerspricht, und unter der Würde ihres Standes ist, sorgfältig zu vermeiden. Dadurch werden jene obgemeldete Klagen des missvergnügten Vorurtheiles allmählig zu Schweigen gebracht werden, und endlich der bessern Ueberzeugung Platz machen, dass der ächt christkatholische Kultus durch die von Uns genommen Massregeln nichts verloren, sondern vielmehr beträchtlich gewonnen habe." *Regierungsblatt*, 17 Mar., 1802, p. 172, *et seq.*, "Circulare an die gesamte Weltgeistlichkeit in den churfürstlichen oberen Staaten.," 11 Mar., 1802.

tion which was controlled by the government. At the beginning of Maximilian IV Joseph's reign, however, there were two obstacles to the introduction of an orderly system of appointing and promoting parish priests. The right of appointing the secular clergy to the parishes and benefices in Bavaria lay in the hands of private patrons to a large extent. The custom prevailed in many of the parishes, furthermore, of resigning a parish in favor of a particular individual. The second obstacle was removed by an ordinance of 17 February, 1803, which forbade for the future the practice of resigning the parishes to particular individuals. Until an institution for the care of the clergy was established pensions in proportion to their parish incomes were to be assigned to deserving parish priests unable to perform their pastoral office because of the infirmities of age.[1] For some time, however, the government did not establish either a general pension system or an institution for the care of the clergy. The first obstacle to the introduction of an orderly system of appointing and promoting the parish clergy was removed to a large extent by the secularization of the bishoprics, collegiate churches, monasteries and convents. The bishoprics, collegiate churches,

[1] "In Erwägung dass die Kirchengesetze selbst Resignationen zum Besten eines Dritten nicht begünstiget wissen wollen.—dass sie zu einem unanständigen, der geistlichen Seelsorge nachtheilgen Gewerbe mit geistlichen Aemtern Anlass geben,—dass hiedurch würdigen Kandidaten des Pfarramts der legale Weg zu Pfarreyen zu gelangen, geschmälert, und dem Staate die Mittel benommen werden würdige Priester auf eine ihren Verdiensten entsprechende Art zu befördern; so wird künftigen keine Resignation einer Pfarrey an ein bestimmtes Subjekt mehr gestattet, wohl aber den verdienten Pfarrern, welche dem Hirtenamte Alters Gebrechlichkeiten wegen nicht mehr vorzustehen in Stande seyn wollten, eine den pfärrlichen Einkunften angemessene lebenslängliche Pension in so lange bestimmt werden, bis die Organisirung einer geistlichen Versorgungs-Anstalt in diesseitigen churfürstlichen Landen zu Stande kommen wird." *Regierungsblatt*, 23 Feb., 1803, pp. 115-116, "Die Resignation der Pfarreyen betr.," 17 Feb., 1803.

monasteries and convents which fell into the hands of the Bavarian government all had extensive rights of patronage.[1] The archbishop of Salzburg, for example, presented to most of the parishes, vicarships and benefices under his political control.[2] The bishop of Regensburg, in contrast, was reported in 1796 to have scarcely a dozen parishes in his patronage.[3] The Bavarian monasteries in the bishopric of Augsburg, as has been mentioned, had twenty-nine parishes to which they possessed the right of presentation;[4] those of the bishopric of Passau had thirty-one;[5] and those of the bishopric of Salzburg had thirty-six.[6] The Catholic prelate over the provostship of Kempten even possessed the peculiar right of naming the reformed ministers at Groenenbach and Herbishofen.[7] The collegiate church at Habback,

[1] "Le droit de patronage exercé par les évêques en qualité de souverains, de fondateurs, de démembrement d'un bénéfice à charge d'âmés ou non et pas simplement comme chefs de diocèses, ceux des chapitres, prieurés, abbayes et couvens supprimés passèrent à la couronne." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 127.

[2] "Zu den meisten Pfarrern, Vikariaten, und Beneficien im Lande ernennet der Erzbischof; nur das Bisthum Chiemsee, die Klöster St. Peter und St. Zeno präsentiren auf einige Pfarren." J Melchinger, *Geographisches Statistisch-Topographisches Lexikon von Baiern*, art. "Salzburg."

[3] "Der Bischof... hat kaum ein Duzend Pfarreyen zu vergeben." *Ibid.*, art. "Regensburg."

[4] *Regierungsblatt*, 3 Jan., 1807, p. 39, *et seq.*, "Bekanntmachung: die Organization der vormaligen Klosterpfarreyen im Bisthume Augsburg betr.," 17 Dec., 1806.

[5] *Ibid.*, 17 Dec., 1806, p. 467, *et seq.*, "Bekanntmachung: die Organization der vormaligen Stifts- und Klosterpfarreyen im Bisthume Passau betr.," 1 Dec., 1806.

[6] *Ibid.*, 6 Jun., 1807, p. 924, "Bekanntmachung: die Organization der vormaligen Stifts- und Klosterpfarreyen im Bisthume Salzburg," 14 Apr., 1807.

[7] "Die Reformirten in Amte Grönenbach haben 2 Prediger, zu Grönenbach und Herbishofen, welche der Abt ernennt und Pflegamt bestättiget." J. Aretin, *Baiern nach dem Frieden von Lüneville*, iv, 22.

likewise, had rights of patronage over two parishes,[1] and the collegiate church at Vilshofen over seven.[2] The rights of patronage exercised by the bishops as sovereigns or founders, or by reason of the dismembering of a benefice and not as chiefs of dioceses, and by the chapters, priories, abbeys, monasteries and convents suppressed by the government as a result of the secularization of church property, passed into the hands of the crown with the bishoprics and institutions which exercised them. Even before the "Conclusion of the Empire" was signed the government ordered that all the rights of patronage and presentation which had belonged to the lands, princes, abbeys, cities and other corporations in Swabia, assigned to the elector in compensation for his losses on the left bank of the Rhine, were to be exercised in the name of the elector. Rights of patronage, moreover, which had come into other hands through neglect were to be defended by the holders. Foreign patrons, furthermore, were forbidden to present an individual to a Bavarian parish unless he was a native of the state, had completed his studies in schools and universities of Bavaria, Swabia or Franconia, and had presented satisfactory evidence concerning his moral conduct and the adequateness of his preparation for the work of the priesthood, and had, in consequence, been acknowledged by the proper *Landesdirection* as a suitable person for presentation to a parish.[3]

[1] *Regierungsblatt*, 3 Jan., 1807, p. 39, *et seq.*, "Bekanntmachung: die Organization der vormaligen Klosterpfarreyen im Bisthume Augsburg betr.," 17 Dec., 1806.

[2] "Es ist ... hier ... ein Kollegialstift zu St. Johannes dem Täufer, welches mit Einschluss des Probsts von 12 Chorherrn besetzt ist. Es halten aber hier nur 5 Residenz, die andern versehen Pfarreien auf dem Lande." Melchinger, *op. cit.*, art. "Vilshofen."

[3] "(1) so sollen alle jene Patronats- und Präsentationsrechte, welche in den Uns zur Entschädigung angewiesenen schwäbischen Landen, Fürsten, Aebten, Städten oder sonstigen Körperschaften zugestanden

By a decree of 8 August, these principles were extended to the hereditary estates of the elector.[1] By an ordinance of 22 September, 1803, finally, the electoral rights of patronage in Franconia were asserted.[2] A decree of 11 October, 1803, however, provided that the rights of patronage belonging to the bishoprics of Eichstaedt, Salzburg and Regensburg, and to the foundations and monasteries within their boundaries, were to be left provisionally as they had been.[3] This must have been, at best, only a temporary

haben, in Zukunft in Unserm Namen ausgeübt werden... Die durch Nachlassigkeit oder auf sonstige unrechtmässige Art in andere Hände gekommen Patronatsrechte sind durch dieselben zu vindiciren.

(2) Fremden Patronen ist nicht zu gestatten, auf eine Pfarrei ein Individuum zu präsentiren, wenn es nicht folgende Eigenschaft besitzt: (a) es muss ein Eingeborner des Landes sein: (b) auf Unsern inländischen Schulen und Universitäten in Schwaben, Bayern oder Franken seine Studien vollendet; und (c) giltige Zeugnisse über sein sittliches Betragen und die nöthigen wissenschaftlichen Kentnisse zur Seelsorge bei einer der genannten Landes-Directionen vorgelegt haben, und von dieser darnach als fähig zur Präsentation für eine Pfarrey erkannt worden sein." Döllinger, *op. cit.*, vol. viii, pt. i, p. 606, "Auszug aus dem höchsten Rescript von 14 Feb., 1803."

[1] Wir finden Uns . . . bewogen, den aufgestellten Grundsatz: dass nach den durch die Säcularizationen veränderten Verhältnissen der bischöflichen Gerechtsame in Fürstenthum Würzburg das Patronatsrecht in allen jenen Pfarreien und sonstigen Beneficien Uns zustehe, auf welchen kein Jus patronatus laicale privatum haftet, welchen Grundsatz Wir nach den nämlichen Ansichten in Unserer schwäbischen Provinz gegen den Bischof von N. schon früher behauptet haben, und in Vollzug haben setzen lassen, nunmehr zu einem Normal-Gesetz für Unsere sämmtlichen Erbstaaten zu erheben." *Ibid.*, vol. viii, pt. ii, p. 590. "Das landesherrliche Besetzungsrecht betr.," 8 Aug., 1803.

[2] *Ibid.*, vol. viii, pt. i, p. 591, *et seq.*, "Das landesherliche Patronatsrecht betr.," 22 Sept., 1803.

[3] "(5) die übrigen Patronatsrechte, welche den Bisthümern Eichstädt, Salzburg und Regensburg und den in ihren Landesgränzen gelegenen Stiftern und Klöstern zustunden, wegen ihren besondern verhältnissen, welche eine nähere Bestimmung erfordern, provisorisch in ihrem bisherigen Zustande dergestalt belassen, dass die seit der Civil-

arrangement, as by 1810 the territories formerly ruled by these bishops as sovereigns had been acquired by Bavaria. The danger of becoming involved in disputes with the Prince Primate and Archduke Ferdinand must have been responsible for this delay of the Bavarian government in asserting its rights of patronage.

Although the important ordinance of 7 May, 1804, reserved to the government the right of passing measures by which it could assure itself of the competence and worthiness of the clergy, the government waited for over two years before introducing a general system of appointing and promoting the clergy. In an ordinance concerning the collation of benefices, dated 5 December, 1806, the government declared that all benefices and parishes which belonged to the patronage of the king were to be conferred only after a rigorous examination on the worthiest and most efficient subjects. Actual parish priests, on the contrary, who had already been recognized as fit through actual investiture and installation in a legal manner, were to be transferred and promoted without further examination to other parishes and benefices. Priests who had filled during ten years a public office in the state or a professorship, were likewise exempted from examination.[2] The ordinance of 30 De-

Besitznahme Präsentirten nur als administratoren der Temporalien angesehen werden sollen." Döllinger, *op. cit.*, vol. viii, pt. i, p. 594, "Die Auswärtigen Pfarr-Präsentations-Rechte betr.," 11 Oct., 1803.

[1] "Wir wollen zwar der bischöflichen Bevollmächtigung zur Seelsorge nicht eingreifen, jedoch behalten Wir Uns alle jene Massregeln vor, durch welche Wir Uns der künftigen Befähigung und Würdigkeit der anzustellenden Geistlichen versichern können." *Regierungsblatt*, 23 May, 1804, p. 509, *et seq.*, "Verordnung: die Verhältnisse zur geistlichen Gewalt betr.," § 5, 7 May, 1804.

[2] "Es ist die ausdrucklich Willensmeynung Seiner Majestät, dass alle Pfrunden, Pfarreyen und Benefizien, welche zum königlichen Patronatsrechte gehören, nicht anders, als nach einer strengen Prüfung, und zwar den würdigsten und brauchbarsten Subjekten ver-

cember, 1806, contained an elaborate set of regulations for the examinations which were to be given to candidates for parishes. According to this ordinance all ecclesiastical benefices which belonged to his majesty's patronage were to be conferred in the future only after a rigorous examination of the competing candidates. Examinations for this purpose were to be announced in each province every second year. The announcement of the examinations was to precede the examination itself by at least three months and the examinations were to be given ordinarily in May. Only natives and members of the clergy upon whom the rights of citizenship had been conferred and who had served at least ten years in a Bavarian parish or five years in a public office were to be admitted to the examinations. In addition, candidates for promotion were required to prove the legal completion of their studies at Bavarian gymnasiums, lycees and universities, and to present the usual sealed testimonials concerning their morals and service from their bishops, local judges and *Landesdirections*. The classes exempted from the examinations were the actually installed and invested parish priests, the councillors of the *Landesdirections*, professors of universities and lycees, professors at middle schools who had taught ten years and those who had already passed such an examination. The latter class, however, were required to prove, through testimonials, a continuance of their good conduct. The conducting of the examination

liehen werden sollen..... Wirkliche Pfarrer hingegen, welche durch die wirkliche Investiture und Installation auf eine gesetzmässige Art schon als fähig anerkannt sind, können ohne weitere Prüfung auf eine andere Pfarrey oder Pfründe versetzt, und befördert werden.

Die nämliche Ausnahme ist auf jene Priester anwendbar, welche zehen Jahre lang ein öffentliches Amt in Staate, oder eine Professors-Stelle bekleidet haben." *Regierungsblatt*, 17 Dec., 1806, p. 465, *et seq.*, "Verordnung: die Verleihung der Pfründen und Benefizien in Ober- und Niederbayern betr.," 5 Dec., 1806.

was to be entrusted ordinarily to an examining board consisting of three councillors to be named by the president of the *Landesdirection*, the theological professors of the lycees and an actual parish priest. The examination was to consist of a written examination in the theological sciences, particular attention being given to exegesis and church history, and actual exercises in teaching and the work of the ministry. Each candidate was to be required to prepare a sermon and to recite orally at least a portion of it, and to undertake a catechization. The classification of the competent candidates was to be determined by a majority vote of the examiners. The clergy recognized in this manner as competent were to be promoted to the vacant parishes and benefices in the order of their classification and, other things being equal, according to the length of their service as priests. The deserving priests, in consequence, who had remained in poor parishes for a long time, were to be transferred to larger or more satisfactory parishes. The candidates of the first class were permitted to refuse three times parishes yielding a net income of less than six hundred florins and to await vacancies in better parishes. The candidates of the lower classes, on the contrary, were denied this privilege. Candidates of earlier examinations were to be considered in the disposal of parishes and benefices before candidates of later examinations. The secular clergy, furthermore, were to be promoted to the secular parishes and the former monks were to be promoted to the parishes formerly in the gift of the monasteries. After the first examinations had been held, private patrons were to be required to present only such members of the clergy as had been examined and accepted, but they were not to be required to take the candidates in the order in which they were classified. The ordinance renewed also the prohibition against the resignation of parishes in favor of a definite person.

This ordinance, moreover, did not affect the clergy of Tyrol, Swabia and Franconia.[1] The ordinance of 30 December,

[1] "(1) Alle geistliche Pfrunden, welche zu Unserm Patronate gehören, werden Wir zukünftig nicht anders, als nach einer strenger Prüfung der sich darum meldenden Subjecte verleihen.

(2) Zu diesem Ende wollen Wir, dass in jeder Provinz von der betreffenden Landesdirection alle zwei Jahre für die dahin geeigneten Candidaten ein Concurs ausgeschrieben werde.

(3) Die Bekanntmachung muss wenigstens drei Monate zuvor geschehen, und der Concurs selbst wird gewöhnlich im Monate Mai eröffnet.

(4) Bei dem Concurse können nur jene Landeseingeborne, oder sonstige Geistliche, denen Wir das Indigenat verliehen haben, und

(5) welche die seelsorge wenigstens zehn Jahre lang auf inländischen Pfarreien ausgeübt, oder fünf Jahre ein öffentliches Amt in Staate begleitet haben, auftretten. Ferners müssen sich

(6) alle Concurscandidaten über die gesetzmässige Vollendung ihrer Studien auf inländischen Gymnasien, Lyceen, Universitäten legitimiren;

(7) über ihre Sitten und Verdienste ordentliche, verschlossene Zeugnisse ihres Bischof, der Landgerichte, in deren Bezirke sie die Seelsorge ausgeübt haben, dann der vorgesetzten Landesdirection selbst beibringen.....

(10) Dem Concurse sind nicht mehr unterworfen: (a) wirklich installirte und investirte Pfarrer; (b) Landesdirectionsräthe; (c) Professoren auf Universitäten und Lyceen; (d) Professoren auf Mittelschulen, wenn sie zehen Jahre das Lehramt versehen haben; (e) alle bei einem Concurse bereits Approbirte; doch sollen diese leztern nach Umständen durch Zeugnisse die Fortsetzung ihres guten Benehmens beweisen.

(11) Die Leitung des Concurses geschieht durch drei vom dem Präsidenten der Landesdirection zu ernennende Räthe, mit Zuziehung der theologischen Professoren des Lyceums und ein wirklichen Pfarrers.....

(12) Die Prüfung besteht in einem schriftlichen Examen aus den theologischen Wissenschaften mit besonderer Rücksicht auf Exegese und Kirchengeschichte, dann aus den practischen Pastoralübungen und der Pädagogik.

(13) Jeder Candidat soll eine Rede für das Volk ausarbeiten, und wenigstens einen Theil derselben mündlich vortragen; auch

(14) sich einer Catechisirrübung unterzeihung.

(16) Die Classification der Competenten, mit besonderer Rücksicht auf die Sitten und Verdienste derselben, geschieht nach der Mehrheit der Stimmen der Commissäre und übrigen Examinatoren.....

1806, was modified only in details during the Napoleonic period. In 1808 actual councillors of the bishops, when they held Bavarian ecclesiastical positions, were exempted from the examinations by a decree of 27 February.[1] By a later decree, however, this exemption was modified in such a way that it included only councillors of the bishops who had served as councillors for a period of five years, or as

(22) Die auf solche Art als fähig erkannten Geistlichen werden Wir sodann nach der Ordnung der Classification-und, wo alles Uebrige gleich ist,—nach ihrem Alter in der Seelsorge auf die erledigten Pfarreien und Beneficien befördern, auch bewilligen, dass

(23) verdiente Pfarrer, welche auf geringern Pfarreien längere Zeit gestanden haben, auf einträgliche oder ihnen sonst zuträglichere Pfarreien versetzt werden.

(24) Die Candidaten der ersten Classe, oder diejenigen, welche die Ordnung der Beförderung am ersten betrifft, können eine unter 600 fl. Bruto-Einnahme fatirte Pfarrei dreimal, jedoch nicht öfter, an einen der Ordnung nach folgenden überlassen, und die Erledigung einer bessern erwarten; jene der zweiten oder folgenden Classen hingegen haben das Befugniss dieser Wahl nicht.

(25 Die Candidaten der früheren Concurse gehen jenen der späteren vor.....

(26) Uebrigens hat es bei der Verordnung zu bewenden, dass die Weltpriester auf Säcularpfarreien, die ehemaligen Religiosen hingegen auf die Klosterpfarreien vorzüglich befördert werden sollen; auch

(28) Wiederholen Wir Unsere Entschliessung vom 14 Feb., 1803, wodurch die Resignationen der Pfarreien an ein bestimmtes Subject verboten sind.....

(29) Alle Privatpatronen sind gehalten, alsobald nach dem ersten Concurse nur solche Geistliche zu präsentiren, welche geprüft, und in die Classification aufgenommen worden sind, jedoch sind sie nicht schuldig, der Classificationsordnung zu folgen..." Döllinger, *op. cit.*, vol. viii, pt. i, p. 546, *et seq.*, "Die Concurse zur Besetzung der Pfarreien betr.," 30 Dec., 1806.

[1] "Wir haben beschlossen, unter den gegenwärtigen Verhältnissen die bei den inländischen bischöflichen geistlichen Stellen wirklich dienenden Räthe bei der Besetzung der Pfarreien und Beneficien Unseren Landesdirections-Räthen gleich zu stellen, sohin sie von der angeordneten Concursprüfen auszunehmen..." *Ibid.*, vol. viii, pt. i, p. 569, "Die Anstellung der bischöflichen Räthe auf Pfarreien betr.," 27 Feb., 1808.

pastors the required number of years.[1] An ordinance of 26 March, 1812, provided that all important Catholic preaching positions, particularly those in the great cities and those at shrines visited by pilgrims, were to be filled in the future on the basis of the results obtained from special examinations designed to discover special oratorical powers.[2] By an ordinance of 5 May, 1813, the period of service required of candidates for promotion was reduced from ten to eight years.[3] Finally in 1815 the government announced that holders of benefices could be transferred to benefices of the same class without undergoing examination if they otherwise met the requirements of the government.[4]

The ordinance of 30 December, 1806, so Montgelas as-

[1] "... von nun an nur jene bischöflichen Consistorialräthe, welche in dieser Eigenschaft fünf Jahre Dienste geleistet oder bereits die Normalzahl der Seelsorgejahre erfüllt haben, an den Vortheilen Unserer am Eingange angeführten Entschliessung Theil nehmen können." Döllinger, *op. cit.*, vol. viii, pt. i, p. 569, "Die Anstellung der bischöflichen Räthe auf Pfarreien betr.," 23 July, 1808.

[2] "i. Alle wichtigeren katholischen Predigerstellen, vornämlich in grössern Städten, an vielbesuchten Wallfahrtsorten und dergleichen, sollen künftighin, wie diess in einigen Reichskreisen auch schon bisher geschehen ist, nach den Resultaten besonderer, d. i. von den allgemeinen Pfarramtskonkursen verschiedener, jedoch gleich diesen jederzeit öffentlich auszuschreibender Predigtamts-Konkurse, als dem verlässigsten und Unserer Absicht entsprechendsten Mittel, vorzügliche Redner-Talente auszuzeichnen, und deren Nachbildung zu befördern, besetz werden." *Regierungsblatt*, 4 Apr., 1812, pp. 561-564, "Verordnung: die Prediger-Konkurse betr.," 26 Mär., 1812.

[3] Döllinger, *op. cit.*, vol. viii, pt. i, p. 560, "Die .... erforderlichen Seelsorge-Jahre betr.," 5 May, 1813.

[4] "(1) Benefiziaten können ohne die zur Beförderung in das Pfarramt durch die Verordnung vom 30 Dezember 1806 vorgeschriebene Konkurs Prüfung bestanden zu haben, zwar auf andere Benefizien gleicher Kathergorie... [gelangen]... wenn sie sonst den erfoderlichen Bedingungen genügen." *Regierungsblatt*, 18 Oct., 1815, p. 825, *et seq.*, "Bekanntmachung: die Beförderung der Benefiziaten zum Pfarramte Betr.," 7 Oct., 1815.

serted, was strictly enforced,[1] and from 1807 on the prescribed examinations were announced frequently in the *Regierungsblatt*. At first, though, the government does not seem to have been entirely successful in evolving a satisfactory form of examination. Westenrieder, at any rate, was not wholly pleased with the examination conducted in the town hall at Munich on 11 June, 1807. Von Obernberg, Degen, Salath, Nemer and Michel were examiners, and the trial sermons of the candidates were preached to a rabble that laughed and joked during the service.[2]

A system of appointing and promoting the Protestant clergy was likewise established by the government. An ordinance of 23 January, 1809, provided for an examination of candidates at the close of their academic studies to test their fitness to preach and perform the pastoral functions; and for a second examination before the actual installation of a candidate in office to test his worthiness for the position. The first examination was to be conducted in the vicinity of the university at which the candidates completed their studies, by an examining commission situated at Nuremberg. The candidates were required, in addition, to present testimonials from the university senate and from each of their professors concerning the propriety of their conduct

[1] "Cette loi, à l'exécution de laquelle on tenu sévèrement la main, obtint l'approbation generale..." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 133.

[2] "Den 11. Juni wurde für die unversorgten Geistlichen des ganzen Landes ein sogenannter Concurs (ein Concurs war es freylich, nämlich ein Zusammenlauf) auf dem bürgerlichen Rathhaus gehalten. Commissarien waren Herr v. Obernberg, Degen und... (Lücke)... die sogenannten Examinatoren Salath, Nemer und Michel. Die Candidaten mussten auch auf dem Bürgersaal, jeder einige Minuten predigen, und zwar bey geöffneter Kirchenthöre, so, dass der (Saal) voll Gesindl war, welches lachte und spottete." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 84.

at the university. Each candidate, likewise, was required to prepare a sermon from a text suggested by the examining commission and then to deliver the sermon from memory in the presence of the commission at a public service of a parish. On the same day that the sermon was delivered or on the following day, each candidate was to give, in the presence of the commission, an example of the catechization of children. Written and oral examinations, which included questions on doctrine, ethics, the history of the church and dogma, the principles of philosophy, didactics and pedagogy, and the reading and translation of the Bible, were likewise to be set for the candidates. On the basis of the results of the examination a register of the accepted candidates was to be constructed and preserved, and no parish priest was to be permitted to commission a candidate to preach or to conduct other affairs of the parish who was not provided with a certificate of acceptance from an examining commission. The examination required of candidates before their installation in a clerical position followed in the main the lines of the first examination, and the results were to be recorded in the same manner as they were after the first examination. All Protestant parishes of the kingdom, furthermore, were arranged on the basis of their net incomes into five classes. The lowest class was composed of the parishes paying incomes ranging from four hundred to eight hundred florins, and the highest class was to consist of parishes yielding an income of over two thousand florins. Before they were installed as actual ministers the successful candidates were required to prepare themselves for their calling by serving for some years as teachers or vicars. After they had prepared themselves in this manner for their calling, however, they were entitled to make claim only to the lowest class of parishes. As a rule they were to be installed in the order of their acceptance by the examining board, and the success-

ful candidates of a particular examination were to be installed in the order of their classification. Professors at the universities could be presented to parishes without a special examination. All the clergy already in office were permitted to compete for vacant parishes. In order, moreover, to give proper consideration to length and quality of service, no clergyman was permitted to apply for appointment to a vacancy more than one class above his own.[1] The ordinance of 27 November, 1809, provided that

[1] "Instruction über die Prüfung der protestantischen Pfarramts-Candidaten und deren Beförderung. Abschnitt. i.

§ ii. ....Die erste oder Aufnahms Prüfung soll sogleich nach geendigten akademischen Studien und vor ertheilter Erlaubniss zu predigen und geistliche Amtshandlungen in Namen Anderer verrichten zu dürfen, vorausgehen, und ueberhaupt die Tauglichkeit zu diesen Geschäften erforschen. Die Zweite oder Anstellungs-Prüfung soll vor der wirklichen Anstellung in Pfarramte statt finden und über die Würdigkeit zur Bekleidung einer geistlichen Amtsstelle entscheiden...

Zweiter Abschnitt.

§ i. ... (a) Die erste Prüfung... soll... in der nähe der Universität, worauf dieselbe ihre theologischen Studien zu vollenden haben, statt finden. (b) es wird zu dieser Absicht eine eigene Prüfungs-Commission in Nürenburg errichten.....

§ iii. (a) Jeder die Akademie verlassende studirende Theolog ist verpflichtet, vier Wochen vor dem Schlusse des Halbjahres sich schriftlich bei der Prüfungscommission zu Nürnberg um Aufnahme zur nächsten bevorstehenden Prüfung anzumelden.... [und].... (b) (2) verschlossene Zeugnisse von jedem Professor, bei welchem er Vorlesungen gehört hat,... [und].... (3) ein Zeugniss des akademischen Senats und Gerichts über die Legalität seiner Aufführung auf der Universität [beizubringen].....

§ iv. Aufzugebende practische Probe Arbeiten für die Examinanden.

(a) Jedem sich zur Prüfung anmeldenden Studierenden gibt die Prüfungscommission... ein biblischen Text auf, worüber derselbe eine Predigt auszuarbeiten,... hat.

(c) Diese Predigt wird an den von der Commission zu bestimmenden Tage und Orte beim öffentlichen Sonntags- oder Wochen-Gottesdienste vor versammelter Gemeinde, und im Beisein der Prüfungscommission, von dem Candidaten abgelegt.....

(f) An demselben Tage, an welchem die Probe-Predigt abgelegt

during the temporary absence or sickness of a minister the

worden ist, oder an dem Tage Nachher, hat der Candidat in dem Sitzungs-Locale der Commission, und in Beisein der Mitglieder derselben, mit einigen dazu bestellten Kindern . . . eine kurze Probe im Katechisiren . . . anzustellen . . . . . .

§ v. Schriftliche Prüfung . . . . . .

(d) Eine von den aufzugebenden Fragen soll dogmatischen, eine andere ethischen Inhalts sein . . . .

(e) Zwei andere Fragen sollen exegetischen Inhalts sein, ...

(f) Zwei weitere Fragen sollen aus der Kirchen- und Dogmen-Geschichte . . . . . gewählt werden . . . . . .

§ vi. Mündliche Prüfung.

(a) Bei der Prüfung . . . . . .

(2) soll ein Abschnitt aus dem neuen Testamente in der Grundsprache gelesen und von dem Examinanden nicht bloss übersetzt, sondern auch erklärt werden . . . . . .

(3) Auf eben diese Art ist ein kurzer Abschnitt aus dem alten Testamente zu lesen . . . . . .

(4) aus der Kirchengeschichte ist vornehmlich nach den wichtigsten Begebenheit, d. i. nach solchen zu fragen, welche einen erheblichen Einfluss auf den Lehrbegriff und die Verfassung der Kirche gehabt haben, oder noch haben . . . . . .

(5) aus dem Gebiete der philosophischen Wissenschaften ist besonders zu erforchen: ob der Examinand mit den Hauptbegriffen derselben bekannt . . . . . sei . . . . .

(6) ist zu prüfen, wie weit sich der des Candidat mit dem Didaktik und Pädagogik und ihrer Anwendung vertraut gemacht habe; . . . . .

(7) aus der Homolitik und Chatichetik ist wenigstens nach der Kenntniss der allgemeinen Grundsätze zu fragen . . . . .

§ ix. (b) Aus den nach vollendeter Prüfung von der Prüfungs-Commission einzuschickenden Protocollen und deren Beilagen, so wie aus den für die Candidaten ausgefertigten Attesten, wird bei dem General-Consistorium ein Verzeichniss abgefasst und aufbewahrt . . . . (d) Kein Pfarrer im Königreich Bayern darf einem Candidaten, der nicht mit einem Aufnahms-Atteste versehen ist, Predigten oder Pfarrgeschäfte auftragen . . . . .

Dritter Abschnitt.

Zweite oder Anstellungs-Prüfung.

. . . . . .

Vierter Abschnitt.

Beförderungs-Ordnung.

§ i. (a) Sämmtliche protestantische, sowohl Immediat- als Mediat-

pastoral duties were to be performed by the neighboring clergy; and that in case of the permanent or long-continued disability of a minister to perform the duties of his office, an assistant approved by the *General-Commissariat* was to be employed by the minister at his own cost.[1] An ordinance

Pfarreien des Königreichs Bayern sollen nach ihrem reinen Ertrage in fünf Classen gebracht werden, wovon die

i.	Classe die Pfarreien von	400— 800fl.,
ii.	" solche von	800—1200fl.,
iii.	" " "	1200—1600fl.,
iv.	" " "	1600—2000fl.,
v.	" " " mehr als	2000fl.,

Ertrag in sich begreifen wird . . . . . .

§ v. (a) Die zur Anstellung im Pfarramte geprüften Candidaten können nur auf Pfarreien der ersten Classe Anspruch machen.

(b) Auch sollen sie nicht früher, als nach dem sie etliche Jahre in einer Schulstelle oder in einem Vicariate sich zu ihrem Berufen vorbereitet haben, ihre Anstellung als Pfarrer erhalten.

(c) In der Regel richtet sich ihre Anstellung nach der Ordnung, wie sie unter die Candidaten aufgenommen, und bei ihrer Aufnams-Prüfung unter den gleichzeitigen Candidaten geordnet worden sind, so dass jeder die eben erledigte, nach dieser Ordnung ihm zugetheilte Stelle der ersten Classe anzunehmen verbunden ist . . . . .

(k) Professoren auf Universitäten können ohne eine besondere Anstellungsprüfung zu Pfarrstellen vorgeschlagen werden . . . . .

§ vi. Jedem in Amte stehenden Geistlichen ist die frei Concurrenz bei sich ereignenden Pfarrvacaturen im ganzen Umfange des Königreiches Bayern verstattet . . . . . .

Unter sechs Jahren nach geschehener Anstellung darf sich kein Geistlicher um eine Stelle einer höheren Classe, aber wohl um eine bessere Stelle derselben Classe, in welches er bereits steht, bewerben;

(b) kein Geistlicher soll sich bei Beförderungsgesuchen um eine andere Stelle, als um solche der nächsten höheren Classe bewerben . . . " Döllinger, *op. cit.*, vol. viii, pt. 2, p. 1443, et seq., " Die Prüfung der protestantischen Pfarramts-Candidaten und deren Beförderung betr.," 23 Jan., 1809.

[1] " (1) Wird ein Pfarrer durch Krankheit oder Abwesenheit auf kurze Zeit ausser Stand gesezt, sein Amt selbst zu besorgen, so hat die demselben vorgesezte Inspektion dafür zu sorgen, dass benachbarsten Geistlichen seine Geschäfte indess versehen . . . . . .

(2) Ist ein Pfarrer . . . . auf lange Zeit oder für immer unfähig . . . . so hat derselben auf eigene Kosten einen Pfarrgehilfen anzunehmen . . .

of 8 October, 1813, modified the ordinance of 23 January, 1809, in a few details. In particular it provided for a classification of the successful Protestant candidates like the one ordered earlier for the Catholic clergy. The candidates marked excellent and very good in this classification table, furthermore, were permitted to refuse three times places yielding a net income of less than six hundred florins and to wait for better positions in the lowest class of Protestant parishes. The remaining successful candidates were not permitted to exercise this privilege. A Protestant clergyman already in office was to be given the preference over an applicant who had not yet held a benefice, provided he was free from reproach. No clergyman without unusual grounds was to be promoted to another benefice of the same class unless he had held his position two full years.[1] The

die getroffene Wahl des Vikars aber dem General-Kommissariate zur Genehmigung anzuzeigen . . ." *Regierungsblatt*, 6 Dec., 1809, p. 1889, *et seq.*, "Verordnung: die Bestellung protestantischer Pfarrvikariate und die Remuneration der Vikarien betr.," 27 Nov., 1809.

[1] "i. Die sämtlichen zur Anstellungs-Prüfung in den jährlichen vier Terminen vor dem General-Konsistorium erschienen, und nach den in Gemässheit der Vorschrift des § viii. der Instruktion über die Anstellungs-Prüfung erhalten Qualifikazions-Noten als fähig erkannten protestantischen Pfarramts-Kandidaten sollen in der Reihenfolge nach ihren Notengraden in ein allgemeines bei erfolgter Vorlage der Resultate des vierten Prüfungs-Termines alsbald anzufertigendes Klassifikazions-Verzeichniss aufgenommen werden.

iv. Den Kandidaten, welche in der Anstellungs-Prüfung nach Inhalt des § viii. der oben erwähnten Instrukzion die Noten vorzüglich und sehr gut erhalten haben, ist gestattet, eine unter 600fl. Brutto-Einnahme fatirte Stelle dreimal sich zu verbitten, sofort dieselbe an einen der Ordnung nach folgenden zu überlassen,—und die Erledigung einer bessern Stelle der ersten Klasse abzuwarten. Die Kandidaten mit den 3ten, 4ten und 5ten Noten hingegen haben die Befugniss dieser Wahl nicht.

vii. Einem bereits in Amte stehenden protestantischen Geistlichen gebürt, wenn er mit Kandidaten um eine Stelle konkurrirt, der unbedingte Vorzug vor diesen, so ferne er sonst Vorwurfsfrei ist.

ix. Kein Geistlicher soll ohne ganz besondere Gründe auf eine

general effect of the ordinances just described was to place the Protestant clergy, in the matter of appointment and promotion, in practically the same position as the Catholic clergy of the kingdom. Throughout the closing years of the Napoleonic period announcements of the examinations for the Protestant clergy appeared frequently in the *Regierungsblatt.*

At the close of 1810 the government brought the subordinate Catholic and Protestant positions under its control by means of the ordinance of 30 December. In the future these positions were to be retained only during good service and were to be given where possible to school teachers.[1] In the case of subordinate positions in the Protestant churches, however, the control of the government does not seem to have been exercised until after the appearance of a proclamation concerning the filling of the lower ecclesiastical positions in the Protestant churches, dated 3 September, 1812.[2]

The use made by the government of its newly asserted powers of apppointment and promotion were much applauded by such friends of change as the *Teutsche Merkur.* In other quarters, however, the appointments made by the Bavarian government have constituted one of the most

andere Stelle derselben Klasse Unseres unmittelbaren Patronats befördert werden, wenn er auf der ihm übertragenen Stelle nicht wenigstens Zwei volle Jahre sich befunden ist. *Regierungsblatt,* 17 Nov., 1813, p. 1433, *et seq.*, "Verordnung: die Beförderungsordnung protestantischer Geistlichen betr.," 8 Oct., 1813.

[1] *Ibid.*, 9 Jan., 1811, p. 17, *et seq.*, "Verordnung: die Besezung der Stellen des subalternen katholischen und protestantischen Kirchendienst-Personals betr.," 30 Dec., 1810.

[2] "... so wollen Wir, dass von nun an auch die protestantischen niedern Kirchendienste, gleich den katholischen, von den einschlägigen Kommissariaten unter Beobachtung der oben angeführten Verordnung besezt werden sollen . . ." *Regierungsblatt,* 12 Sept., 1812, p. 1561, *et seq.*, "Bekanntmachung: die Besezung der Niedern Kirchendienste des protestantischen Religionstheils ... betr.," 3 Sept., 1812.

serious counts brought against its religious policy during the Napoleonic period.[1] A former canon at Altenoetting, Herr Nerb, replaced a Franciscan friar as court preacher.[2] Two young monks from the suppressed monastery of the Theatins at Munich replaced the Capuchin friars at the St. Peter's parish church at Munich;[3] and a Herr Jais became the parish priest at the Church of Our Lady.[4] Jais' appointment at least can hardly be considered an orthodox one. In 1802 he seems to have aroused almost a riot by his remarks concerning a statue of the Virgin, and some of the women of the congregation threatened to fall on him tooth and nail after he had stepped down from the pulpit. Not warned by this demonstration, he seems to have raised another disturbance by saying that the only mother of God was in heaven and that she could not help them of her own power.[5] In the following year, however, the correspondent of the

[1] *Catholic Encyclopedia*, art. "Bavaria."

[2] "Auch einen vortrefflichen kathol. Hofprediger haben Wir kürzlich an Hrn. Sterb (vorhin Kanonikus zu Altenötting, in Baiern) erhalten .... Ein über Sünde und Gnade lärmenden Franziskaner besass noch vor kurzem seine Stelle..." *Der Teutsche Merkur*, 1802, ii, 156. "Der neue katholische Hofprediger heisst nicht Sterb, sondern Nerb." *Ibid.*, 1803, i, 54.

[3] "... die ... Pfarrkanzel zu [St. Peter] war seit mehr als 300 Jahren im Besitze der Kapuziner ... Nun erhielten diese Kanzel zwei jünge Männer aus dem aufgehobenen Theatinerkloster." *Ibid.*, p. 156.

[4] *Ibid.*, 1803, i, 55.

[5] "Besonders gegen den würdigen Prediger 'bei Unser Frau' Hrn. Jais, richtet sicht die Wut . . . Es fehlte wenig, dass er nicht einmal schon öffentlich in der Kirche beschimpft wurde; es gab wirklich tolle Weiber, die lautmurrend über ihn loszogen, die, als er von der Kanzel herabgestiegen war, ihm nachrannten, und ihn mit Nägeln, wie mit den Schnäbeln, anzugreifen drohten. Erst kürzlich ereignete sich wieder ein stürmischer Auftritt. Hr. Jais hatte gesagt: "es gäbe nur Eine Mutter Gottes—im Himmel; und ... sie könne also aus eigner Kraft nicht helfen." *Ibid.*, p. 55, *et seq.*

Teutsche Merkur reported that Jais had conquered and that most of the people were for him.[1] In January and February, 1807, the bold youngster, as Westenrieder calls him, seems to have preached three successive Sundays on the abolition of celibacy.[2] Many of the persons appointed by the new government seem to have been individuals who had been persecuted by Charles Theodore's government.[3] Herr Gossner, for example, who had been imprisoned for four weeks in the ecclesiastical prison under Charles Theodore, received the best of nine vacant parishes.[4] Lürner, who had lost both his parish and his deanship because, in the words of his decree of condemnation, he was not convicted but nevertheless gravely suspected of Illuminatism, was restored to his former position.[5]

While the evidence seems hardly to justify the charge that the professorial positions were filled with avowed opponents of all religions,[6] the appointees of the government

[1] "Jais, der würdige Pfarrprediger, hat gesiegt; wenigstens die Mehrheit ist nun entschieden für ihn." *Der Teutsche Merkur*, 1803, i, 225.

[2] "1. Feb. Heute predigte der Prediger an der Frauenkirche, Jais (was er schon die 2 vergangenen Sonntäge gethan hat) heftig für die Aufhebung des Cölibats. Ein rasender Jüngling!" Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 83.

[3] "... solche junge Männer, welche die Inquisition bisher am meisten verfolgt, ja jeder Pfarrey unfähig erklart hatte, erhalten nun die besten Pfarreyen." *Der Teutsche Merkur*, 1803, iii, 370.

[4] "So bekam kürzlich die [beste ?] unter 9 Pfarreyen ein Hr. Gossner, den der Inquisitor (der Geistl. Rath und Fiskal Mayr.) im vorigen Jahre sogar auf 4 Wochen ins geistliche Zuchthaus condemnirt hatte." *Ibid.*

[5] "'De Illuminatismo non convictus quidem, graviter tamen suspectus,' wie die Worte in der Verdammungs-sentenz lauten, verlor der treffliche Mann ..... Dechant und Pfarrey ..... Willig, mit Freuden, tritt ihm, nach einer an die General-Landesdirection abgegebenen Erklärung, der jetztige Dechant diese Stelle ab." *Ibid.*, p. 374.

[6] *Catholic Encyclopedia*, art. "Bavaria."

of Maximilian Joseph seem always to have been opponents of the ideas which had prevailed in Bavaria before 1799. Drexeln was summoned from Italy as professor of Greek at Landshut after a seventeen-year exile caused by the Illuminati persecutions of the preceding reign.[1] Schubauer, after being persecuted first in Bavaria and later in Passau, was recalled as a Councillor of the *Schuldirectorium;*[2] Deitl, after being under investigation in Charles Theodore's reign because of his "Confidential Letters of a Clergyman in Bavaria," was appointed Professor of Aesthetic at Landshut;[3] and Schirmer, who had left Augsburg after having suffered at the hands of the Jesuits, was appointed Professor of Aesthetic at the Gymnasium at Munich.[4]

The government introduced for the benefit of the Catholic clergy, likewise, a system of pensions for members of the clergy incapacitated for the performance of their parochial duties. At first, evidently, the government planned to care for such members of the clergy in an institution built for

[1] "Ein schönen Act der Gerechtigkeit hat unsere preiswürdige Regierung dadurch ausgeübt, dass sie Drexeln, ein Opfer der grausamen Illuminatenverfolgung der aus seinem Vaterland betrieben, 17 Jahre in Italien lebte, feierlich zurückberufen und als Professor der griechischen Sprache in Landshut angestell hat." *Der Teutsche Merkur*, 1803, i, 220.

[2] "Auch Schuhbauer (einst mit Milbiller in Passau und vorher in Bayern verfolgt, ist zurückberufen, und bei der neuen Einrichtung des Schuldirektoriums als Rath angestellt)." *Ibid.*, p. 221.

[3] "....im vorigen Jahre, wurde auch Hr. Dietl als Professor (der Aesthetik in Landshut angestellt." *Ibid.*, p. 227. "....seine 'Vertrauten Briefe eines Geistlichen in Bayern'....zogen ihm unter Karl Theodor eine Untersuchung zu, und er stand nahe daran, alles zu verlieren." *Ibid.*, p. 226.

[4] "Ein Hr. Schirmer aus Augsburg, welcher vor einiger Jahren.... von den Jesuiten verfolgt wurde, so dass er....gieng nach Wien..... wurde...als Professor der Aesthetik am hiesigen Gymnasium angestellt." *Ibid.*, 1803, iii, 369.

that particular purpose,[1] and the organization of such an institution in the diocese of Bamberg was actually authorized by an ordinance of 4 February, 1805.[2] By 1807 this institution was already in operation. In the ordinance of 11 October, 1807, concerning the erection of homes for retired priests, however, the government definitely abandoned the idea of erecting homes for retired members of the clergy and adopted a pension system as its permanent policy. The maximum pension was fixed at the sum of four hundred florins. The members of the clergy holding benefices in the patronage of the king and the clergy of such private patrons as contributed adequately to the pension funds through contributions or the transfer of capital, were to participate in the benefits of the measure. Members of the clergy, however, who possessed private incomes of over four hundred florins were excluded entirely from the benefits of the measure. Such members of the clergy as had private incomes yielding one hundred and fifty to two hundred florins could claim half of the full pension. Age, bodily or mental weakness, sickness, and mental derangement were the grounds on which the pensions were to be assigned.[3]

[1] "... den verdienten Pfarrern, welche dem Hirtenamte Alters Gebrechlichkeiten wegen nicht mehr vorzustehen in Stande seyn sollten, eine den pfärrlichen Einkunften angemessene lebenslängliche Pension in so lange bestimmt werde, bis die Organisirung einer geistlichen Versorgungs-Anstalt in diesseitigen churfürstlichen Landen zu Stande kommen wird." *Regierungsblatt*, 23 Feb., 1803, p. 115, "Die Resignation der Pfarreyen betr.," 17 Feb., 1803.

[2] Döllinger, *op. cit.*, p. 744, *et seq.*, Verordnung, 4 Feb., 1805.

[3] "14. Eigentliche Emeritien-Häuser ... sollen ... nicht statt haben.

1. Zur Theilnahme an der Emeriten-Anstalt eignen sich alle Geistliche, welche Unsere landesfürstlichen Titel erhalten haben, oder Unseren Titulanten aus besonderen Rücksichten gleichgestellt wurden, die Titulanten der Bischöfe, und Domkapitel, der Stifte und Klöster, der Gemeinden, Stiftungsverwaltungen, welche hierzu berechtiget

The Protestant clergy of the kingdom had to wait until the proclamation of 25 March, 1812, for the establishment of a similar pension system for their benefit. The scope of the Protestant system was broader than that of the system established for the benefit of the Catholic clergy, but the actual pensions created for the Protestant clergy were much smaller than those provided for the Catholic clergy by the ordinance of 1807. The purpose of the new institution was defined as the better endowment of parishes yielding a net income of less than four hundred florins, which could not be improved in any other way; the increasing of the salaries of Protestant clergymen, for whom assistance was indispensable by reason of their age or sickness and their inability to pay a vicar out of their own means; the adequate payment of district deans whose parishes did not yield incomes equal to those of the better parishes of the second class; and the pensioning of the Protestant clergymen who would receive less than three hundred florins yearly after retaining a third of the income from their parishes. The

waren, oder es noch sind, und Unserer landesfürstlichen Oberadministration unterliegen.

2. Die Titulanten der Privat-Patronen können hierauf gleichfalls Anspruch machen, wenn ihre Titelgeber und Patronen durch Ueberlassung geeigneter Stiftungen, durch Beiträge, oder durch Abtretung eines hinlänglichen Kapitals nach einer näher festzusezenden Vorschrift mit der Administration des Emeriten-Fonds hierüber abgekommen seyn werden.

3. Die Fälle, welche zur Verpflegung des Emeriten-Fondes Anspruch geben sind; (a) hohes Lebens-Alters; (b) körperliche oder Geistes-Schwäche; (c) Krankheit; (d) Geisteszerrutung.

6. . . . ein mit eigenem Vermögen versehener Geistlicher, sobald er hieran vierhundert Gulden reines Einkommen beziehet, auf den Emeriten-Fond eine Unterhalts-Anweisung nicht erhalten kann; bei einem eigenen Einkommen von Einhundert fünfzig bis zweihundert kann er die Hälfte des vollen Emeriten-Gehaltes, bei Einhundert Gulden das Ganze fodern . . ." *Regierungsblatt*, 24 Oct., 1807, p. 1615. *et seq.*, "Verordnung: die Errichtung von Emeriten-Häusern betr.," 11 Oct., 1807.

new system applied to all the Protestant parishes of the kingdom. The funds of the system were to be derived from a great variety of sources, but no part of the funds was to be contributed by the state. After deduction of at least one thousand florins for the purpose of adding to the fund and for other purposes, the total income of the fund was to be divided into sums ranging from twenty-five to two hundred florins. These sums were then to be used to carry out the purpose of the measure.[1]

[1] "Durch Unsere landesväterliche Fürsorge für die protestantische Geistlichkeit Unsers Reiches sind Wir bewogen worden, die verschiedenen Anstalten zur Unterstüzung hilfsbedürftiger Individuen dieses Standes in ein Ganzes zu vereinigen, und deren Wirkungen über alle Kreise des Staates zu verbreiten . . . . . .

i. Die zu errichtende protestantischgeistliche Unterstüzungs-Anstalt hat die Bestimmung:

(a) Pfarrstellen, deren Ertrag nicht 400 fl. reines Einkommen gewährt, ... besser zu dotiren:

(b) Geistlichen, denen wegen hohen Alters oder anhaltenden Krankheits-Zustandes ein Pfarrgehilfe unentbehrlich, und die Bezahlung desselben aus eigenen Mitteln unmöglich ist, wenn ihr Pfarr-Einkommen nicht den Ertrag von Stellen der ersten und zweiten Dienstklasse übersteigt, auch das Lokal- und Distrikts- Kirchen-Vermögen keinen zu ihrer Unterstüzung . . . . anwendbaren Renten-Ueberschuss gewähret, eine angemessene Gehaltszulage, deren Betrag jedoch die Summe von zweihundert Gulden niemals übersteigen soll, als Beihilfe zur Belohnung des unentbehrlichen Vikars zu bewilligen.

(c) Den Distrikts-Dekanen, deren Pfarrstellen den Ertrag der bessern Pfarreien der zweiten Dienstklasse nicht erreichen, eine ihrem Inspektions-Geschäfte angemessene Belohnung zu gewähren.

(d) Zulagen für solche Geistliche, welche noch auf Stellen der ersten Klasse sich befinden, und einer Verbesserung zwar bedürftig und würdig, aber wegen erreichten höheren Alters oder Kränklichkeit zur Versezung nicht geeignet sind, daraus zu schöpfen.

(e) Beiträge zu der Emeriten-Pension solcher Geistlichen zu leisten, welche bei der hinlänglich motivirten Resignation ihrer Stelle, durch den Vorbehalt des dritten Theils vom Einkommen der Resignirten Stelle unter 300 fl. Pension, erhalten wurden, und keine weitere Beihilfe zu ihrer Sustentation besizen.

ii. (1) In dem Verbande dieser Anstalt sollen alle Immediate- und

The needs of the widows and the orphaned children of the Protestant clergy, however, were not met by the granting of life pensions to the clergy themselves. The suffering of the widows and children seems to have been alleviated temporarily by allowing them to remain for a short time in the enjoyment of the rights possessed by the clergyman at the time of his death.[1] The ordinance of 3 February, 1814, finally provided the wholly inadequate pension of fifty florins per year for such widows. The money for these pensions was to be obtained in part by a tax of one per cent on the salaries of the Protestant clergy in active service.[2]

Mediate-Pfarreien der protestantischen Gesammt-Gemeinde im ganzen Königreiche aufgenommen werden.

iv. ..... (1) Aus den sämtlichen Renten dieser Anstalt, nach Abzug der Administrationskosten, und einer jährlich zur Vermehrung des Fundirungs-Vermögens zurückzulegenden .... Summe von wenigstens 1000 fl. wird eine verhältnissemässige Anzahl von Zulags-Raten, ein Beitrag von 25, 50, 75, 100, 125, 150, 175 und 200 fl. gebildet, welche der Unterstüzung protestantischer Geistlichen, nach dem Erfodernisse der oben Abschnitt i. angegebenen Zwecke gewidmet sind . . . ." *Regierungsblatt*, 4 Apr., 1812, p. 568, *et seq.*, "Bekanntmachung: die Errichtungs-Urkunde einer allgemeinen Unterstütz-Anstalt für protestantische Geistliche des Königreichs," 25 Mar., 1812.

[1] "(1) Mit der Einführung einer allgemeinen Pfarr-Wittwen Pensions-Anstalt wird der Nachsitz der Wittwen verstorbener Geistlichen, ohne Unterschied des Amtes, das diese bekleidet haben mögen, durchgehends auf ein Vierteljahr von dem Todestage an festgesezt.

(2) Bis zu diesem Zeitpunkte aber werden überall zwei Quartale bewilliget . . . . . .

(4) Dieser Nachsiz gehört bloss der Wittwe . . . . ." *Regierungsblatt*, 21 Aug., 1811, p. 1003, *et seq.*, "Verordnung: den Nachsiz der Relikten protestantischen Geistlichen betr.," 13 Aug., 1811.

[2] "(1) Von dem Anfange des Etats-Jahres 1813/14 an ist von jeder stabilen geistlichen protestantischen Stelle unmittelbaren und mittelbaren Patronates, Ein Prozent des reinen Ertrages in halbjährigen Raten an die allgemeine Pfarr-Wittwen-Kasse jährlich zu entrichten, wobei die neuesten approbirten Fassionen zum Grunde zu legen sind.

. . . . . .

(8) Aus den sich hieraus bildenden Revenüen soll einstweilen jeder

The whole tendency of the measures taken by the government in behalf of the Catholic and Protestant clergy is obvious. Educated in Bavarian schools by professors appointed by the government itself; appointed and promoted by government officials; paid by the government during the time of their active service and pensioned by it after their active service was ended, they would inevitably become an instrument for the carrying out of the government's policies.

Pfarrers Wittwe, wenn sie dermalen nicht schon mehr bezieht, eine jährliche Unterstüzung von wenigstens 50 fl. geschöfft, und diese in der Folge bei vollkommener Bildung der allgemeinen Pfarr-Wittwen-Kasse auf wenigstens 100 fl. erhöhet werden." *Regierungsblatt*, 19 Feb., 1814, p. 265, *et seq.*, "Verordnung: die Beiträge zu der allgemeinen Wittwen-Kasse der Protestantischen Geistlichen betr.," 3 Feb., 1814.

CHAPTER XI

Intervention of the Government in Matters Partly Religious and Partly Secular in Character

During the Napoleonic period, likewise, the Bavarian government issued a mass of ordinances dealing with a group of matters which were designated by the organic religious ordinance of 24 March, 1809, as subjects of a mixed nature. Subjects of a mixed nature were defined by the ordinance of 24 March, 1809, as ecclesiastical matters which concerned the state and the temporal welfare of its inhabitants and did not essentially concern religion. Under subjects of a mixed nature the ordinance included ordinances concerning the place, time, and number of services; the limitation and suppression of festivals, processions, ceremonies and devotional services not essential parts of worship; the establishment of ecclesiastical and other institutions; vows; organic regulations concerning ecclesiastical, educational, charity and correctional institutions; the division of dioceses, deaneries and parishes; and all matters of sanitation in so far as they concerned ecclesiastical institutions. The promulgation of any ordinances concerning these matters without the coöperation of the temporal authorities was forbidden by the ordinance. The government reserved to itself, furthermore, the right to check, through ordinances of its own, all matters which could be disadvantageous to the public welfare.[1] The government, however, had been

[1] "§ 87. Unter Gegenständen gemischter Natur werden diejenigen verstanden, welche zwar geistlich sind, aber die Religion nicht wesent-

exercising the right of regulating matters of a mixed nature almost from the beginning of Maximilian Joseph's reign.

One of the first measures of this kind issued by the government of Maximilian Joseph was the ordinance of 4 December, 1801, concerning the secularized holidays. The purpose of the government in issuing this measure was to continue the policy which had been followed by the Bavarian government between 1772 and 1786 in regard to superfluous holidays and religious processions. The subjects of the elector were forbidden to celebrate the religious holidays suppressed by the Bull of Clement XIV issued in 1772. The ordinance of 22 August, 1786, which had had the practical effect of reversing the policy followed by the government from 1772 to 1786, was repealed. The use of all outward signs and acts by which the suppressed holidays might

lich betreffen, und zugleich irgend eine Beziehung auf den Staat und das weltliche Wohl der Einwohner desselben haben.

§ 88. Dahin gehören:

(a) alle Anordnungen über den äussern Gottesdienst, dessen Ort, Zeit, Zahl u. s. w.

(b) Beschränkung oder Aufhebung der nicht zu den wesentlichen Theilen des Kultus gehörigen Feierlichkeiten, Processionen, Nebenandachten und Ceremonien;

(c) Errichtung geistlicher Gesellschaften und sonstige Institute;

(d) Gelübde;

(e) organische Bestimmungen über geistliche Bildungs-, Verpflegs- und Straf-Anstalten;

(f) Eintheilung der Diöcesan-, Dekanat- und Pfarr-Sprengel;

(g) alle Gegenstände der Gesundheits-Polizei, in so weit diese kirchliche Anstalten mit berühren.

§ 89. Bei diesen Gegenständen dürfen von der Kirchengewalt ohne Mitwirkung der weltlichen Obrigkeit keine einseitigen Anordnungen geschehen.

§ 90. Der Staats-Gewalt steht die Befugnis zu, nicht nur von allen Anordnungen über diese Gegenstände Einsicht zu nehmen, sondern auch durch eigene Verordnungen dabei alles dasjenige zu hindern, was dem öffentlichen Wohle nachtheilig seyn könnte." *Regierungsblatt*, 14 Juni, 1809, p. 897, *et seq.*, "Edikt über die äussern Rechts-Verhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern . . .," 24 Mar., 1809.

be recalled was likewise forbidden. In the list of forbidden signs and acts the ordinance included preliminary announcements of the suppressed holidays; the ringing of the evening bell; all public divine services that were usually held on the evenings before the legal holidays; the ringing of bells; the decorating of the altars and churches; high masses; masses celebrated at unusual times on work days; sermons; and all other devotional and church practices prescribed for holidays; the closing or not opening of stores, counting houses and workshops; and racing, dancing, playing and carousing in the taverns before six o'clock in the evening or engaging in other practices not usually indulged in on work days. The subjects of the state were expected, moreover, to employ themselves diligently at their occupations on the suppressed holidays. Every head of a family and master of apprentices or servants who failed to keep those under him at work on those days was to be fined for the benefit of the poor fund of his locality. The apprentices and servants, likewise, whether men or women, were to be punished as criminals if they offered opposition to the authorities. Beginning with the year 1803, furthermore, the names of the suppressed holidays were to be transferred to Sundays in all the calendars printed in the elector's hereditary states. All Bavarian calendars printed in a manner contrary to the directions of the government were to be confiscated and destroyed. Calendars printed outside of the country in a manner contrary to the directions of the government were to be stopped at the frontiers by the custom officials, or in case they slipped into the country they were likewise to be confiscated and destroyed. In addition, the publishers, printers and distributers of such illegal calendars were to be punished in a manner suited to the circumstances of the case. All consecrations of churches, feast days of patrons, processions, pilgrimages and the so-called betrothal holidays

were to take place henceforth on Sundays and the legal holidays. In the future, moreover, no other "cross-gangs" or Rogation processions except those held on St. Mark's Day and in Rogation Week were to be permitted. Other processions might be held on Sundays and other holidays if the consent of the government was obtained. In localities where the local "cross-gangs" kept the participants out one or more nights, only one such procession a year was to be held, and the other "cross-gangs" of local origin were to be consolidated with the procession tolerated by the government. "Cross-gangs" and Rogation processions into foreign countries were absolutely forbidden. In exceptional cases, such as sickness, cattle plagues and long-continued wet or dry spells, the parish priests were to be permitted to unite with their parishes, in order to hold Rogation processions in the parish churches. The ordinance was to come into force at the beginning of 1802. The government expressed the hope, finally, that the subjects of the state would themselves see the general utility of the ordinance and would convince themselves that the government sought to lead them to diligence and to remove a cause for idleness. The parish priests, in addition, were expected on every occasion to instruct the people through wisely selected talks concerning the true purpose of the government in suppressing the holidays and to lead them through their own convictions to give the proper obedience to the commands of the Church and the state.[1] The pur-

[1] ". . . . so verordnen Wir . . . . .

"1tens Dass die unter dem 22sten August 1786 über diesen Gegenstand erlassene Verordnung hiemit gänzlich aufgehoben sey, und dagegen

2tens keiner der vom Pabst Klemens dem XIV. abgewürdigten Feyertäge mehr gehalten werden soll. Wir verbiethen daher

3tens sowohl in als ausser den Kirchen alle ausserliche Kennzeichen und Handlungen, wodurch das Andenken an diese abgeschaften Feyertäge wieder erneuert werden kann.

Unter die ersteren gehören die vorläufige Verkündung des abgethanen

pose of the government in issuing the ordinance, according

Feyertäges, das Läuten des Feyerabendzeichens, das Feyerabendmachen, alle öffentliche Gottesdienste, die an Vorabenden der Sonn- und noch bestehenden Feyertäge üblich sind. Feyerliches Geläut und Zieren der Kirchen und Altäre, Hochämter, Messen zu einer an Werktagen ungewöhnlichen Zeit, Predigten, Christenlehren, und alle andere in Rücksicht ihrer Art und Zeit nur für Feyertäge bestimmte Andachtsübungen und Kirchhandlungen. Unter die zweite Gattung solcher Zeichen und Handlungen gehören: Schliessen oder nicht öffnen der Handlungsgewölbe und Komptoirs, der Läden und Werkstätte, das Rennen, Tanzen, und andere an Werktagen ungewöhnliche Unterhaltungen. Insbesondere verbiethen Wir das Spielen, und beständige Zechen in den Wirthshäusern vor der gewöhnlichen Feyerabendstunde 6 Uhr Abends, gleichwie und

4tens Unsere Unterthanen durch die neuerdings abgeschafte Feyertäge an Zeit und Gelegenheit zu Aeusserung ihres Gewerbfleisses gewinnen, so erwarten Wir von ihnen, dass sie solche zu ihren Berufsarbeiten fleissig verwenden werden. Jeder zuwider handelnde Hausvater, Handwerksmeister, und Dienstherr, welcher seine Untergebene oder Dienstbothen zur Arbeit an den abgewürdigten Feyertägen nicht anhalten würde, soll für jeden Kontraventionsfall mit einem zum Armenfond eines jeden Orts, die Gesellen und Dienstbothen aber sowohl männlichen als weiblichen Geschlechtes nach der Ehehaltenordnung, und in Falle der Widersetzung gegen Obrigkeit nach Umständen kriminal bestraft werden, Auch sollen

5tens vom dem Jahre 1803 angefangen in allen Kalendern, welche in Unsern obern Erbstaaten gedruckt werden, die Namen der abgewürdigten Feyertäge nach der an Unsere General-Landesdirektion erlassenen Weisung für immer auf die Sonntage versetzt werden: . . . . . Alle nach besagter Vorschrift nicht verfasste Kalender sollen, wenn sie im Lande gedruckt sind, nicht gestempelt, konfizirt und vernichtet; so fern sie aber vom Auslande kommen, an den Gränzen von den Mautämtern zurückgewiesen, oder wenn sie inner Landes erschienen, wie die inländischen behandelt werden. Ueber diess soll gegen die Drucker, Verleger, und Verbreiter solcher verordnungswidrigen Kalender nach Umständen noch besondere angemessene Bestraffung eintreffen.

6tens Alle Kirchweihen, Patrozinienfeste, Kreuzgänge, Wahlfahrten und Prozessionen, so wie die sogenannten verlobten Feyertäge sollen künftig nunmehr an den Sonn- und gebothenen Festtagen statt haben.

7tens Gestatten Wir auch für die Zukunft keine andere allgemeine Kreuz- oder Bittgänge mehr als die in der Verordnung vom 14ten

to the preamble, was to do away with a situation in which the artisans and servants went neither to church nor to work on the suppressed holidays. On the contrary, these classes gave themselves up to drinking, dancing and gambling, and were then easily led into every other dissipation; and in consequence of these practices the honor of God was not promoted, the true end of religious worship was defeated and

Jäner 1785... enthaltenen, und von der Kirche selbst am Markustage und in der Kreuzwoche angeordneten, welche von der im vorstehenden §. befohlenen Verlegung ausgenommen seyn sollen; alle übrigen können an Sonn- und Feyertagen [gehalten seyn?] in so ferne sie eine besondere landesfürstliche Bewilligung für sich haben, dass hiedurch die pfarrlichen Verrichtungen, keinen Abbruch leiden.

8tens In Betreff jener Lokalkreuzgänge, welche vermög eines besondern Herkommens an ein bestimmtes Ort eingeführt sind, und wo es nöthig ist, eine oder mehrere Nächte auszubleiben, verordnen Wir, dass jedem Orte jährlich nur ein derlei Kreuzgang erlaubt sey, und die übrigen etwa noch hergebrachten sich an diesen allein gestatten anschliessen sollen.

9tens Bey ausserordentlichen Zufallen, z. B. allgemeinen Krankheiten, Viehfall, länger anhaltenden Regen oder Tröckene, soll kein Kreuzgang erlaubt seyn; jedoch sollen sich die Pfarrer mit ihren Gemeinden vereinigen, damit statt desselben Bethstunden in der ordentlichen Pfarrkirche jeden Orts am nächst zu erwählenden gebothenen Feyetage gehalten werden.

10tens Alle Bitt- und Kreuzgänge in das Ausland verbiethen Wir hiemit ohne Unterschied ein- für allemal gänzlich.

12tens Die Verbindlichkeit dieser Unserer höchsten Verordnung vom dem nächst eintrettenden neuen Jahren an beginnen . . . . . und

13tens erwarten Wir von allen Unseren Unterthanen, dass sie allgemein nützliche Absicht gegenwärtigen Verordnung von selbst einsehen, und sich überzeugen werden, dass Wir sie zur Arbeitsamkeit anführen, und die Veranlassung zum Müssiggange allenthalben zu entfernen suchen."

"Zugleich versehen Wir Uns zu den Seelsorgen, Predigern und Pfarren, dass sie das Volk durch kluggewählte Vorträge bey jedem Anlasse über den wahren Zweck der Abwürdigung der Feyertage belehren, und dasselbe aus eigner Ueberzeugung zu dem schuldigen Gehorsam gegen die Kirche und Uns ihrem Landesfürsten anleiten werden." *Regierungsblatt*, 19 Dec., 1801, pp. 799-804, "Verordnung: die abgewürdigten Feyertäge betr.," 4 Dec., 1801.

the state was deprived of an extraordinary amount of labor.[1] The "useful effects" of the ordinance, however, very plainly stood first in the mind of the government. The main provisions of the ordinance of 4 December, 1801, were extended to the newly acquired territories in Swabia by an ordinance of 22 August, 1803.[2] They must have been extended, likewise, to the newly acquired territories in Franconia sometime between 1803 and 1807, as an ordinance of 5 July, 1807, complained of their non-observance in the province of Bamberg.[3]

The new policy of the government in regard to superfluous holidays, processions, pilgrimages and annual fetes seems to have met with no popular approval, and in some places opposition reached the proportions of riots requiring military intervention for their suppression. The riot

[1] "Da nun bey dem bisherigen Zustande die Ehre Gottes, nicht befördert, wohl aber dem wahren Zwecke aller Religionsübung entgegenhandelt, und dem Staate durch den Müssiggang eine ausserordentliche Menge Arbeit entzogen wird, indem Handwerker und Dienstbothen in Städten und auf dem Lande an solchen Tagen weder zum Gottesdienste .... noch zur Arbeit gehen, dagegen dem Trunke, dem Tanze, und dem Spiele nur desto freyer sich ergeben, und allen anderen Ausschweifungen sodann leichter fortgerissen werden, wodurch die Wohlthätig Absicht ganz vereitelt wird, von welcher sowohl der päbstliche Stuhl als Unser Regierungsvorfahrer Churfürst Max. Joseph der Dritte bey Abgewürdigung der Feyertäge geleitet wurden, so verordnen Wir ....." *Regierungsblatt*, 19 Dec., 1801, pp. 799-804, "Verordnung: die abgewürdigten Feyertäge betr.," 4 Dec., 1801.

[2] "(1) ... jenes Mandat [4 Dec., 1801] auf Unsere ganze schwäbische Provinz ausgedehnt und in derselben verkündet werde ..." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, pp. 1207-1208, "Die Abgewürdigung der Feiertage, und die Bitt- und Kreuzgänge in den Schwäbischen Entschädigungslanden betr.," 22 Aug., 1803.

[3] "Aus den erstatteten Anzeigen erhellet dass die bestehenden Verordnungen, in Betreff der abgewürdigten Feiertage, nicht allenthalben genau befolght werden; ...." *Regierungsblatt*, 27 Jun., 1807, pp. 1050-1052, "Provinzial Verordnung: die abgewürdigten Feiertage in der Provinz Bamberg betr.," 5 Jun., 1807.

which occurred at Munich in June, 1802, was the most widely reported and apparently the most serious of these popular disturbances. The civil congregation of Munich, according to Westenrieder, was in the habit of going on a pilgrimage to Mt. Andech every third year, on the Monday after Pentecost, and of returning the next day to the city.[1] In 1802, according to the official report issued by the government, the congregation received permission to make its usual pilgrimage to the mountain after the congregation had agreed in writing to abandon the usual solemn entry into the city and to enter during the night because the following Tuesday was a working day.[2] The clergy, the most highly respected burghers and the magistrat of the congregation, according to Westenrieder, observed the agreement to the letter and returned singly and for the most part late in the evening. A troop of the commoner citizens, however, with whom other persons of an inferior sort associated themselves, wished to enter the city publicly by the Sendlinger gate.[3] At this point the returning pilgrims seem to have

[1] "Den 8 Juni am Pfingstdienstag ereignete sich wegen der Zurückkehr einer Wallfahrtsprocession ein merkwürdiger Zufall. Die bürgerliche Congregation geht alle drey Jahre am Pfingstmontag nach dem Berg Andex wallfahrten, und kömmt am Dienstag zurück, und hält ihren feyerlichen Einzug." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 69.

[2] "Die hiesige Bürger-Kongregation erhielt die Erlaubniss, ihren Kreuzgang nach dem Berge Andechs am Pfingstmontage vornehmen zu dürfen, jedoch nach ihrem eigenen schriftlichen Erbieten, mit dem Anhange, dass sie den feyerlichen Rückzug am darauf folgenden Dienstage, als einem Werktage unterlassen, und die Rückkehr im Stillen nehmen sollten, worüber der churfürstlichen Polizeydirektion zu wachen aufgetragen wurde." *Regierungsblatt*, 7 July, 1802, p. 482, "Die tumultuarischen Auftritte in der Pfingstwoche zu München betr.," 3 July, 1802.

[3] "Die Geistlichkeit und die ansehnlichen Bürger, so wie der Congregationsmagistrat hielten sich genau an jene Erklärung, und kamen

been met by the Director of Police, Baumgartner, who tried to dissuade them from carrying out their purpose, in the same manner that he had the people of a village on the previous forenoon. But the mob pressed forward in the wildest disorder, laid violent hands on the Director of Police. and then rushed on through the Sendlinger street toward the center of the city. On their way they seem to have rung the bell in the Church of St. John [1] and to have broken through a column of soldiers, with fixed bayonets, drawn up across the street. When they reached the main station of the Watch Westenrieder saw them from his window. While passing his house they filled the entire street, but a few houses farther along the street they began to go two and two. Before them they had a becowled cross-bearer accompanied by two citizens. They evidently passed Westenrieder's house nearly on the run. He estimated their number to be about three hundred. The appearance of a whole cuirassier regiment on the scene [2] finally put an end

einzeln, meist erst am späten Abend, nach der Stadt; allein ein Trupp der gemeinsamen Bürger, wozu sich andere niedere Leute gesellten, wollte schlechterdinge öffentlich einziehen, und diese sammelten sich unter dem Sendlinger Thor, ..." Westenrieder, *op. cit.*, p. 69.

[1] " Während die Kreuzgänger sich hiezu anschickten . . . . eilte ihnen der Polizeydirektor entgegen, und glaubte sie durch Vorstellungen von ihrem sträflichen Ungehorsame abzuhalten, da er das nämliche bey einer Dorfsgemeinde den Vormittag zuvor bewirkt hatte.

Ihr verwegener Taumel gieng aber so weit, dass sie im wildesten Ungestüme vordrangen, sich selbst an der obrigkeitlichen Person sträflich vergriffen, und dem Zuströmen von Volkshaufen, durch die herbeyeilenden Militärpatrouillen verschieden gestört, unordentlich durch die Strasse zogen, und sich der Glocken in der heiligen Johanneskirche bemächtigen." *Regierungsblatt*, 7 July, 1802, pp. 482-486, " Die tumultuarischen Auftritte in der Pfingstwoche betr.," 3 July, 1802.

[2] " Sie drangen weiter durch die Sendlinger Gasse (in der Johanneskirche musste geläutet werden) bis zum Rufinithurm, wo sie eine Reihe Soldaten antraten, welche die Gasse sperrten, und den ankommenden die Bayonette vorhielten. Die Menge drang durch, und

to the disturbance for the time being. The crowds which had assembled out of curiosity were dispersed and steps were taken to bring about the arrest of an ironmonger, Dietrich, who had been especially prominent in the attack on the police director, and of several other persons who had misconducted themselves.[1] Lines of infantry, stretching entirely across the streets, followed immediately by detachments of cavalry, passed through all the principal streets; the gates of the city were closed; and the patroling of the city continued throughout the night.

At five o'clock the next morning Westenrieder found two companies of infantry and mounted orderlies in the square, but at one o'clock in the afternoon and at seven in the evening he found no sign of them. The journeymen artisans, however, took advantage of the disturbance to demand the removal of various causes of complaint. In reply to the elector's personal promise that the greatest possible consideration of their claims would be taken, they most irrever-

rückte in Massa bis zur Hauptwache, wo einige drohend vorübergiengen. Hier sah ich sie von meinen Fenster aus. Sie waren noch in Massa und besetzten mithin die volle Gassen; doch einige Häuser herab fiengen sie wieder an zween und zween zu gehen. Voraus hatten sie einem bekutteten Kreuzträger, neben welchem zween Bürger gingen, . . . Im ganzen waren es ungefähr dreyhundert Köpfe. Sie rannten mehr als sie giengen . . . . Nach einigen Minuten kam schon Infanterie aus der Kaserne, und nach einer kleinen Viertelstund das ganze Kürrassierregiment von der Isarkaserne." Westenrieder, *op. cit.*, p. 69.

[1] "Die von allen Seiten eingetreffenden Militärkommando, welche mit bescheidenem Ernste die, grossentheils aus Neugierde versammelten Volkshaufen zerstreuten, stellten aber bald die öffentliche Ruhe in den Strassen wiederum her . . . der bürgerliche Stadtmagistrat [wurde] für die Arretirung des Eisenhändlers Dietrich, welcher sich bey der Misshandlung des Polizeydirektors vorzüglich auszeichnete, und der übrigen Verbrecher, welche Bürger sind, verantwortlich gemacht." *Regierungsblatt*, 7 July, 1802, pp. 482-486, "Die tumultuarischen Auftritte in der Pfingstwoche zu München betr.," 3 July, 1802.

ently demanded that the matter be put in writing on the spot, and spent the day in their meeting places instead of at work. In the evening Westenrieder passed the entire length of the Sendlinger street where the assembly halls of the journeymen were and found all in movement. Numerous strong patrols of foot and horse traversed the long street continuously. The gates were open during the day, however. Before night it was announced by trumpet that the journeymen who failed to work on the following day were to be handled by the military. On the morning of the next day Westenrieder found only the orderlies posted in the square at five o'clock. Shortly after six o'clock some infantry and the whole cuirassier regiment arrived at the square, and about seven o'clock the patroling of the city began again. Two companies of infantry and two squadrons of cavalry searched all the lodging houses along the Kaufinger street and such journeymen as were found were taken first to the town hall and then to the riding school. Later in the morning two cannon were brought before each gate of the city and three were placed in front of the Schwabinger door of the riding school. At eleven o'clock it was announced by trumpet that the government was forced to adopt military measures since the journeymen would not give in; and everyone was ordered to betake himself home in order to avoid injury. The patrols then continued to pass through the streets and to make arrests. The arrested persons were taken to the riding school.[1] They numbered in

[1] "Sie [Infanterie aus der Kaserne, und ... das ganze Kürrassierregiment] postirten sich auf dem Plaz, und theilten sich augenblicklich gegen alle Hauptgassen. Voraus gieng eine die ganze Gassenbreite ausfüllende Linie der Infanterie, hinter welcher unmittelbar und so nahe an der Linie als möglich, die Kavalrie kam. Im kurzen Pausen zogen unaufhörlich starke Patroulen vorüber. So währte es die ganze Nacht . . . Die Thore waren geschlossen.

Den 9. Juni. Als ich den andern Tag um 5 Uhr früh über den Plaz

all, according to the official account of the trouble, one hundred and sixty-seven. Of this number, one hundred and fourteen were sent to work, four were confined until evening, two were forcibly sent to the army, one was

gieng, standen noch die paar Compagnien Infanterie und die Reiterordnanzen auf den Plaze. Als ich aber nach 1 Uhr Mittag und nach 7 Uhr Abends wieder vorüber gieng, war schon alles wieder besetzt. Heute mischten sich nämlich die Handwerksbursche in die Sache, und sie wollten bey dieser Gelegenheit verschiedene Beschwerden abgethan wissen. Der Churfürst kam selbst auf die Hauptwache, und sah der Sache zu. Man versprach den Burschen, dass auf ihre Forderung die nur möglichst ersinnliche Rücksicht genommen werden würde; allein das befriedigte sie gar nichts; sie wollten auf der Stelle alles schriftlich haben. Sie arbeiten nichts, sondern waren auf der Herberge. Ich gieng Abends durch die ganze Sendlinger Gasse, wo die meisten Herbergen sind, und fand alles in einer düstern Bewegung. Viele starke Patroulen zu Pferd und zu Fuss durchkreuzten unaufhörlich die lange Gasse . . . . . Heute waren die Thore geöffnet, aber überall standen Reiterwachen . . . . . .

Vor Nacht wurde mittels Trompetenschall ausgerufen, dass man den folgenden Tag jene Handwerksbursche, welche nicht arbeiten und sich auf der Herberge würden antreffen lassen, militärisch behandlen werde.

Den 10. Juni. Als ich nach fünf Uhr über den Plaz gieng, sah ich noch die Ordnanzen zu Pferd und zu Fuss stehen. Um sechs rückte Infanterie und bald darauf das ganze Kürrassierregiment wieder nach dem Hauptplaz. Um sieben Uhr fieng man an mit dem Umritt der grossen Patroulen. Durch die Kaufinger Gasse zogen zwey Compagnien Infanterie, und hinter jeder derselben ein Schwadron Kavalerie. Diese durchsuchten alle Gasthäuser, und nahmen die Handwerksbursche, wo sie einige fanden, mit sich fort, und brachten sie erst auf das Rathhaus, dann nach der Reitschule . . . . . Vor alle Thore wurden 2 Kanonen, und nach dem Schwabinger Thor der Reitschule zu drey gebracht. Um 11 Uhr wurde bey Trommelschlag ausgerufen, "dass man, nachdem die hiesige Handwerksbursche sich nicht fügen wollen, genöthiget sey, militärische Gewalt eintretten zu lassen. Jederman möchte demnach also gleich sich nach Hause begeben, um in keinen Schaden zu kommen. . . . . Die grossen Patroulen ritten unaufhörlich durch die Gassen, durch die Au und das Lehel, und brachten immerzu Arrestanten ziemlich viele miteinander . . . . Man führte die Handwerksbursche nach der Reitschule . . . " Westenrieder, *op. cit.*, pp. 70-71.

handed over to the police, ten were left in military imprisonment, two were put in the city prison, and thirty-four foreigners were sent to their lodging houses. On the twelfth of June two of the especially guilty were publicly punished with twenty-five lashes.[1] Westenrieder felt that the importance of the affair had been exaggerated and that the government had failed to show a spirit of moderation.[2]

A very similar disturbance seems to have occurred earlier in the year at Straubing. The artisans at Straubing, according to a dispatch in the *Journal des Débats*, refused to work on Easter Tuesday and were imprisoned in consequence. The people then rose to obtain their release and light cavalry to the number of one hundred and fifty were dispatched by the government to suppress the riot.[3] According to a

[1] "Den 11ten Junius morgens verfugten sich auf churfürstlichen höchsten Befehl der Stadtkommandant, Polizeydirecktor und Stadtoberrichter in die Reitschule, wo sie über die vorhandenen 167 Arrestanten Kopf für Kopf Verhör vornahmen, und hievon

(a) 114 zur Arbeit entliessen,
(b) 4 bis zum Abend im Strafarreste behielten,
(c) 2 zum Soldatenstande abgaben,
(d) 1 der Polizey überliefterten,
(e) 10 in das Militärbefangniss liessen,
(f) 2 in das städtische Gefängniss übergaben,
(g) und 34 fremde Handwerksbursche auf die Herbergen verwiesen.

. . . . . .

Den 12ten Junius Vormittags wurden 8 vorzüglich Schuldige aus dem Arrest vor die Hauptwache zur öffentlichen Bestraffung gebracht, diese aber nur an zweyen mit 25 Stockprügeln vollzogen, und die übrigen wiederum in den Strafarrest zurückgeführt." *Regierungsblatt*, 7 July, 1802, pp. 482-486, "Die tumultuarischen Auftritte in der Pfingstwoche zu München betr.," 3 July, 1802.

[2] "Die Sache war im Grund des Lärmens nicht werth und verräth keinen Geist der Mässigung." Westenrieder, *op. cit.*, p. 71.

[3] "Il y a eu à ce sujet des mouvements à Straubingen; les ouvriers ayant refusé de travailler le mardi de Pâques, furent mis en Prison; le peuple s'est ameuté pour obtenir leur déliverance, et il a fallu envoyer dans las ville 150 chevaux legers bavaro-palatins, pour comprimer la sédition. Il paroit que depuis les troubles ont recommencé, et l'on

later dispatch in the same journal, four of the offending citizens were exposed in the pillory, one was condemned to six years of imprisonment, several of the journeymen were publicly beaten and several others were turned over to the army as recruits.[1]

In describing the disturbance at Munich, Bredow's *Chronik des Neunzehnten Jahrhunderts* asserted that the disturbance in the country districts was more general still. The people, unwilling to be deprived of their holidays and pilgrimages, broke into the churches, rang the bells, held aloft the procession banners, and marched through the country with cudgels in one hand and rosaries in the other.[2] The disturbances at Aibling and the monastery of Baumberg were sufficiently serious to cause commissions to be sent to those places by the government.[3] Illegal processions

assure que le 2 de ce mois, les portes de Straubingen étoient encore fermées." *Journal des Débats*, 25 Floreal, an. 10, dispatch dated, "Stuttgart, 7 May." *Cf.* also, *ibid.*, 29 Floreal, an. 10, dispatch dated, "Augsburg, 6 May."

[1] "L'électeur de Bavière a fait punir plusiers des insurgés de Straubings, qui s'étoient opiniâtrés a feter le mardi de Pâques malgré son ordonnance. Quatre bourgeois de cette ville ont été exposé au pilori: l'un d'entr'eux a été condamné à une detention de six ans dans une maison de correction, plusiers compagnons ouvriers ont été batonnés publiquement, d'autres ont été livrés aux troupes." *Ibid.*, 5 Prairial, an. 10, dispatch dated, "Stuttgard, 14 May."

[2] "Allgemeiner noch war die Gährung auf dem Lande; man wollte sich die Feiertage und Wallfahrten nicht nehmen lassen, erbracht die Kirchen, läutete, holte die Prozessions Fahnens heraus, und durchzog das Land mit Prügeln in der einen und Rosenkränzen in der andern Hand..." G. G. Bredow, *Chronik des Neunzehnten Jahrhunderts*, i, 414.

[3] "Genehmigen Wir zwar das Gutachten Unserer General-Landesdirection, dass zu Untersuchung des auffallenden Vorfalles zu Aibling und der wahren Veranlassung desselben eine Commission abgeordnet werden . . . . Auf dieselbe Art ist auch eine Commission zur Untersuchung des Vorganges zu Kloster Baumburg abzuschicken." Döllinger, *op. cit.*, vol. viii, pt. 2, pp. 1201-1203, "Die Befolgung der Verordnung über die abgewürdigte Feiertage betr.," 26 Jun., 1802.

seem to have been held in 1802, likewise, in the district of Miesbach and in the parish of Sorching in August, in the parish of Pfaffenhofen in September, and in the parishes of Aying and Bachern in October.[1] At Vilshofen the populace seems to have been on the point of stoning a priest who ventured to encourage them to work on the suppressed holidays.[2]

The following year, evidently, witnessed similar popular demonstrations against the policy of the government in regard to holidays and processions. On August 8th the *Landrichter* of Dachau, Rosenheim, Traunstein, Neumarkt, Dingolfing, Erding, Friedberg, Kling, Zwiesel, Krayburg and Landberg were instructed to call on the garrisons at Munich, Landshut and Straubingen for military aid against popular uprisings. The ordinance was evidently the answer of the government to disturbances which had already taken place. In the spring the government had found it necessary to send a whole company of infantry to the parishes of Reith im Winkel and Rupolding in the *Landgericht* of Traunstein.[3] In July an illegal procession had been held in the

[1] "Auf die Berichte Unserer Bayerische Landesdirection vom 6. August 1802 wegen eigenmächtigen Kreuzgängen im Gerichte Miesbach- vom 25 August 1802 wegen dem Kreuzgang der Gemeinde Sorching, Landgerichte Pfätter- vom 6 September wegen der Gemeinde Pfaffenhofen, vom 4 October wegen der Gemeinde Aying Landgerichts Aibling- vom 11 October wegen der Gemeinde Bachern- dann vom 21 Juli 1803 wegen den von einigen Unterthanen im Landgerichte Erding eigenmachtige unternommenen Kreuzgängen, bedeuten Wir...." Döllinger, *op. cit.*, vol. viii, pt. 2, p. 1227, "Die von einigen Gemeinden eigenmächtig unternommenen Kreuzgänge btr.," 23 Jan., 1804.

[2] "....vor ein paar Jahren wollte man den Prediger steinigen, der es zuerst wagte, die hiesige Bürgergemeinde, zur willigen befolgung der bestgemeynten churfürstl. Verorodnung, 'An den abgewürdigten Feiertagen zu arbeiten', aufzumuntern." *Churbaierische Intelligenzblatt*, 11 Feb., 1804, p. 108, "Auszug eines Briefes von Vilshofen."

[3] "So hat bereits im Frühlinge dieses Jahre eine unmittelbare Kommission die Gemeinden der Reith im Winkel, und Rupolding im

Landgericht of Erding.[1] In the ordinance of August 8th, finally, forty-five parishes were accused by the government of defying its orders concerning the superfluous holidays.[2]

The government evidently found the passive resistance of the people to its policy even harder to deal with than the open rioting. This form of resistance seems to have manifested itself immediately after the ordinance of 4 December, 1801, was issued. A government proclamation of 22 January, 1802, ordered the local authorities to enforce the provisions of the ordinance of 4 December, 1801, against those who had celebrated the feast of St. Sebastian on January

gegenwärtigen Landgerichte Traunstein, (unterstüzt von einer vollen Kompagnie des Infanterie-Regiments Herzog Pius) zur Ordnung, und Erkenntniss der hohen Absichten der Regierung zurückgeführt; und nach den nämlichen Grundsätzen haben die Landrichter zu Dachau, Rosenheim, Traunstein, Neumarkt, Dingolfing, Erding, Friedberg, Kling, Zwiesel, Krayburg und Landsberg . . . auf Verlangen unterzeichneter Landesstelle in gleich respektabler Zahl abmarchirenden Militär nach benannten Kirchspiels-Gemeinden zur Exekution einzulegen, welche heur mehrmal in wilden Horden ausgezogen sind, um den Gesetzen zu trotzen, und der Religion einen eben darum von ihr verabscheuten Dienst zu leisten." *Regierungsblatt*, 14 Sept., 1803, pp. 715-717, "Bekanntmachung: die Exekution wegen eigenmächtigen Kreuzgängen betr.," 30 Aug., 1803.

[1] Döllinger, *op. cit.*, bd. 8, th. 2, p. 1227, "Die von einigen Gemeinden eigenmächtige unternommenen Kreuzgängen betr.," 23 Jan., 1804. *Cf.* note 19.

[2] "Diese, durch Unwissenheit und Aberglauben, grossentheils aber durch Verwilderung, und unsinnigen Hang zur Zügellosigkeit strafbar gewordene Gemeinden sind: Taufkirchen, Schwindeck, Thürnthenning, Ottering, Dassingen, Bogtareith, Greissstädt, Mamming, Bischofmaiss, Truchtlaching, Bienberg, Kirchberg, Wolfgang, Feldkirchen, Langenpreysing, Buch am Erlbach, Vilsheim, Kapfing, Kemeten, Eibach, Zehl, Altenburg, Reicherstorf, Friedling, Langevils, Grandhausen, Münchsdorf, Unterbachhammer, Oberbachhammer, Sigersdorf, Ernstorf, Tacherstorf, Gesensstorf, Froschham, Oberfroschham, Köstlbach, Zweykirchen, Hofkirchen, Flossing, Adelshofen, Nassenhausen, Kieming, Oberrott, Niedering und Stephanskirchen." *Regierungsblatt*, 14 Sept., 1803, pp. 715-717, "Bekanntmachung: die Execution wegen eigenmächtigen Kreuzgängen betr.," 30 Aug., 1803.

20th in defiance of the orders of the government. Those who had amused themselves in the taverns on that day, with music and dancing, before six o'clock in the evening, were to be summarily dealt with; and notices were to be forwarded to the government concerning the ecclesiastical persons and corporations that had overstepped the government's orders in any way in regard to services of the church. The government was to be notified, likewise, concerning those who had exerted themselves to instruct and urge the people to obey the laws.[1] A decree of 30 October, 1803, even accused the inhabitants of the state of introducing new holidays and processions. The festivals in honor of local and diocesan saints seem to have made the government considerable trouble also.[2] The feasts of St. Benno, St. Kor-

[1] "Allen churfürstlichen und landständischen Gerichtsbehörden, dann bürgerlichen Magistraten gehen hiemit gnädigste Befehl zu:

(1) Den vierten Paragraph der höchsten Verordnung vom 4ten Dezember 1801 wegen der abgewürdigten Feyertage . . . im Bezug auf das, gleich anderen verlegte Sebastienfest zu vollziehen, ...

(2) diejenigen zu bestrafen, welche dasselbe am 20sten diesem Tage in Wirthshäusern mit Musik und Tanz, dann vor dem Eintritte der Abendstunde mit Spiel und Zechen sich belustiget, oder als Wirthe daran Antheil genommen haben.

(3) Die Bestraften sind mit Bestimmung des Standes summarisch, hingegen diejenigen geistlichen Personen und Corpora namentlich anzuzeigen, welche das Verboth rücksichtlich des Gottesdienstes auf irgend eine Weise übertretten, oder in Gegentheile

(5) neben Beobachtung des Gesetzes auch das Volk hierüber zu belehren und zum Gehorsame zu bewegen, sich beeifert haben." *Regierungsblatt*, 3 Feb., 1802, pp. 75-76, "Auftrag: die abgewürdigten Feyertäge betr.," 22 Jan., 1802.

[2] "Nicht zufrieden die von der Kirche abgewürdigten Feiertage öffentlich und hartnäckig unter dem Scheine einer rechtglaubigen Frömmigkeit beibehalten zu haben, erlaubten sich viele auch ihre Mitbürger, an allen Arbeit, an diesen Tagen zu hindern, neue Feiertage und Bittgänge neben den alten einzuführen, und dem ächten Sinne jener nützlichen Verfügungen gerade entgegen zu handeln." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vol. viii, pt. 2, pp. 1208-1212, "Die abgewürdigten Feiertage und Kreuzgänge betr.," 30 Oct., 1803.

binian and St. Willibad were mentioned particularly in the ordinance of 23 October, 1806,[1] and those of St. Ulrich and St. Afra in the decree of 26 July, 1805.[2] The feast of St. Korbinian seems to have been celebrated as late as 1805, even at Munich.[3] The government's prohibition against the celebration of these feasts was extended to all parts of the kingdom, and particularly to Franconia, by the ordinance of 11 July, 1807.[4] The celebration of these feasts evidently already had been forbidden in Franconia, as the government had complained in May that the priests of Bamberg were celebrating high masses and masses at unusual hours

[1] "Die Festtage der sogenannten Land- und Bisthums-Patronen, z. B. das Fest. des heil. Benno, Korbinian, Willibad u. s. w. . . . . gehören unter die abgewürdigten Feyertage."

"Die Art, wie die Patrozinien und Kirchweihfeste . . . . gefeyert werden sollen, ist . . . so deutlich und bestimmt vorgezeichnet, dass sich weder der Geist, noch die Absicht dieser . . . . Verfügungen verkennen lässt."

"Da sich indessen mehrer Beamten, Pfarrer und Gemeinden verschiedene Erläuterungen willkürlich erlauben, welche dem Zwecke und dem Buchstaben der landesherrlichen Vorschriften auf keine Art angemessen sind; so sieht man sich veranlasst, . . . zu verordnen . . . . ." *Regierungsblatt*, 5 Nov., 1806, pp. 402-403, "Verordnung: die Patrozinien und Kirchweihfeste betr.," 23 Oct., 1806.

[2] "Mehrere Pfarrer und Gemeinden haben den Zweifel geäussert, ob die Feste des heiligen Bischofs Ulrich, und der heiligen Mart. Afra, welche bisher in dem Bisthum Augsburg am 4ten July und am 7ten August jährlich gefeyert zu werden pflegen, unter die abgewürdigten Feyertage zu zählen seyen." *Regierungsblatt*, 31 July, 1805, p. 815, "Die abgewürdigten Feyertage betr.," 26 July, 1805.

[3] "Den 20. Oct. [1806] Corbinian. Heute durfte das Corbinianfest zum ersten mal nicht mehr gefeyert werden." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 82.

[4] "Wir wollen daher die von Unserer Landesdirektion in Baiern unter 23 Oktober, 1806 . . . . bekannt gemachte Provinzial-Verordnung . . . . . auf Unsere sämtliche Staaten erstrecket wissen; wonach also die Patrozinien der Diözesan-Patronen allenthalben auf den nächsten Sonntag verlegt werden sollen." *Regierungsblatt*, 25 July, 1807, p. 1171, "Verordnung: die Festtage der Diözesan-Patronen betr.," 11 July, 1807.

on the forbidden holidays in defiance of the government's orders.[1]

The difficulties experienced by the government in enforcing its religious policy are well illustrated by its efforts to enforce the provision of the ordinance of 4 December, 1801, concerning the printing of the suppressed holidays in black, instead of red letters, as formerly. In the decree of 14 December, 1801, the local officials of the government were instructed to call the printers of calendars before them, and point out to them the sections concerning the printing of the calendars.[2] In February, 1803, all officials of the government were ordered to seize the calendars for 1803 which had the suppressed holidays marked with red and to send them to the government. They were likewise to give the parish priests to understand that they were not to receive such illegal calendars in the future, and much less display them.[3] In the decree of 14 March, 1804, the *Landesdirec-*

[1] "Aus den erstatteten Anzeigen erhellet, dass die bestehenden Verordnungen, in Betreff der abgewürdigten Feiertage, nicht allenthalben genau befolgt werden; dass sich die Pfarrer und Gemeinden eigenmächtige Abänderungen hierin erlauben, und erstere an diesen Tagen solemne Hochämter oder sonst feierlichen Gottesdienst, oder wenigst die Messe zu einer anderen als der an Werktagen gewöhnlichen Zeit und zwar hauptsächlich zu jener, in welcher sonst an Sonn- und Festtagen der Gottesdienst gepflogen wird, halten." *Regierungsblatt*, 27 Jun., 1807, pp. 1050-1052, "Provinzial-Verordnung: die abgewürdigten Feiertage in der Provinz Bamberg betr.," 5 Jun., 1807.

[2] "Sind die Buchrucker an Orten, wo sie sich mit dem Privilegio Kalendar drucken zu därfen, befinden, ohngesaumt vorzurufen, und selben die Stellen aus der Verordnung wegen künftiger Einrichtung der Kalendar für das Jahr 1803 wohl begreiflich vorzuhalten, sohin ein von ihnen wegen vorgegangener dieser Publikation zu unterschreiben kommendes Amtsprotokoll förderlich anher einzusenden." *Regierungsblatt*, 19 Dec., 1801, pp. 805-806.

[3] "Es sind bischöfliche Vikariats-Kalendar für gegenwärtiges Jahr zum Vorscheine gekommen, worinn der höchstlandesherrlichen Verord-

tion of Upper and Lower Bavaria ordered the police to report twice a year on the calendars seized by them.[1] In the decree of 21 December, 1807, the police in the provinces of Bavaria and Swabia were ordered to confiscate the illegal calendars published by the printer Roesl in Augsburg.[2] After this date the government seems to have given up the struggle.

The government began to modify its policy in regard to the forbidden holidays early in 1802. By an ordinance of 21 May, 1802, the Rogation processions formerly held on Show Friday were transferred to Whitmonday.[3] Then by

nung zuwider, die abgewürdigten Feyertage noch an ihren alten Stellen, und mit rothen Farben ausgezeichnet sind.

Alle Behörden werden hiemit befehligt, diese Kalender . . . hinwegnehmen zu lassen, und die in den Pfarrhöfen befindlichen von den Pfarrern abzuverlangen. . . .

Zugleich wird befohlen, den Pfarrern auf dem gewöhnlichen Wege . . . zu insinuiren, dass sie derley normalwidrige Kalender, bey persönlicher Haftung künftig weder mehr annehmen, noch viel weniger in Pfarrhöffen und Sakristeyen affigiren." *Regierungsblatt,* 16 Feb., 1803, p. 89, "Verordnung: die bischöflichen Vikariats-Kalendar betr.," 1 Feb., 1803.

[1] "Zugleich erhalten sie hiemit den Befehl, sich halbjährig hieher zu legitimiren, wie sie ihre Aufsicht über diesen wichtigen Zweig der Polizey gepflogen, welche schädliche Volksschriften, Bilder, Lieder, Kalender sie vorgefunden, und in Beschlag genommen haben, und welche bessere Schriften im Gegentheile zum Vorschein gekommen?" *Regierungsblatt,* 21 Mar., 1804, p. 271, "Auftrag: die Büchertrödler auf dem Lande betr.," 14 Mar., 1804.

[2] "Man macht hiemit sämtliche Polizei-Behörden auf die von dem Buchdrucker Rösl in Augsburg für das Jahr 1808 ausgegebenen verordnungswidrigen Schreib- und Taschenkalender aufmerksam, . . . so ergehet auch die . . . Behörden in Baiern die Weisung, diese Kalender . . . zu konfisziren, und hieher einzusenden." *Regierungsblatt,* 6 Jan., 1808, pp. 116-117, "Auftrag an sämtl. Polizei-Behörden in Baiern: die von dem Buchdrucker Rösl in Augsburg ausgegebenen Kalender betr.," 21 Dec., 1807.

[3] *Regierungsblatt,* 26 May, 1802, pp. 383-384, "Den vom Schauerfreytag auf den Pfingstmontag verlegten Bittgang betr.," 21 May, 1802.

an ordinance of 26 June, 1802, the officials of the government were secretly instructed to give up the attempt to collect a fine of one florin from the fathers of families and masters of artisans and servants who failed to keep their subordinates at work on the suppressed holidays. The provision was not formally annulled, however. The fine was to be collected, on the other hand, from persons who made use of the forbidden signs on the suppressed holidays, from those who interfered with the work of others on those days, and from servants who were reported by their masters for refusing to work on the suppressed holidays. For the time being, also, the celebration of the feast of the principal patron saint of each place was to be permitted. Processions from foreign countries, however, were forbidden. The parishes were to be warned, moreover, that the whole parish would be held responsible and punished by a military execution if processions with flags, crosses and sticks were held in defiance of the orders of the government.[1] By an ordi-

[1] "Wir haben . . . gnädigst zu beschliessen geruht:

(1) dass die . . . Strafe von 1 fl. für jeden Hausvater, Handwerksmeister oder Dienstherrn, welcher seine Untergebenen oder Dienstboten zur Arbeit an den abgewürdigten Feiertagen nicht anhalten würde, zwar nicht förmlich aufgehoben, dagegen aber allen Beamten und Ortsobrigkeiten durch eine besondere Weisung bedeutet werden solle, solche nur bei jenen auszuwenden und in ausübung zu bringen, (a) welche die äusserlichen Zeichen eines Festtages an einem abgewürdigten Feiertage beibehalten, (b) oder an solchen Tagen andere in ihrer Arbeit stören, und (c) gegen diejenigen Dienstboten, die sich den Befehl ihres Dienstherrn nicht zur Arbeit fügen, und von letzteren angezeigt werden.

(3) In Betreff der Patrocinienfeste . . . . wollen Wir einstweilen gestatten, dass die Patrocinien (des Hauptpatrons eines jeden Ortes) als blosse Kirchenfeste gefeiert werden dürfen . . . so soll

(4) sämmtlichen Gemeinden von ihren Obrigkeiten und Pfarrern bekannt gemacht werden, dass, wenn sie gegen das landesfürstliche Gebote an unerlaubten Tagen mit Fahnen, Kreuzen, Stangen oder sonst in Vereinigung zu einem Bittgange ausziehen würden, die ganze Ge-

nance of 27 July the public celebration of the annual fêtes of the Church in the chapels of private houses was forbidden.[1] By an ordinance of 30 October, 1803, a procession on Corpus Christi Day was added to the number of regular "cross-gangs" tolerated by the government.[2] By an ordinance of 23 October, 1806, the celebration of the annual fetê in all churches and chapels except the main church of a parish was forbidden,[3] but in the following year the prohibition of the government was modified in such a way as to permit subordinate churches, which had their own services throughout the year, to celebrate the annual fêtes in their own churches.[4]

meinde dafür verantwortlich sein, und mit militärischer Execution belegt werden würde.

(5) Auch wollen Wir in Zukunft den Eintritt ausländischer Kreuzgange in Unsere Lande nicht mehr gestatten . . ." Dollinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1201 *et seq.*, "Die Verfolgung der Verordnung über die abgewürdigten Feiertage betr.," 26 Jun., 1802.

[1] "Diesem für die Zukunft zu begegnen, wird die öffentliche Begehung des Kirchweihfestes in einer Hauskapelle, und alle im Eingange angeführten Zeichen, dadurch die Feyer dem Volke bekannt gemacht wird, . . . hiemit für immer untersagt . . ." *Regierungsblatt*, 13 July, 1803, pp. 465-466, "Verordnung: die öffentliche Feyer des Kirchweihfestes in den Hauskapellen betr.," 7 July, 1803.

[2] "(10) Auch werden in Zukunft keine anderen allgemeinen Processionen, Kreuz- und Bittgänge mehr gestattet, als jene, welche in der ganzen katholischen Kirche am hohen Fronleichnamsfeste, am Feste des heil. Marcus, dann am Montage, Dienstage und Mitwoch in der Kreuzwoche eingeführt und erlaubt sind. . . ." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1208-1212, "Die abgewürdigten Feiertage und Kreuzgänge betr.," 30 Oct., 1803.

[3] "(7) Die Kirchweihfeste der Filialen Nebenkirchen und Kapellen hingegen werden hiemit ohne Ausnahme aufgehoben, und verbothen." *Regierungsblatt*, 5 Nov., 1806, pp. 402-403, "Verordnung: die Patrozinien und Kirchweihfeste betr.," 23 Oct., 1806.

[4] "Obschon die am Oktober vorigen Jahres über Kirchweihen erlassene General-Verordnung die eigene derlei Feste in Filial-Kirchen untersagt, so sind doch solche Filiale davon ausgenommen, welche das ganze Jahr hindurch ihre eigene Gottesdienste haben. . . ." *Regierungsblatt*,

In 1803 the government adopted the expedient of moderating, to some extent, the taxes of those observing the injunctions of the government in regard to the suppressed holidays. By an order dated 19 April, 1803, the subordinate officials of the government were instructed to give no subject any consideration in the matter of taxes unless he had worked on the Church holidays which had been declared illegal by the government.[1]

Another expedient of the government was the judicious use of punishment and praise among the clergy. Those who opposed the policy of the government in regard to the suppressed holidays were punished and those who supported the government were praised. Philip Sperber, chaplain at Eching, was found by the government to be lacking in the qualities of a teacher of the people, on account of remarks made by him at a chapel at Ast on Candlemas Day in the year 1802 and was condemned, in consequence, to confinement at Dorfin for an indefinite period.[2] At the close of

10 Oct., 1807, p. 1559, "Bekanntmachung: die Kirchweihfeste in den Filialkirchen betr.," 23 Sept., 1807, Kön.-Landes-Direktion in Neuburg. "Allen Expositur, welche ihre eigenen Seelsorger, und das ganze Jahr hindurch Gottesdienst haben, ist die Feier des Kirchweihfestes zugleich mit der Mutterkirche am dritten Sonntag im Oktober gestattet. . . ." *Regierungsblatt*, 14 Nov., 1807, p. 1694, "Verordnung: die Kirchweihen der Filialen betr.," 31 Oct., 1807.

[1] "Es ergehet demnach an alle Churfürstlichen und ständischen Behörden der ernstliche Befehl, von nun an keinen Unterthanen in irgend einen Nachlass-Libelle gutächtlich vorzutragen, er hätte denn vorher genugsam bewiesen, dass er alle jene Monatstage an welchen vorhin die abgewürdigten und verlegten Feste der Heiligen gefeiert worden, zur Arbeit angewendet haben.

Nur diese, welche bei allem Fleisse, der in ihren Kräften stand, unfähig erfunden werden, ohne Nachlass ihre Staatsabgaben zu bestreiten und ihre Wirthschaft fortzuführen, sind solcher Rücksicht würdig, und werden in der Nachlass-Tabelle, . . . gutächtlich vorgetragen." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1205, "Die noch immer gefeierten Festtage, und deshalb gesperrte Nachlass-Begutachtung betr.," 19 Apr., 1803.

[2] "Am Lichtmesstage dieses Jahrs hat sich der Kaplan von Eching,

1802 the government commented favorably on the efforts of several members of the clergy in behalf of the government's religious policy. Joseph Rauschmair, parish priest at Feldnoching near Dachau, won a place on the government's roll of honor by preaching on Candlemas Day on the text, "Who opposes authority opposes God's ordinance." Franz Sales Nutzinger, parish priest at Rhain, was included in the government's list because he had zealously defended the ordinance of 4 December, 1801, on religious, moral and economic grounds and had demonstrated so undeniably the beneficial effects of the measure. Prosper Dallinger, preacher of the Augustinians at Ingolstadt, and Franz Markus were likewise designated by the government: the first for a useful and informing talk to the Sebastian brotherhood; the second for a chancel talk on St. Xaverius day. The beneficed clergy were warned at the same time that those who opposed the ordinance of the government would be punished. The unbeneficed clergy, furthermore, were warned that opposition to the policy of the government would entail the loss of their chances for appointment to benefices.[1]

der Hofmarkt Kronwinkel, gegenwartiger Provisor zu Reichenkirchen, Landgerichts Erding, Priester Philip Sperber, unterfangen, in der Filialkirche zu Ast eine Predigt zu halten, in der er über die landesherrlichen Verordnungen rücksichtlich der abgewürdigten Feyertage, und gegen einen Theil der Geistlichkeit auf eine strafbare Art loszog. . . . .

Die churfürstliche General-landes-direktion, aus den Untersuchungsakten, und selbst aus der eigenen Verantwortung des genannten Priesters überzeugt, dass derselbe die Eigenschaften eines Volkslehrers nicht besitze, hat einstimmig mit dem geistlichen Rathe beschlossen, denselben in das Priesterhaus nach Dorfin auf eine unbestimmte Zeit einzuweisen. . . ." *Regierungsblatt*, 28 Apr., 1802, pp. 306-309, "Die abgewürdigten Feyertage betr.," 14 Apr., 1802.

[1] "Priester Joseph Rauschmair, Pfarrer zu Feldnoching, Landgerichte Dachau, hielt am Lichtmesstage in seiner Pfarrkirche eine Kanzelrede, welche ganz der Fassungskraft seiner Zuhörer, und den vorliegenden Umständen angepasst war. Er nahm von dem Gegenstande des Festes

In spite of the government's threats, modifications of policy, punishment of offenders and inducements to obedience, the laws concerning the suppressed holidays were evaded or openly defied almost everywhere. In the matter of the calendars, Montgelas confesses that the government had to shut its eyes in order not to ruin the printers who made their living by printing them.[1] A decree of 1808 concerning the calendars printed by a certain Roesl at Augs-

Gelegenheit, die Lehre zu begründen und an's Herz zu legen, welche sein Vorspruch enthielt: 'Wer der Obrigkeit widersteht, der widersteht Gottes Verordnung u. s. w.'"

"Priester Franz Sales Nutzinger, Stadtpfarrer zu Rhain, erwarb sich ein ähnliches Verdienst durch seine am 14 Februar gehaltene Kanzelrede, worinn er die höchste Verordnung aus religiösen, moralischen und ökonomischen Gründen eifrigst vertheidigte, und den unverkennbaren Nutzen derselben so nachdrücklich bewies, dass zwey offizielle Anzeigen ihren Inhalt zu rühmen wetteiferten."

"Prosper Dallinger, Prediger der Augustiner zu Ingolstadt hat als geistlicher Vorstand der Sebastians-Bruderschaft eine sehr nüzliche, und unterrichtende Kanzelrede ähnlichen Inhalts gehalten und in Druck gegeben."

"Ferners wurde die churfürstliche höchste Stelle in Kenntniss jener Kanzelrede gesezt, welche Priester Franz Markus, Pfarrer zu Herzhausen bey Schrobenhausen am Xaverius-Feste verflossenen Jahrs mit glücklicher Wirkung gehalten hat."

"Die Polizey-Behörden haben diese Kundmachung auf gewöhnliche Weise sämtlichen Pfarrern mitzutheilen, und zu eröfen, dass man zwar diejenigen geistlichen Individuen, welche sich im verflossenen Jahre verordnungswidrig benommen haben, und bestraft worden, mit öffentlicher Benennung gegenwärtig verschone, und ihre Vergehen als Verirrung ansehe, dass aber ihre Namen bey weitern Uebertretungen und abgenöthigten Straffällen ohne weiters der Publizität übergeben, die noch unpräbendirten geistlichen Individuen aber auch zugleich aus dem Folio Beneficiorum würden gestrichen werden." *Regierungsblatt*, 16 Feb., 1803, p. 100, *et seq.*, "Bekanntmachung: die sich Volksbildung verdient gemachten Geistlichen betr.," 28 Jan., 1803.

[1] "Il fallut même fermer les yeux sur les contraventions que se percettoient les imprimeurs du pays pour ne pas ruiner ceux que le débit de ces petits ouvrages faisoit exister." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 131.

burg seems to have been the last attempt of the government to enforce its policy.[1]

The causes of the government's failure probably were stated correctly by Montgelas himself. According to his explanation the people clung to their holidays partly from laziness, partly because they regarded it as burdensome and unjust that the days of labor should be increased without the pay of domestics and others who worked for fixed periods being increased proportionally, and partly because of the force of custom.[2]

The remainder of the legislation of the Bavarian government concerning subjects of a mixed nature is hard to classify. The laws dealt with a great variety of subjects and in many cases aimed at more than one object. For convenience, however, they may be classified as police measures, measures dealing with popular religious practices, and measures aiming at the purification of the service of the Church. The latter class was by far the largest. For convenience this group of laws may be subdivided into measures dealing with the observance of particular holidays of the Church and measures dealing with the ordinary services of the Church. The principal church holidays regulated by the government were the Passion Week, Ascension Day, Whitmonday, Corpus Christi Day, Advent and Christmas Eve.

[1] *Regierungsblatt*, 6 Jan., 1808, pp. 116-117, "Auftrag an sämtl. Polizei-Behörden der Provinz Baiern: die von dem Buchdrucker Rösl in Augsburg ausgegebenen Kalender betr.," 21 Dec., 1807.

[2] "Le peuple, en partie par paresse, en partie par intérêt, parce qu'il regardoit comme onéreux et injuste de multiplier ses jours d'occupation sans augmenter en même tems les gages des domestiques et de tout ce qui rendoit son tems et ses peines à terme fixe, aussi par la routine qui le tient attaché à ce qui existe, et par l'instigation des pasteurs plus zélés qu'instruits, opposa à la volonté prononcée de l'administration une force d'inertie à laquelle on ne s'étoit pas attendu." Montgelas, *op. cit.*, p. 131.

The laws concerning Passion Week dealt principally with the passion plays and other performances presented at that time. The ordinance of 14 September, 1801, the first measure of Maximilian IV Joseph's government dealing with this subject, merely renewed the decrees of 31 March, 1770, 27 March, 1792, and 20 July, 1793, against the presentation of passion plays in the Passion Week.[1] The decree of 10 March, 1803, defined very specifically the manner in which the death of Christ was to be represented. To invite prayer the *Sanctissimum*, covered with a white veil, was to be set out on an adequately lighted side altar, hung with black, and on the screen in front of the altar the representation of the Lord in the grave might be portrayed. The measure was defended by the government on the ground that the representations in the Passion Week, through which one of the holiest periods in the suffering of Christ was disfigured and debased to a means of support, must be a source of irritation to every true Catholic who had clear ideas of the precepts of religion and the customs of the Church.[2]

[1] "Nachdem Wir vernommen, dass in Unseren hiesigen Landen hin- und wieder die Passionstragedien zuwider Unserer gnädigsten Generalverordnungen de datis 31ten Marzens 1770, 27ten Marzens 1792, und 20ten July 1793 aufgeführt werden; als wollen Wir solche für die Zukunft gänzlich abgestellt, und sowohl Unsere eigene, als die ständische Beamte auf die genaue Befolgung dieser Unser gnädigsten Verordnungen bey selbsthaftung, und Strafe vom 30 Reichsthaler unnachsichtlich hiemit angewiesen haben." 14 Sept., 1801. *Regierungsblatt*, 26 Sept., 1801, p. 614.

[2] "Jedem Katholiken, der reine Begriffe von den Gebräuchen der Kirche hat, müssen die Vorstellungen in der Charwoche, durch die eine der heiligsten Epochen in der Lebens- und Leidensgeschichte Christi entstellt, und von jener der Erhabenheit des Gegenstandes würdigen Darstellung zu einer Unterhaltung herabwürdigt wird, zum gegründeten Aergernisse gereichen."

"Um also dem Zwecke dieser grossen und jedem Christem so wichtigen Feyer wieder naher zu kommen, und die Vorstellungen der Würde des Gegenstandes entsprechend zu machen, wird hiemit verordnet, dass

An ordinance of 24 April, 1803, dealt with two customs practiced on Ascension Day and Whitsunday which in the opinion of the government did not correspond to the dignity of religion or the spirit of its solemn truths, dishonored the churches and gave to the enemies of the truth new matter for ridicule and slander. The first of the two practices was the custom of bearing aloft on Ascension Day a picture or wooden statue of Christ amid the tumultuous throng of the passing people. The other practice was the custom of representing on Whitsunday the arrival of the Holy Spirit by the letting down of a dove.[1] Three days before this ordinance was passed the government had forbidden the further observance of these customs in the province of Neuburg.[2]

die Grabvorstellung Christi von laufenden Jahre anfangend, darinn bestehen solle: (1) Das Sanctissimum bleibt mit einem weissen Flor bedeckt auf einem schwarz behängten hinlanglich beleuchteten Seitenaltare zur Anbethung ausgestellt; und (2) auf dem antipendium die Vorstellung des in dem Grabe liegenden Heilands abgebildet." *Regierungsblatt*, 16 Mar., 1803, p. 178, "Die Grabvorstellung in der Charwoche betr.," 10 Mar., 1803.

[1] "Gebräuche und Ceremonien, welche der Würde unsere heiligen Religion, und dem Geiste ihrer erhabenen Wahrheiten nicht entsprechen, entehren die Kirche, und geben den Feinden der Wahrheit neuen Stoff zu spotten, zu lästern, und das Christenthum selbst verächtlich zu machen.

Unter diese Zweckwidrige Gebräuche gehöre vorzüglich

(a) die in vielen Dörfen, Märkten und Städten bisher gewöhnliche sogenannte Himmelfahrt, wo eine hölzerne Statue oder ein Bild Christi an Stricken unter lärmenden Gedränge des herbeyströmenden und gassenden Volkes in die Höhe gezogen wird; und

(b) der nur einigen Orten noch herrschende Missbrauch, wo die Ankunft des heiligen Geistes am Pfingstfeste durch eine herabgelassene Taube sinnlich dargestellt... wird." *Regierungsblatt*, 27 Apr., 1803, p. 258, "Verordnung: die Zwechwidrigen Ceremonien am Himmelfahrts- und Pfingstsonntage betr.," 24 Apr., 1803.

[2] Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1237, "Die am Christi Himmelfahrtstage gewöhnlichen Vorstellungen betr.," 18 Apr., 1803.

The government issued a large number of ordinances regulating the celebration of Corpus Christi Day, but many of them were mainly police measures. The ordinances of 5 April, 1803, and 21 June, 1803, were of this kind. The first forbade the practice followed by the boys in some of the country districts, on Corpus Christi Day and other holidays, of dressing-up as soldiers, shooting with fire arms and carrying around the figures of girls.[1] The second measure forbade the custom of placing young trees along the streets on Corpus Christi Day. The alleged object of the second measure was the protection of the forests and the avoidance of unnecessary expenditures.[2] An ordinance of 17 May, 1803, abolished the practice followed in many places of compelling the congregation of a subordinate church, which was provided with a priest of its own, to march to the main church of the parish on Corpus Christi Day and join in the procession of the main church as a sign of their subordination to the main church of the parish.

[1] "Da man dessen ungeachtet ersehen musste, dass sich Bauernbursche in einigen Gegenden erlauben, sich bey Prozessionen noch immer in Soldaten umzukleiden, und auch zu schiessen, wie nicht minder dass Figuren bey diesen Gelegenheiten von Mädchen herumtragen werden: als will man alle derley von der wahren Gottesverehrung abziehende, und nur meistens zum Lachen und Spotten, wohl auch oft zu Unglücken, z. B. Feuerbrünsten Anlass gebende Unfüge hiemit gänzlich für die Zukunft abgeschaft wissen. . . ." *Regierungsblatt*, 13 Apr., 1803, pp. 232-233. "Auftrag: die Fronleichnams- und andere Prozessionen betr.," 5 Apr., 1803.

[2] "In Erwagung, dass die Aufstellung junger Bäume in den Gassen bei den Fronleichnamsprocessionen eines theils weder zum Religionscultus, noch zur Beförderung der Andacht etwas beiträgt, anderer Seits aber den Wäldern einen Nachtheil und den Unterthanen Kosten verursacht, so wollen Wir den . . . . gemachten Auftrag Unsere oberpfälzischen Landes-Direction und die Abschaffung dieses Gebrauchs um so mehr gnädigst begnehmigen, als die Oberpfälzer, gemäse den Vorschreiten für derlei Anordnungen von selbst empfänglich sind. . . . ." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1101-1102, "Die Aufstellung der Bäume bei der Fronleichnams-Procession betr.," 21 Jun., 1803.

The priests were instructed by the ordinance to hold the Corpus Christi Day procession, in the future, at their own churches at the end of the service. The government defended the measure at considerable length. The old and weak were deprived by the old custom of all religious services; the young, tired after the long march, satisfied themselves with a low mass and then hastened to the taverns, where they surfeited themselves with food and drink; the press of those who attended the high mass, the crying of the children and the movement back and forth of the adults destroyed all devotion and dishonored religion; the procession itself encouraged disorder of various sorts; and after the procession the debauchery in the drinking places began again and both sexes became drunk.[1] In 1807 and 1808 the

[1] "Am vielen Orten Bayerns, wo sich keine selbstständigen Pfarrer, sondern exponirte Seelsorger befinden, sind diese, einer druckenden Gewohnheit nach, verbunden, an dem Fronleichnamstage ihre Gemeinden, welchen sie doch sonst alle pfarrliche Verrichtungen zu leisten haben, zur Hauptpfarrkirche zu führen, und da, zum Zeichen der abhängigkeit und des pfarrlichen Verbandes die grosse Procession zu begleiten. Der gewöhnliche pfarrliche Gottesdienst unterbleibt auf solche Art in allen Filialkirchen, alte und schwache Personen sind desselben beraubt, die jungen und stärkern aber, müde von dem weiten Gange begnügen sich bei ihrer Ankunft im Pfarrorte mit Anhörung einer Stillmesse und eilet dem Wirthshause zu, wo man sich mit Speise und Trank überfüllt.

So übel vorbereitet wohnt nun ein Theil des Volkes dem Hochamte bei; das Gedränge in den zu kleinen Pfarrkirchen, das Geschrei der Kinder, das Hin- und Wiederstossen der Erwachsenen, das Drücken derselben zerstört alle Andacht und entehrt die Religion.

Bei dem hierauf folgenden ungeheuren Processionszuge . . . . . die Unordnung, welche bei so einem Volksconcurse herrscht, das Gelächter der Jüngen, welche das Gebet zerstören, sind die natürlichen und unvermeidlichen Folgen, neben welcher Aufmerksamkeit auf den Hauptgegenstand unmöglich bestehen kann.

Kaum erst am hohen Mittage endet sich dieser Umzug, dann setzt sich die Schwelgerei in den Zechstuben fort; beide Geschlechter trinken sich voll, und man kömmt mit genauer Noth am späten Abend in der Stunden weit entfernten Heimath an. . . . . .

government regulated with great minuteness the Corpus Christi Day procession in the provinces of Upper and Lower Bavaria, Neuburg and Bamberg. Many of the parishes had been evading the orders of the government concerning the "cross-gangs" by holding two and three processions at the time of the feast of Corpus Christi. The government ordered, in consequence, that only one Corpus Christi Day procession should thereafter be held. In the cities where there were several parishes the parish priests were to take turns in leading the procession and service. The assistants of the parish priests were to conduct the Corpus Christi Day processions and services at the subordinate churches which they regularly served.[1] In 1814, however, the government

Zu Abstellung dieser ärgerlichen Unfüg wird hiemit verordnet:

(1) Jeder exponirte Seelsorger, welcher die pfarrlichen Functionen in seiner Filialkirche zu leisten hat, ohne Unterschied des Ranges oder äusserlichen Characters und Titels, wird hiemit verbunden, am Fronleichnamstage die feierliche Procession an seinem Seelsorgerorte nach geendigtem Gottesdienste zu halten.

(2) Folglich hört der Zug der mit solch eigenen Seelsorgern versehenen Gemeinden zur Hauptkirche an diesem Tage auf. . . ."

Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1099-1100, "Die Fronleichnams-Processionen auf dem Lande betr.," 17 May, 1803.

[1] "Demungeachtet [Verordnung, 17 Mai, 1803] hat man in Erfahrung gebracht, dass sich die Geistlichkeit nicht allenthalben nach dieser Verfügung achte, wie denn auch in einigen Orten an Fronleichnamstage und in der Octav zwei und anderen sogar drei derlei processionen gehalten werden.

Diese Ungleichheit in Zukunft zu entfernen, wird hiemit Nachstehendes neuerdings verordnet:

(1) Die Fronleichnams-Procession wird in Städten und Märkten sowohl als auf dem Lande nur am Feste allein gehalten, und weder am Sonntage, der in die Octave fällt, und noch am Schlusstage der Octave wiederholt.

(2) In Städten, wo mehrere Pfarreien sind, wechseln die Pfarrer alle Jahre mit der Procession.

(4) . . . jeder der Hilfpriester aber hält den Gottesdienst und die Procession in der Filialkirche, die er gewöhnlich excurrendo versieht.

definitely disavowed any intention of subjecting the Cathedral churches to the regulations just described.[1]

An ordinance of 23 November, 1801, ordered that the service usually held at midnight on Christmas Eve should be held thereafter at five o'clock in the morning.[2] This ordinance was in all probability gradually extended from the provinces of Upper and Lower Bavaria to the other provinces of Bavaria, since in 1806 it was extended to Tyrol,[3] the province in which the government was most cautious about ordering innovations. By an ordinance of 4 January, 1803, the government forbade representations of the birth of the Savior and prohibited begging during Advent and Christmas time. The attention of the government had been called to

. . . ." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1102-1103, "Die Fronleichnams-processionen in der Provinz Bayern betr.," 9 Mai, 1807.

"Diejenigen Bestimmungen, welche durch die Ausschreibung der Königlichen Landesdirection von Bayern vom 9. Mai v. J. in Ansehung der Fronleichnams-Procession für Ober- und Niederbayern bekannt gemacht wurden, sollen auch in Zukunft in der Provinz Bamberg ihre Anwendung finden. . . ." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1104, "Die Fronleichnams-Processionen in der Provinz Bamberg betr.," 11 Mai. 1808.

Cf. also, *ibid.*, vol. 8, pt. 2, p. 1103, "Die Fronleichnams-Processionem in der Provinz Neuburg betr.," 5 Nov., 1807.

[1] "Die allgemeine Verordnung vom Mai 1807 nur von einsachen Pfarrkirchen spricht, und daher nicht auf Domkirchen zu beziehen ist. . . ." *Ibid.*, vol. 8, pt. 2, p. 1104, "Die Fronleichnams-Procession in der Stadt N. betr.," 7 Jun., 1814.

[2] "Auf einen zur churfürstlichen höchsten Stelle von dem churfürstliche-geistlichen Rathe erstatteten Bericht wird gnädigst verordnet, dass die mitternächtlichen Gottesdienste der heiligen Christnacht auf die Morgenstunde fünf Uhr versetzt seyen, welches also jedermanniglich im ganzen Lande hiemit bekannt gemacht . . . wird . . ." *Regierungsblatt*, 5 Dec., 1801, p. 767, "Verordnung: die mitternächtlichen Gottesdienst in der heiligen Christnacht betr.," 23 Nov., 1801.

[3] *Ibid.*, 28 Nov., 1807, p. 1755, *et seq.*, "Verordnung: die Christnachtfeier in Tirol betr.," 14 Nov., 1807.

the subject by the actions of a band of weavers which had used such a representation to evade the laws about begging.[1]

The ordinances concerning the ordinary services of the Church dealt with a number of different practices which in the opinion of the government dishonored religion. By an ordinance of 1 September, 1803, the clergy of Upper and Lower Bavaria were forbidden to relate from the pulpit alleged miracles. In October the prohibition was extended to the province of Neuburg.[2] The government defended the measure on the ground that the alleged miracles, as a usual thing, had not been investigated by either the electoral or ecclesiastical authorities, but were based on the assertions of a single uneducated person. The practice, moreover, opened the door wide to error and superstition.[3]

[1] "Die bestehenden Polizey Verordnungen haben längst jede Betteley verboten. . . . Demungeachtet war in jüngster Advent- und Weihnachtzeit missfällig zu bemerken, dass eine Gesellschaft von Webern, auf dem Lande aber verschiedene Processionisten herumzogen, und Lieder von plumper Schreib- und Versart absangen. Dazu kamen auch Vorstellungen religiöser Gegenstände, insbesondere der Geburt des Menschen-Erlösers, welche zu erhaben sind, als dass man gleichgültig zusehen könnte, wenn sie an ungeeigneten Orten, von inkompetenten Subjecten angefuhr, zum Deckmantel des Müssigangs und niedriger Betteley missbraucht, und ihre Würde und Ansehen beleidigt werden. Die einschlägigen Polizey-Behörden errinnert man hiemit an ihre Pflicht, die Betteley aller Art, sie mag directe auftreten, oder indirecte sich einschleichen, — insbesondere aber derley religiöse Vorstellungen . . . mit Ernste zu unterdrücken. . . ." *Regierungsblatt*, 19 Jan., 1803, p. 39, *et seq.*, "Das verbothwidrige Betteln betr.," 4 Jan., 1803.

[2] Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1262, "Das Verkünden der Wundergeschichten betr.," Neuburg, 31 Oct., 1803.

[3] "Da nun derley Geschichten, weder von der geistlichen noch weltlichen Obrigkeit untersucht werden, auf der Aussage einzelner, insgemein wenig unterrichteter Personen beruhen, und dem Irr- und Aberglauben Thor und Angel öffnen; so ergehet hiemit die höchstlandesherrliche Verordnung, dass in Zukunft das Verkünden solcher Wundergeschichten bey schwerer Ahndung gänzlich unterbleiben solle." *Regierungsblatt*, 7 Sept., 1803, p. 688, "Verordnung: das Verkünden der Wundergeschichten auf öffentlichen Kirchen-Kanzeln betr.," 1 Sept., 1803.

By a proclamation of 20 September, 1803, the government offered to assist the parishes to replace their badly painted and unsuitable pictures with better pictures.[1] By an ordinance of 15 January, 1805, the clergy of Upper and Lower Bavaria were forbidden to allow the congregation to make more than one donation at the altar during a mass for the dead. The parish priests and their assistants were ordered to agree on a division of this single donation.[2] The measure does not seem to have been enforced at Munich, however, until over three years later. For under date of 25 July, 1808, Westenrieder reported that such a police regulation had been enforced on that day for the first time, at the funeral of a surgeon named Boeschin.[3]

The government devoted a good deal of attention also to the time and length of time the church bells were rung.

[1] "Es ist bekannt, dass sich in einigen Pfarr- und Filialkirchen, sonderheitlich auf dem Lande, manchmal Gemählde vorfinden, die oft so schlecht gemahlt, als von zweckwidriger Vorstellung sind.

Wenn sich nun einige Kirchen derley unschicklicher Altarblätter entledigen wollen, und an deren Stelle bessere zu besitzen wünschen; als haben die Vorsteher derselben die Länge und Breite der Altarblätter bey unterzeichneter churfürstlichen Stelle anzuzeigen, wonach man ihren Wünschen zu entsprechen sich bemühern wird." *Regierungsblatt*, 28 Sept., 1803, p. 770. "Bekanntmachung: die Kirchen-Gemählde betr.," 20 Sept., 1803.

[2] ". . . . haben Seine Churfürstliche Durchlaucht vermög gnädigster Rescripts vom 28sten. Dezember des verflossenen Jahres verordnet, dass künftig bey den pfarrlichen Gottesdiensten nur Ein Opfergang statt haben solle, welcher sogleich nach dem sogenannten Staffelgebethe zu beginnen hat, wobey übrigens aber den Pfarrern und ihren Hilfspriestern überlassen wird, sich über eine schickliche und billige Abtheilung der Opfergaben selbst zu vereinigen." *Ibid.*, 16 Jan., 1805, p. 105, "Verordnung: die Opfergänge bey dem Pfarrlichen Gottesdienste betr.," 15 Jan., 1805.

[3] "25. Juli. [1808] Heute wurde bey dem für die Chiruginn Böschin bei St. Peter gehaltenen Seelamt zum ersten Mal ein neues Policeyregulativ, vermög dessen bey Seelämtern nur ein einziger Opfergang seyn darf . . . . in Erfüllung gesetzt." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 87.

The first ordinance of Maximilian IV Joseph's government was issued under date of 7 August, 1800. The ringing of the church bells between the evening and morning bells, except in time of storm and on Christmas Eve, was forbidden. Even in time of storm, however, the bell was not to be rung longer than two minutes. On work days, furthermore, the church bells were to be rung only once, and not longer than five minutes, for services of the Church. The use of the large bell of a church on such days, however, was not to be permitted. The monasteries, furthermore, were forbidden to ring bells for services peculiar to the orders to which the monasteries belonged. During funeral processions the church bells were not to be rung longer than one-half of a quarter of an hour. The ringing of the church bells during continuous adoration and forty hours of prayer was limited to a short signal at the beginning and end of the service. For evening prayers, the litany and similar occasions the bells were to be rung only five minutes. During public processions, on the contrary, the former customs were to be observed.[1] This ordinance was evidently not very well

[1] "i. Das Geläute zu Nachts ist ganz aufgehoben, und von dem Abendgrusse bis zum folgenden Morgengrusse solle künftig keine Glocke mehr angezogen werden, folgende zwei Fälle, nämlich

(a) das Geläute in der Christnacht zur Mette, . . . und

(b) das Läuten bei Hochgewittern (welches in Zukunft sowohl bei Tag als bei Nacht nur einmal ein paar Minutten lang statt haben solle) sind hievon ausgenommen. . . . .

ii. Auch ist sämmtlich hier befindlichen Klöstern, alles Geläute bei Gottesdiensten, die vorzüglich ihren Orden betreffen, so wie das Chorgeläute gänzlich untersagt.

Bei Tage und zwar an Werktagen solle zu jedem Hauptgottesdienste nur einmal nicht länger als 5 Minuten geläutet werden.

Alles Geläute mit den grössern Glocken hat an solchen Tagen ganz zu unterbleiben.

iv. Das Geläute bei besondern Veranlassungen wollen Wir auf folgende Art beschränkt wissen:

(b) bei Leichenbegangnissen solle nie länger als ½ Viertel Stunde geläutet werden.

obeyed, and its principal provisions, in consequence, were repeated with some slight modifications in an ordinance of 14 February, 1807.[1] Later in 1807 the ringing of church bells on Friday to recall the death of Christ, on Thursday to recall the anguish of Christ, and at noon for the benefit of the countrymen was expressly permitted.[2] The practice of ringing the church bells for a full hour between twelve and one o'clock at the time of death seems to have been prohibited by the ordinance of 14 February. Because of the persistence of many parishes in continuing the practice, the government provided in November a fine of twelve *Reichsthaler* for this offence.[3]

Two other ordinances throw a little additional light on the government's religious policy. In 1801 the various local and electoral officials were forbidden to quarrel over their

(d) bei der ewigen Anbetung und dem 40 stündigen Gebete solle das stündliche Läuten unterbleiben und nur am Anfange und Ende geläutet werden.

(e) zu dem Abendandachten, Rosenkranz, Litanei u. s. w. soll nur ein einziges Zeichen mit der Glocke fünf Minuten lang gegeben werden." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1145-1146, "Das Geläute in den hiesigen Kirchen betr.," 7 Aug., 1800.

[1] *Regierungsblatt*, 28 Feb., 1807, pp. 341-343, "Verordnung: das Glocken-Geläute betr.," 14 Feb., 1807.

[2] "1. Das sogenannte Mittags-Geläute, welches dem Landmanne und der arbeitende Klasse auf dem Lande in Beziehung auf seine Tagesordnung nothwendig ist, soll auch künftig bestehen.

3. Das Gleiche versteht sich vom Morgen- und Abendgrusse- von der Scheidung an Freitagen, zur Erinnerung an die Todesstunde Jesu- von der Angst Christi an Donners-tags-Abenden nach dem Abendgrusse." *Ibid.*, 11 July, 1807, pp. 1121-1122, "Provinzial-Verordnung: das Glocken-Geläute in der Provinz Baiern betr.," 20 Jun., 1807.

[3] "Dieser widersinnige Missbrauch wird hiemit, in Folge der allerhöchsten Verordnung vom 14 Februar 1807 . . . und der nachfolgten Erläuterung vom 20 Juni . . . bei 12 Reichsthalern Strafe abgeschaft. . . ." *Ibid.*, 28 Nov., 1807, pp. 1757-1758, "Auftrag an die sämtl. Ortsobrigkeiten in der Provinz Baiern: das sogenannte Himmel-Läuten betr.," 7 Nov., 1807.

positions in religious processions. The ordinance prescribed very minutely also the manner in which they were to participate.[1] In 1808 Westenrieder recorded that neither a royal deputy nor a deputy of the Munich magistracy accompanied the procession for fear of displeasing the spirit of the times.[2] In 1803 the government forbade the parishes to invite neighboring parishes to parish festivals, on the ground that the coming together of such large numbers of people gave an opportunity for dissipation and did not contribute to religious devotion.[3]

In spite of the legislation of Charles Theodore's government on the subject, the common people of Bavaria evidently still were very much given, in 1799, to ringing bells and shooting firearms in time of storm. In May, 1800, the government renewed the decrees of 1783, 1784 and 1791 against the practice.[4] An ordinance of 24 April, 1806, on

[1] Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1141, *et seq.*, "Die ungebührlichen Differenzen und Rangstreitigkeiten bei Processionen betr.," 21 Sept., 1801.

[2] "23 Juni. Heute durfte zwar die hergebrachte Fronleichnams-Procession gehalten werden, allein es gieng weder ein kön. Deputirten . . . noch ein Deputirter vom Stadtmagistrat mit; wie leicht zu erachten aus Furcht, zu missfallen dem Zeitgeist." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 87.

[3] "Es ist bey vielen Pfarreyen in Baiern die Gewohnheit, dass die Gemeinden fremder Pfarrsprengel, zu grossen kirchlichen Festen, durch so betitelte Verkundzettel, oft auf mehrere Stunden eingeladen werden. Da durch dieses ewige Hin- und Herlaufen der Gottesdienst, und christliche Unterricht in der eigenen Pfarrey versäumt, bey dem Zusammenflusse der Menge die Andacht nicht gewinnt, und meistens bey solchen Gelegenheiten Anlasse zu Ausschweifungen gegeben wird, als geschiet hiemit an alle Seelsorger der strenge Auftrag, solche Verkundzettel künftig nicht mehr in fremde Pfarrsprengel zu versenden, und derley Gemeinden zu ihren Festen einzuladen, vielmehr solche mit eigenen Gemeinden allein mit Würde und Anstand zu feyern. . . . ." *Regierungsblatt*, 28 Sept., 1802, p. 762, "Verordnung: die Verkündzettel bey kirchlichen Festen betr.," 17 Sept., 1803.

[4] "Unsere General Landes-Direction erhält hiemit auf ihren Bericht

the same subject asserted, however, that the earlier ordinance had been evaded very generally under the pretext of giving a signal for prayer. In the future, according to the new ordinance, failure to observe the orders of the government on this subject was to be punished by a fine of twenty *Reichsthaler* or by imprisonment. For a second offence the punishment was to be doubled. During the preceding year, according to this ordinance, eighteen persons had been killed by lightning in Upper Bavaria alone while ringing church bells during storms. The people were urged to depend on silent prayer during great disturbances of nature rather than on a custom contrary to the sentiments and conceptions of true piety and devotion and the teachings of experience and science.[1] As late as 1814, however, an attempt was made in the capital itself to ring the bells of two of the

vom 16 April abhin den Auftrag das Läuten und Schiessen bei Donnerwetter in der durch die Mandate von 1783, 1784 und 1791 verbotenen Maass neuerdings zu verbieten, und dieses Verbot dem Regierungs- und Intelligenzblatte einverleiben zu lassen." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1154, "Das Läuten und Schiessen bei Hochgewittern betr.," 20 May, 1800.

[1] "Allein noch immer werden diese gemeinnützigen Verfügungen nicht pflichtmässig beobdachtet unter dem Vorwande eines Zeichens zu Gebethe. . . . In verflossenen Jahre wurden daher in Oberbaiern an verschiedenen Orten achtzehnt Personen, während des Glockenläutens, in den Kirchenthürmen vom Blitze erschlagen.

. . . . Es soll daher: . . . . .

5. Wenn man sich an einem Orte dem Verbothe des Wetterläutens wiedersetzen sollte, so werden Vermögliche, als Störer der öffentlichen Ruhe, mit 20 Reichsthalern ad fundum pauperum, und bey wiederholtem Frevel um das Doppelte gestraft;—Unvermögliche aber mit einer angemessenen körperlichen Strafe belegt."

". . . . . so streitet alles Wetterläuten gegen die Gefühle, und Begriffe einer wahren Gottesverehrung und Frommigkeit eben so sehr, als gegen die Erfahrung, und die Wissenschaft.

Bey jenem grossen Naturerscheinungen kam eine wahrhaft religiöse Sinnesart nur auf stille Anbethung des höchsten Urhebers der Natur führen . . ." *Regierungsblatt*, 7 May, 1806, p. 157, "Provinzial-Verordnung: Wetterläuten betr.," 24 Apr., 1806.

parish churches during a storm. The parish priests and other officials of the churches were ordered, in consequence, to take precautions against similar attempts.[1]

The practice of riding around the fields with the *Sanctissimum* for the purpose of causing good harvests was another of the popular religious customs regulated by the government. An ordinance of 29 March, 1803, forbade the observance of the practice, but permitted the parishes in which the custom had been established to hold a procession on foot on Whitmonday.[2] By an ordinance of 28 April, 1804, the government permitted such processions to be held on any of the four days on which "cross-gangs" could lawfully be held.[3] Two days later the government forbade the use of all kinds of display in such processions.[4]

[1] "Auf geschehene amtliche Anzeige, dass ein wahnsinniger oder muthwilliger Mensch unlängst sowohl in der Frauen-, als auch in der Peterskirche den Versucht gemacht habe, Sturm zu läuten, erhält das Königliche General-Kreiscommissariat den Auftrag, den diessortigen Pfarrern und übrigen Kirchenvorstanden die Weisung zugehen zu lassen, geeignete Vorsorge zu treffen, dass die Seile der Kirchenglocken vor jedem Missbrauch verwahrt, und die Zugange zu denselben wo möglich gesperrt werden." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1159-1160, "Die Verwahrung der Glockenfeile in den kirchen betr.," 14 Apr., 1814.

[2] "Um dieses Hinderniss ächter Religionsübung zu beseitigen, wird hiemit folgendes verordnet:

1. Der Felder-Umritt findet nicht mehr statt. Dagegen

2. an Orten, wo dieser Umritt gewöhnlich war, am Pfingstmondtage eine prozession zu Fuss zu veranstalten, gleich derjenigen, welche zufolge der bestekenden Verordnung vorigen Jahrs vom Schauerfreytag auf den genannten Pfingstmondtag verlegt worden." *Regierungsblatt*, 6 Apr., 1803, p. 217. "Verordnung den Felder-Umritt betr."

[3] "Auf den Bericht Unserer Bayerischen Landesdirection vom 21. dieses und in Erwägung der in selbem angeführten Gründe wollen Wir gnädigst gestatten, dass der sogenannte Felderumgang mit dem Sanctissimum an einem der vier erlaubten Kreuzgangstage, und mit Hinweglassung alles verbotenen Gepränges gehalten . . . . werden könne." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1138, "Den Felderumgang betr.," 28 Apr., 1804.

[4] ". . . . der sogenannte Felderumgang mit dem Sanctissimo . . . . an

An ordinance of 21 July, 1803, attacked the custom of attempting to ameliorate physical evils by means of exorcism, the blessing of the priest or other form of spiritual assistance.[1] The custom seems still to have been very common among the lower classes. The priests were commanded to refrain from attempting to cure the physical ills of either men or cattle by the use of exorcism, the blessing of the priest or any other sort of spiritual assistance, under pain of removal from their parishes and benefices or personal arrest. The custom, according to the government, encouraged credulity among the lower classes and caused proper means of healing to be ignored until too late to prevent death.[2] The prohibition of the government against the practice was extended to Neuburg by an ordinance of 31 October.[3]

In 1807 the government seems to have done away with the method used from ancient times of marking the presence of death in the house by placing a cross of straw before the house until the body was removed from the house.

einem der . . erlaubten Kreuzgangstagen, und mit Hinweglassung alles verbotenen Gepränges gehalten werden dürfe." Döllinger. *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1138-1139, "Den Felderumgang betr.," 30 Apr., 1804.

[1] Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1259, "Auszug: das Exorcisiren in Segensprechen u. s. w. betr.," 21 July, 1803.

[2] "Es werden die Klagen immer lauter und häufiger, dass sich einige Geistliche . . . erlauben sogenannte geistliche Mittel zur Heilung verschiedener Krankheiten bey Menschen und Vieh auszutheilen, wodurch die Leichtgläubigkeit des gemeinen Mannes genährt, die geeigneten Heilungsmittel vernachlässigt, das Uebel durch Zögerung oft unheilbar gemacht, lieblose Gesinnungen gegen dem Nebenmenschen verbreitet, und nicht selten höchst traurige Folgen bis zum Mord und Todschlage, wie ein neueres Beyspiel belehrt, erzeugt worden." *Regierungsblatt*, 28 Sept., 1803, p. 762, "Verordnung: das Exorziren, und Segensprechen, und Austheilen geistlicher Mittel betr.," 30 Aug., 1803.

[3] Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1261-1262, "Das Exorcisiren und Segensprechen, und Austheilen geistlicher Mittel betr.," Neuburg, 31 Oct., 1803.

Under date of July 2, Westenrieder noted that the ancient custom had been abolished that week.[1]

The evidence concerning the success of the government in enforcing the various laws just described is very scanty indeed. In Tyrol the policy of the government helped to produce the rising of 1809, and in 1810 the government seems to have modified its policy considerably without formally repealing any of the ordinances of the preceding years. According to the statement of Montgelas, the further destruction of the outward sign of religion in the country districts was forbidden; the holding of some pilgrimages and some processions was permitted; and the presentation of sacred plays was again allowed.[2] One of the results of this change in policy was the royal resolution of 3 March, 1811, which granted the parish of Oberammergau the right to give a Passion Play on the 3, 4, 10, 23 and 30 June, 1811.[3] The repetition of the prohibitions of the government in regard to a number of the religious customs of the people is still another slight indication of the government's lack of success in enforcing its religious policy.

[1] "2 Juli. Seit urdenklichen Zeiten wurde vor das Haus, worinn jemand gestorben war, ein Kreuz von Stroh . . . . gelegt, bis der Verstorbene fortgetragen wurde. Dieser uralte Gebrauch wurde diese Woche abgeschaft." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 85.

[2] "Ce fut principalement pour apaiser les peuples de cette province [Tyrol] et parce que le gouvernement, ayant prévalu partout dans son système, pouvoit sans inconvénient en adoucir l'application . . . sans révoquer cependant positivement aucune des lois portées jusqu'ici. On défendit sous main de toucher aux signes extérieurs dans les campagnes, on permit quelques pèlerinages, quelques processions et la représentation des comedies saintes." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 132.

[3] "Vermög allerhöchster Entschliessung d. 3 März h. a. wurde der Gemeinde Oberammergau kön. Landgerichts Schongau die Bewilligung zu Aufführung eines Passions-Schauspiels erlaubt. Die hiezu bestimmten Tage sind der 3. 4. 10. 23. und 30. Juni dieses Jahrs." Westenrieder, *op. cit.*, p. 96.

Many of the police measures of the government, which affected religion, dealt with burial customs. An ordinance of 26 January, 1803, forbade the practice of burying the dead in family vaults within the churches.[1] In an ordinance of 8 February, 1803, the public exposure of the dead in the churches was forbidden.[2] In 1805 an investigation of the churchyards in the populous cities was ordered by the government.[3] A provincial ordinance of 3 April, 1803, forbade both the practice of exposing the dead in the churches and the maintenance of churchyards in the cities in the province of Würzburg.[4] An order of 7 July, 1803, forbade any further practice of the custom of twenty or thirty relatives and neighbors crowding into the room occupied by the body of a dead person until the time of the funeral and eating

[1] "Es ergehet demnach an alle Behörden und Pfarrer, das allgemeine Verbot, dass sie von nun an keine Beerdigung irgend einer Leiche in den Kirchen und deren Grüften mehr gestatten, sondern dieselben durchgehends in den gemeinen Kirchhöfe verfügen sollen." *Regierungsblatt*, 2 Feb., 1803, p. 65. "Verordnung: das verbotwidrige Beerdigen der Leichen in den Kirchen und deren Grüfte betr.," 28 Jan., 1803.

[2] *Regierungsblatt*, 16 Feb., 1803, p. 92, "Das Verboth, die Leichen in den Kirchen beyzusetzen betr.," 8 Feb., 1803.

[3] "Da es eine der nothwendigen Maassregeln einer wohl eingerichteten Polizey ist, dass die Kirchhöfe der volkreichen Städte und Märkte allenthalben ausser dem Bezirke ihrer Gemeinheiten verlegt werden . . . so erhalten hiemit sämtliche churfürstliche Polizey-Kommissionen . . . . und sämtliche churfürstliche Landgerichte den Auftrag . . . die Anzeige zu machen:

(1) In [welchen] . . . Städte und Märkte die Begräbnissplätze ausserhalb dem Bezirke der Wohnungen, wann, und auf welche Veranlassung verlegt sind, und in welchen jene Plätze sich noch innerhalb dieser Bezirke befinden. . . ." *Ibid.*, 13 Feb., 1805, p. 295, "Auftrag," dated 11 Feb., 1805.

[4] Döllinger, *op. cit.*, bd. 8, th. 2, p. 1174, *et seq.*, "Das Beerdigen und Aussetzen der Leichen in den Kirchen und deren Grüften, dann die Entfernung der Kirchhöfe aus den Städten und Ortschaften betr.," Würzburg, 3 Apr., 1803.

meal cakes which had been set to rise on the sheet covering the dead.[1]

Other police measures of the government aimed at the abolition of customs dangerous to property, health and life. The people seem to have been very reckless in the use of both fire and firearms. An ordinance of 28 June, 1802, applying to the Upper Palatinate forbade the practice of shooting with small arms during Corpus Christi Day and other processions.[2] An ordinance of 3 July, 1804, forbade the practice of shooting during weddings, church festivals and similar ceremonies in either Upper or Lower Bavaria.[3] An ordinance of 13 June, 1807, forbade the building of fires in the public streets, and ordered the clergy to see to it that the holy oil was burnt only in a brazier in the churchyard and that no one was permitted to ignite pieces of wood from the blaze of the oil or to bear the pieces away with them if they did succeed in lighting them.[4] Later in the

[1] "In vielen Gegenden Baierns herrscht noch auf dem Lande die Gewohnheit, dass sich die Verwandten, Nachbarn und Bekannte oft bis 20 Personen in dem Hause eines Verstorbenen einfinden . . . wie nicht minder, dass man an einigen Orten den Körper des Verstorbenen mit einem weissen Tuche bedecke, auf selbes bis zur geeigneten Gährung die geknettete Mehlmasse lege, selbe sonach aus der Pfanne zu sogenannten Kücheln bache und diese an die Gäste vertheile. . . .

Es ergehet demnach an alle landgerichtische, ständische, und andere Obrigkeiten der ernstgemessenste Befehl, diese Gewohnheiten allenthalben, wo sie sich vorfinden, auf der Stelle abzuschaffen." *Regierungsblatt*, 13 July, 1803, p. 467, "Auftrag: Missbräuche bey Leichen auf dem Lande btr.," 7 July, 1803.

[2] Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1243-1244, "Erneuertes Verbot wegen Schiessen bey Processionen betr.," Amberg, 28 Jun., 1802.

[3] *Regierungsblatt*, 4 July, 1804, p. 218, "Verordnung: das Schiessen auf dem Lande bey Hochzeiten, Kirchweihen und dergleichen betr.," 3 July, 1804.

[4] "(3) . . . . die Geistlichkeit angewiesen werden solle, die heiligen Oele blos in einer Glutpfanne auf dem Kirchhofraume zu verbrennen, ohne dass jemanden erlaubt sein solle, Holz dabei anzuzünden, oder

year a provincial ordinance applying to Upper and Lower Bavaria was issued which forbade the practice of lighting large torches of wood in the consecrated fire on the Saturday before Easter, since these torches were then left until the end of the service in a corner or stable in charge of careless children or young people.[1] In the following April the measure was extended to all parts of the kingdom.[2]

An ordinance of 18 May, 1803, applying to the Upper Palatinate, which forbade the practice of strewing grass in the churches on Whitsunday and Corpus Christi Day, was largely a health measure. The use of both grass and birch trees on these days was prohibited by the ordinance on the ground that both experience and the testimony of physicians showed that the exhalations from the plants and trees in an enclosed place were often very injurious to the health of the old and weak.[3] The provision concerning the use of

angezündetes hinwegzutragen." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1240-1241, "Das öffentliche Verbrennen der heiligen Oele betr.," 13 Jun., 1807.

[1] "Es herrscht noch immer in vielen Orten, vorzüglich auf dem Lande, der Missbrauch, am Charsamstage bei der Feuerweihe grosse Holzbrände herbeizuschleppen, dieselben bei dem neugeweihten Feuer anzuzünden, und bis zum Ende des Hochamtes in den nächstgelegenen Winkeln der Häuser, oder in Städeln unterzubringen.

Da dieses Geschäft gewöhnlich unvorsichtigen Kindern und jungen Leuten anvertraut wird; . . . die gemeinen Leute in dem abergläubische Missbrauch so und dergestalten verboten, dass jeder der eine brennbare Materie, Holz, Schwamm und dergleichen, bei dem Charsamstage-Feuer anzuzünden künftig sich unterstehen wird, unnachlassig um 3 Reichsthaler abgestraft werden soll. . . ." *Regierungsblatt*, 19 Dec., 1807, p. 1841, "Provinzial-Verordnung: die Feuerweihe am Charsamstag in der Provinz Baiern betr.," 17 Nov., 1807.

[2] "Wir haben beschlossen, die von Unserer Landesdirection in Bayern über die Feuerweihe am Charsamstage unter 17 November v. J. . . . . kundgemachte Provinzial-Verordnung auf Unser gesamtes Reich auszudehnen. . . ." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, pp. 1241-1242, "Die Feuer- und Wasserweihe an dem Charsamstage betr.," 23 Apr., 1808.

[3] "Es herrscht noch vielfälltig der Gebrauch am Pfinst- und Fron-

trees for such purposes may have been inserted also with a view to protecting the forests from destruction.

leichnamsfeste in den Kirchen Gras, vorzüglich Weihergras und Schloden aufzustreuen, und an allen Ecken Birkenbäume aufzustellen. In Erwägung, dass die Ausdünstungen dieser Kräuter und Bäume sehr heftig und nach erprobten Erfahrungen und Bestätigung der Aerzte an eingeschlossenen Orten der Gesundheit der Menschen, besonders bei alten oder schwächlichen Personen sehr nachtheilig sind, und solche nur zu oft krank oder wohl gar vom Schlage getroffen worden; . . . . beschliesst Churfürstliche Landesdirection diese Missbräuch gänzlich abzuschaffen, und von nun an zu verbieten. . . ." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1101, " Die Abschaffung des Gebrauchs, in den Kirchen, Weihergras und Schloden auszustreuen, und Birkenbäume auszustellen betr.," Amberg, 18 Mai, 1803.

CHAPTER XII

Intervention of the Government in Purely Secular Matters

Another result of the legislation of the Bavarian government during the Napoleonic period was the removal of nearly all matters of a purely secular character from the jurisdiction of the Church. The purpose of the government was clearly stated in the organic religious edict of 24 March, 1809. The object of the government, according to this ordinance, was to have both the religious and ecclesiastical societies and the officials and members of such societies conduct themselves in accordance with the laws of the state in all matters which they had in common with other civil societies. In this edict the government included under this head the contracts and testamentary depositions of the clergy; decisions concerning the real estate, movable property, usufructs, revenues, income and rights of churches and ecclesiastical persons; ordinances and sentences concerning clerical crimes and punishments which had an influence on the civil rights of the clergy; marriage laws, in so far as they affected the civil contract and its effects; privileges, dispensations, immunities and exemptions for the benefit of religious confessions, parishes, members of religious societies and the places and property devoted to religious uses, in so far as they concerned political or civil relations; general standards in regard to the building and maintenance of churches and other ecclesiastical buildings; decisions concerning admission to ecclesiastical benefices; and directions

concerning the establishment of church registers as a basis for population tables, and as registers of the civil status of persons, and concerning the legality of parochial documents.[1]

From the time of Maximilian IV Joseph's accession in 1799, the government seems to have endeavored to return to the principles of the declaration of 16 August, 1779. At least Montgelas asserts that betrothal cases again came under the jurisdiction of the secular tribunals and that an effort was made to restore successively to the secular tribunals all the functions that, according to usage and the con-

[1] 1. "§ 72. Die Religions- und Kirchen-Gesellschaften müssen sich in Angelegenheiten, die sie mit anderen bügerlichen Gesellschaften gemein haben, nach den Gesezen des Staats richten.

§ 73. Diesen Gesezen sind in ihren bürgerlichen Beziehungen sowohl die Obern der Kirche, als einzelne Mitglieder derselben auf gleiche Art unterworfen.

§ 74. Zur Beseitigung aller künftigen Anstände werden nach solchen Beziehungen als weltliche Gegenstände erklärt:

(a) alle Verträge und leztwidrige Dispositionen der Geistlichen,

(b) alle Bestimmungen über liegende Güter u. s. w. fahrende Habe, Nuzung, Renten, Rechte der Kirchen und kirchlichen Personen,

(c) Verordnungen und Erkenntnisse über Verbrechen und Strafen der Geistlichen, welche auf ihre bürgerlichen Rechte einen Einfluss haben,

(d) Ehegeseze, in soferne sie den bürgerlichen Vertrag und dessen Wirkungen betreffen,

(e) Privilegien, Dispensationen, Immunitäten, Exemptionen zum Besten ganzer Kirchen-Gesellschaften, einzelner Gemeinden oder Gesellschafts-Genossen, oder der dem Religions-Dienste gewidmeten Orte und Güter, in soferne sie politische oder bürgerliche Verhältnisse berühren;

(f) allgemeine Normen über die Verbindlichkeit zur Erbauung und Erhaltung der Kirchen und geistlichen Gebäude;

(g) Bestimmungen über die Zulassung zu Kirchen-Pfründen;

(h) Vorschriften über die Einrichtung der Kirchen-Listen, als Quellen der Bevölkerungs-Verzeichnisse, Register des Civil-Standes, und über die Legalität der pfarrlichen Dokumente." *Regierungsblatt*, 14 Jun., 1809, p. 897, *et seq.*, "Edikt über die äusseren Rechts-Verhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern . . . ," 24 Mar., 1809.

cordats, they should have shared with the diocesan courts.[1] It is very unlikely, however, that the government made much progress in this direction until the secularizations of 1802 and 1803 had removed many of the difficulties which previously had stood in the way of the government.[2] Any great invasion of the rights of the bishops would have created an outcry which would have brought to their assistance effective aid from Austria. In 1803, however, the power of the bishops to oppose the temporal authorities was greatly weakened and the actions of the Bavarian government had the sanction of the "Conclusion of the Empire" and the support of the mediating powers. The effect of the "Conclusion of the Empire" on the bishops was to leave them their rank while depriving them of their power. They were to conserve their personal dignity with the rank that was attached to it and to enjoy their personal immediacy. They were to retain, likewise, their jurisdiction over the persons employed in their personal service in such a way that after they had informed the superior authorities of the country, they were to be able to choose in civil cases the tribunal of first instance to which the cases were to be carried. In criminal cases they were to be able to make the preliminary investigations. Civil cases were then to pass like other cases

[1] "Quant à la police du culte et à l'exercise de la jurisdiction ecclésiastique V. M. des l'époque de son avènement songea à rappeler les dispositions de la déclaration du 16 août 1779, dont on s'étoit trop écarté dans les dernières années du feu électeur. L'édit du 1er août 1769 qui rendoit aux tribunaux séculiers la compétence en matière de fiançailles fut renouvelé et exécuté, on s'attacha à leur rendre successivement toutes les attributions que suivant l'usage et les concordats ils auroient dû partager avec les officialités." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 124.

[2] "Les sécularisations en soumettant les évêques à la souveraineté de V. M. diminuèrent les moyens de resistance qu'ils auroient pu opposer à ce plan et en facilitèrent l'exécution." *Ibid.*

to the courts of appeal of the sovereign. After the question of competence was duly established in criminal cases the accused was to be brought before the criminal courts of the country. The servitors of the bishops, however, were to submit to the laws, and in particular to the police regulations of the country. The bishops received no guarantees concerning the other rights of jurisdiction which they had exercised.[1]

The Bavarian government began to make use almost immediately of the opportunity to extend its jurisdiction at the expense of the bishops which the secularizations of 1802 and 1803 afforded it. Under date of 28 December, 1802, the subordinate officials of the government in Swabia were ordered to discontinue the practice of handling the estates of the deceased clergy in coöperation with ecclesiastical officials. When a clergyman died thereafter they were to take exclusive charge for the benefit of the secular court of the sealing, handling and settlement of his property. In order, however, that there might be no interference with the performance of the divine services in the case of the beneficed clergymen, the sacred vessels and other indispensable

[1] "§ xlviii. Tous les souverains depossédés conservent leur dignité personelle, avec le rang qui y est attaché, de même que la jouissance de leur immediateté personelle.

§ xlix. Les princes évêques, . . . conservent en outre la jurisdiction sur les personnes employées à leur service, de manière qu'ils puissent, dans les causes civiles, choisir, après en avoir informé les autorités superieures du pays, le tribunal de première instance auquel elles devront être portees, et dans les cas criminels, prendre les premières informations. Les causes civiles passeront, quant aux autres instances, aux tribunaux d'appel du souverain; dans les affaires criminelles au contraire, lorsque la compétence sera duement constatée, le prévenu sera traduit devant les tribunaux criminels du pays. Il est entendu que tous les serviteurs d'un tel prince devront se soumettre aux lois existantes du pays; ou qui pourront etre rendues dans la suite et particuliérement aux ordonnances de police." "Recès de la députation de l'Empire," in Martens, *Recueil des traités*, vol. vii, pp. 509-511 (2d ed.).

things were to be entrusted to safe hands. For the purpose of taking charge of these things, a representative of the rural dean concerned could be admitted to the proceedings, but not the slightest share in the judicial handling of the property was to be conceded to this representative. The unsealing, disposal and delivery of the property of the clergy to the heirs was to be done in the same manner. In case the ecclesiastical courts or officials had reason to lay claim to a clerical estate, they were to be informed of the date fixed for the delivery of the estate, in order that they might make good their claims like other persons.[1] The provincial decree of 18 February, 1803, established the procedure to be fol-

[1] "Es ist unterm 28 Dezember vorigen Jahrs . . . an diesseitig provisorische Regierung dahier bekannt gemacht worden, dass in der Churbayerisch schwäbischen Provinz keine geistliche Cumulativ mehr bei der Behandlung geistlicher Verlassenschaften statt haben solle; als erhalten

(1) die zu dem herwärtigen Regierungsbezirk gehörigen Städte und übrigen Amtsbehörden den gemessensten Auftrag, bei allen sich ereigenden Sterbfällen der Geistlichen nicht nur die Obsignation über das zurückgelassene Vermögen, sondern auch die Erbschaftsverhandlungen und Auseinandersetzung von weltlichen Gerichts wegen alleinig und ausschliesslich vorzunehmen, damit aber

(2) bei präbendirten geistlichen Personen keine Hemmung in den gottesdienstlichen Verrichtungen entstehe, so sind die heiligen Gefässe und andere unentbehrlichen Stücke von der Sperre auszunehmen und in sichere Hände zu übergeben. Zu dieser Uebernahme kann

(3) ein Abgeordneter des betreffenden Decanats, welchem jedoch nicht die geringste Theilnahme an der gerichtlichen Verhandlung einzuräumen ist, zugelassen werden. . . . Eben so ist

(4) bei der Entsiegelung, Auseinandersetzung und Verabfolgung der geistlichen Verlassenschaften an derselben Erben privative fürzuschreiten, und da Fälle sich ergeben können, wo die geistlichen Gerichte oder Behörden an die Erbmasse des Verstorbenen einigen Anspruch zu machen hätten, so solle ihnen von dem zu Ausantwortung der Verlassenschaft festgesetzten Termin Nachricht gegeben werden, damit sie gleich jedem andern Betheiligten ihre Ansprüche geltend machen können." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vol. 8, pt. 1, pp. 148-149, "Cumulativ-Behandlung der geistlichen Verlassenschaften betr.," Dillingen, 25 Jan., 1803.

lowed when members of the clergy were named as executors in the wills of clergymen. In such cases the clergymen named as executors were to be admitted as witnesses to the proceedings of the secular courts in order that they might be convinced that the testament had been executed according to the wishes of the testator.[1] The principles applied to Swabia in the decree just described were gradually extended to the other territories of the realm. In a decree of 23 June, 1803, they were applied to the military clergy of Bavaria;[2] in an ordinance of 23 August, they were extended to Franconia;[3] and in a decree of 18 November, 1803, they were applied to the ordinary clergy of Upper and Lower Bavaria.[4] These principles were finally incorporated in the organic religious edict of 24 March, 1809.[5]

An ordinance of 13 November, 1803, was directed against the practice of sending the wills of the clergy to the diocesan court for confirmation. From that date on no mem-

[1] ". . . . bei allen ohne Unterschied sich ergebenden Sterbfällen der Pfarrer und Beneficiaten, auch sonst präbendirten Geistlichen, die privative Erbschafts-Verhandlung von weltlicher Behörde auch dann vorgenommen werden solle, wenn gleich in geistlichen Testamenten Geistliche zu Executoren ernannt sind, indem Letztere in diesem Fälle lediglich als Zeugen zu den amtlichen Verhandlungen zugelassen, damit sie sich überzeugen mögen, dass das Testament nach dem Sinn des Testators in Vollzug gesetzt werde." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 1, p. 149, "Privatweltliche Verhandlung der geistlichen Verlassenschaften betr.," Dillingen, 18 Feb., 1803.

[2] *Ibid.*, vol. 8, pt. i, p. 150, "Die Obsignationen und Erbschafts-Verhandlungen bei Sterbfällen Militär-Geistlichen betr.," 25 Jun., 1803.

[3] *Ibid.*, vol. 8, pt. i, p. 151, "Die Obsignationen und Erbschafts-Verhandlungen bei Sterbfällen geistlicher Personen betr.," Bamberg, 23 August, 1803.

[4] *Regierungsblatt*, 23 Nov., 1803, pp. 956-957, "Die Behandlung geistlicher Verlassenschaften betr.," 18 Nov., 1803.

[5] *Ibid.*, 14 Jun., 1809, p. 897, et seq., "Edikt über die äusseren Rechts-Verhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern . . . ," 24 Mar., 1809.

ber of the clergy was to be obliged to present a will for confirmation to the diocesan court, as the practice was a sort of secular jurisdiction.[1] The prohibition was extended to the provinces of Würzburg and Bamberg by an ordinance of 5 December, 1803.[2] In a provincial ordinance of 9 March, 1807, applying to Bamberg, the prohibition was repeated and the bishop was deprived, in addition, of the privilege of inheriting the estates of members of the clergy who died intestate. In the future the treasury of the state was to take the place of the bishop in such cases.[3]

After the dissolution of the monasteries the Bavarian

[1] "In Erwägung, dass die bey Vermächtnissen geistlicher Personen üblich gewesene Bestätigung des Vikariats eine bloss den Gang der Geschäfte verzögernde Förmlichkeit gewesen ist, wodurch den Betheiligten kein rechtliches Präjudiz erwachsen konnte, und in weiterer Erwägung, dass dieses aus einer Art weltlicher Gerichtsbarkeit hervorgehende Befugniss, bey den veränderten Verhältnissen der Vikariate, welche nunmehr sich lediglich mit Gegenständen des obersthirtlichen Amtes zu beschäftigen haben, — nicht mehr zustehen könne, haben Wir beschlossen, die erwähnte Förmlichkeit der Testaments-Bestätigungen aufzuheben, und verordnen daher, dass kein Geistlicher zur Einsendung letzwilliger Vermächtnisse von nun angefangen, mehr schuldig und gehalten seyn solle." *Regierungsblatt*, 23 Nov., 1803, p. 955, "Verordnung: die Testaments-Bestätigung bey Vermächtnissen geistlicher Personen betr.," 13 Nov., 1803.

[2] Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. i, p. 155, "Verordnung: die Testaments-Bestätigung bei Vermächtnissen geistlicher Personen," Bamberg, 5 Dec., 1803.

[3] "(4) Die vorhin bei Vermächtnissen der Geistlichen üblich gewesene Förmlichkeit der Bestätigung durch das bischöfliche Vikariat bleibt in Zukunft nebst der hiefür bezogenen Taxe durchgehends aufgehoben.

(5) Eben so cessirt nach Bestimmungen des Reichs-Deputations-Schlusses des mit dem reinen Hirtenamte unverträgliche fiscalische Successionsrecht der Bischöfe in den Verlassenschaften der ohne Testament verstorbenen Geistlichen. . . .

(7) Sind aber keine rechtmässigen Erbfolger mehr vorhanden, so succedirt der landesherrliche Fiscus in der nämlichen Art, wie bei weltlichen erblosen Rücklassen." *Ibid.*, vol. 8, pt. i, p. 157, "Die Erbfolge in den Verlassenschaften der Bambergischen Geistlichkeit betr.," 9 Mar., 1807.

government found it necessary to legislate concerning the position of the monks and nuns who had been turned out into the world again. The most important measure of the government dealing with this matter was an ordinance of 17 November, 1803. Except in the case of those members of religious orders who remained in the central institutions after the suppression of their monasteries, all ordinances against the ownership and inheritance of property by conventuals and members of the regular clergy were declared null and void. From the time of the dissolution of their monasteries or their departure from their houses with electoral approval, religious persons without distinction as to order or rank were to be permitted to own, inherit and bequeath property like other inhabitants of the state. After the proclamation of the ordinance, furthermore, such persons were not to be excluded from an inheritance by other heirs, under the pretext of their renunciation of the world or of a definite sum established by the amortization laws. The provisions just described were specifically extended also to the religious persons who had abandoned their houses during earlier reigns and had received permission to obtain benefices; to the nuns who had received electoral permission to leave their convents or whose houses had been suppressed; and to the members of the regular clergy who were regularly presented and invested as parish priests, permanent vicars and local chaplains.[1] After the suppression of

[1] "[Wir haben beschlossen] . . . . . .

(1) Alle in Unsern Erbstaaten bestehende Verordnungen gegen die Eigenthums- und Erbfähigkeit der Klosterleute und Regular-Personen unter folgenden nähern Bestimmungen für aufgehoben zu erklären, dass

(2) Alle Religiosen ohne Unterschied des Ordens und der Würde, von der Zeit der wirklichen erfolgten Auflösung der respektiven Klostergemeinden, oder des mit Unserer landesfürstlichen Bewilligung erfolgten Austrittes einzelner Individuen, Eigenthums- und Erbfähig, sohin zu allen Handlungen und rechtlichen Geschäften unter Lebenden, oder von Todes wegen, insbesondere aber dazu befugt seyn sollen, über

the Knights of Malta, similar rights were given to the commanders and knights of the order by an ordinance of 31 March, 1809.[1]

The first general statement of Maximilian IV Joseph's government concerning the amount of jurisdiction to be conceded to the ecclesiastical and secular courts in the future seems to have been contained in the ordinance of 18 November, 1803, concerning the handling of clerical estates, which has already been referred to. As has been mentioned, all truly spiritual matters were to be left, as before, under

ihr gleich anfangs von Uns als solches anerkanntes Privatgut . . . oder über ihr in der Folge ausser dem Kloster gesezmassig erworbenes Vermögen Testamente zu errichten, und solches an andere zu vererben, dann auch andern als Testaments-Erben oder ab intestato zu succediren, Legaten und Schankungen von Todeswegen anzunehmen u. s. w. Demnach mögen sie auch

(3) in Zukunft von andern weltlichen Erben unter dem Vorwande der geleisteten Verzicht, oder einer in den Amortizations-Gesetzen bestimmten pragmatischen Summe, von einer Erbschaft weiter ausgeschlossen werden, . . .

(5) Diese Verordnungen sollen sich auch auf jene Religiosen erstrecken, welche schon unter den vorigen Regierungen mit landesfürstlicher Bewilligung die Klauser verlassen, und die Befähigung zu Säkular-Benefizien erhalten haben.

(6) Die Nonnen sollen an allen obigen Rechten auf gleiche Art von dem Zeitpunkte an Theil nehmen, wo ganze Konvente aufgelöset, oder Einzelne mit landesfürstlich Erlaubniss dieselbe verlassen würden; . . .

(7) Sind zwar die auf den ehemaligen Kloster-Pfarreyen exponirten Religiosen, wenn sie nicht bloss provisorisch daselbst bestehen, sondern in der Folge ordentlich präsentirt, und investirt, oder sonst als Pfarrer und respective beständige Vikarien oder Lokal-Kapläne definitiv bestättiget werden, von nun an als ausgetrettene Religiosen zu betrachten, sohin ebenfalls Eigenthums-Erbfähig; dagegen

(8) bleiben die in den Klöstern und Central-Konventen künftig vereinigt fortlebenden Individuen der Religiosen-Orden ausgenommen." *Regierungsblatt*, 14 Dec., 1803, pp. 997-1000, "Verordnung: die Eigenthums- und Erbfähigkeit der Religiosen betr.," 17 Nov., 1803.

[1] *Ibid.*, 12 Apr., 1809, p. 641, "Königliche allerhöchste Erklärung: die Erb-Testaments- und sonstige Dispositionsfähigkeit der Kommandeurs, Ritter u. s. w. des Maltheser-Ordens teutschen Grosspriorats betr.," 31 Mar., 1809.

the jurisdiction of the spiritual authorities. The temporal government, however, expressly retained its rights of protection and supervision. In secular matters, on the contrary, both in the civil crimes of the clergy and in matters like tithes, which by their nature were secular, the jurisdiction was to be exercised by the proper secular court.[1] The organic edict of 7 May, 1804, delimited the spheres of the secular and the ecclesiastical authorities even more specifically. The temporal courts, according to this ordinance, were to have complete jurisdiction over the criminal offences of the clergy, civil lawsuits of a personal nature, and disputes arising out of legal contracts and the estates of deceased clergymen. Merely disciplinary matters, which related solely to the standing and official position of the clergy, were to be left to the investigation and jurisdiction of the bishop, as long as the protection of the state against a misuse of the ecclesiastical power was not sought. When an appeal for the protection of the state was made in such a case, however, nothing was to be decided before a preliminary investigation had been made by the state. The ecclesiastical authorities were then to be informed of the results of the government's investigation. In criminal cases of the clergy, on the other hand, the diocesan court was to

[1] "(1) Alle wahrhaft geistliche Sachen sollen, wie zuwor, der geistlichen Gerichtsbarkeit ungestöret unterworfen bleiben, und der geistlichen Gewalt sollen in die Gerechtsame ihres Oberhirtenamtes, foglich in Gegenständen der Religion, der Amtsführung, der Lehre, und des Wandels der unter ihrer Aufsicht stehenden Geistlichkeit keine Eingriffe, oder Einmischungen geschehen; jedoch werden dabey in den geeigneten Fällen Seiner Churfürstlichen Durchlaucht der landesfürstliche Schutz und die Oberaufsichts-Rechte vorbehalten.

(2) In weltlichen Angelegenheiten der Geistlichen aber, so wie in ihren bürgerlichen Verbrechen, und in Gegenständen, die nach ihrer Natur weltliche sind, als Zehenden . . . gebührt die Erkenntniss in der Regel den churfürstlichen einschlägigen Justizstellen. . . ." *Regierungsblatt*, 23 Nov., 1803, pp. 955-957, "Verordnung: die Behandlung geistlicher Verlassenschaften betr.," 18 Nov., 1803.

be informed of the results of the government's investigation, in order that it might take suitable action in regard to the ecclesiastical position of the criminal. In like manner, the government expected to be informed by the diocesan authorities of the disciplinary transgressions of the clergy and the punishments inflicted upon them.[1] These general principles were expressly incorporated into the organic religious edict of 24 March, 1809.[2] In 1810 they were definitely extended to the newly acquired principality of Regensburg.[3] According to a statement of Montgelas, the

[1] "ii. Obgleich in Ansehung der Gerichtsbarkeit über Geistliche in ihren peinlichen Vergehen, in bürgerlichen Personal-Klagsachen und bey allen übrigen aus bürgerlichen Kontrakten hervorgehenden Streitsachen, dann in Sterbfällen der Geistlichkeit, es bey Unseren erlassenen Verordnungen sein Verbleiben behält, so soll doch in blossen Disziplinarsachen, welche einzig auf die geistliche Standes- und Amtsverhältnisse sich beziehen, dem Einflusse des Oberhirtenamtes des Bischofes kein Hinderniss entgegen gesezt, sondern solche sollen seiner Untersuchung und Judikatur überlassen bleiben, wenn nicht Unser landesfürstlicher Schutz gegen Missbrauch der geistlichen Gewalt nachgesucht wird, in welchem Falle jedoch nichts verfügt worden soll, ohne die Beschwerde zuvor untersucht, und die geistlichen Behörden darüber vernommen zu haben. Bey peinlichen Fällen sollen die Ordinariate allezeit von dem Erfolge der Untersuchung in Kenntniss gesezt werden, um darnach auch von ihre Seite gegen die Person des Verbrechers, in Beziehung auf seine geistlichen Verhältnisse, das Geeignete verfügen zu können. Eben so erwartet man von den Ordinariaten, dass sie den weltlichen Landesstellen die Disziplinar-Vergehen, und ihre Bestrafung anzeigen werden. . . ." *Regierungsblatt*, 23 May, 1804, p. 509, *et seq.*, "Verordnung: die Verhältnisse zur geistlichen Gewalt betr.," 7 May, 1804.

[2] *Ibid.*, 14 Jun., 1809, p. 897, et seq., "Edikt über die äussern Rechts-Verhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern . . . ," 24 March, 1809, §§ 76, 79 and 80.

[3] "Nachdem das Fürstenthum Regensburg mit Unserm Königreiche vereinigt worden, so erklären Wir hiemit die geistliche Gerichtsbarkeit, so weit sich dieselbe auf bürgerliche Handlungen und Verhältnisse bezieht, und jeden privilegirten Gerichtsstand der geistlichen Personen für erloschen und aufgehoben." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vol. 8, th. i, pp. 123-124, "Die geistliche Gerichtsbarkeit in dem ehemaligen Fürstenthume Regensburg betr.," 30 Aug., 1810.

matrimonial causes of Catholics and the separation of the bodies and goods of Catholics, were decided by the ecclesiastical tribunals, but the secular judges took cognizance of all that related directly or indirectly to the civil effects of marriage, and of actions relative to betrothals.[1]

The government evidently had little difficulty in broadening its jurisdiction at the expense of the ecclesiastical authorities. The ordinance of 22 April, 1806, which asserted that various ecclesiastical officials were still issuing orders in civil suits of the clergy and appropriating for themselves jurisdiction over such cases,[2] seems to have been the only complaint made by the government against the spiritual authorities. By the end of the Napoleonic period the opposition of the bishops to the policy of the Bavarian government must have ceased entirely, since the bishops of Eichstaedt and Passau and the archbishop of Ratisbon were the only Bavarian bishops who survived the Napoleonic period.[3]

[1] "Les causes matrimoniales, les séparations de corps et de biens des Catholiques, appartenoient aux tribunaux ecclésiastiques, mais les juges séculiers prenoient connoissance de tout ce qui directement ou indirectement tenoit aux effets civils du mariage, regardé comme contrat et des procès relatifs aux fiançailles." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 144.

[2] "Da nun verschiedene geistliche Behörde noch immer fortfahren, Verfügungen in bürgerlichen Personal-Klagsachen der Geistlichen zu erlassen, sich die Entscheidung derselben zuzueignen, und den königlichen Unterthanen zwecklose Kosten zu veranlassen, so sieht die unterzeichnete königliche Landes-Direktion sich verpflichtet, die allergnädigsten Verordnungen im Betreffe des geistlichen Gerichtsstandes in Erinnerung zu bringen." *Regierungsblatt*, 23 Apr., 1806, p. 148, "Verordnung: die Gerichtsbarkeit über die geistliche Personen betr.," 22 Apr., 1806.

[3] "Ils n'existoient que deux évêques, celui d'Eichstaedt et de Passau, et un archeveque, . . . [au 2 février 1817]." Montgelas, *op. cit.*, p. 143. The archbishop of Salzburg, as has already been explained, retired to his family estates in Bohemia after the secularizations of 1802 and 1803.

In two respects the clergy were not put on an exact equality with the other subjects of the state. They received complete exemption from military service and some slight exemption from taxation. The subject of the military service of the clergy seems to have been mentioned for the first time in an ordinance of 6 July, 1809, concerning the establishment of a national guard. By this measure employees of the state, physicians and the clergy were exempted from taking part in the actual military service.[1] By an ordinance of 25 July, 1809, the parish priests and other beneficed clergymen engaged in the care of souls were freed from contributing to the support of the national guard.[2] In the conscription law of 1812, Catholic theological students, who had been permitted to receive ordination to the higher orders of the priesthood and Protestants accepted as candidates for the pastoral office were exempted from military service.[3] In an ordinance of 22 May, 1814, the clergy of

[1] ". . . . Da aber die Staatsdiener, Aerzte und Geistlichen durch die nicht minder wichtigen Geschäfte ihres Berufes grossentheils gehindert sind, an dem wirklichen Dienste Antheil zu nehmen, so soll es denselben gestattet seyn, die sie trefenden Dienste durch andere eingereihete National-Gardisten versehen zu lassen." *Regierungsblatt*, 12 July, 1809, p. 1093, *et seq.*, "Organische Verordnung über die Einrichtung einer National Garde.," 6 July, 1809.

[2] "(3) die Pfarrer und übrigen bepfründeten, wirklich mit der Seelsorge beschäftigen Geistlichen sind von der Leistung der Beiträge befreit zu halten; . . ." *Ibid.*, 2 Aug., 1809, pp. 1193-1194, "Verordnung: die Theilnahme der Geistlichen an der National Garde betr.," 25 July, 1809.

[3] "§ 58. (c) Eben dasselbe gilt bei denjenigen, welche sich in einem geistlichen Seminar befinden, um sich für den geistlichen Stand auszubilden.

Wird es den darin befindlichen Katholiken gestattet, die höhern Weihen zu empfangen, und werden die Protestanten als Pfarramts-Kandidaten aufgenommen, um zu Ordination nach, der eingeführten Kirchenordnung zugelassen zu werden, so wird ihnen ebenfalls die Entlassung aus der Militärpflichtigkeit bewilliget." *Regierungsblatt*, 8 Apr., 1812, p. 593, *et seq.*, "Verordnung: Konscriptions-Gesez.," 29 Mar., 1812.

all the religious confessions were definitely forbidden to enter the army.[1]

By decrees dated 19 June, 1810, 2 January, 1811, and 3 July, 1812, the government exempted the incomes of parish priests with incomes yielding less than six hundred florins, and the incomes of other beneficed clergymen when their incomes yielded less than four hundred florins, from both direct and communal taxation.[2] By a proclamation of 29 May, 1812, the Protestant clergymen with incomes of eight hundred florins or less were exempted from taxation.[3] The reason for this action of the government was the advance in prices which had brought the Protestant clergymen with their numerous families almost to the state of mendicancy.[4]

[1] "I. Keine Geistlichen Unseres Königreiches, ohne Unterschied der christlichen Confessionen, soll gestattet werden, sich in ein Militärcorps einreihen zu lassen, und persönlichen Waffendienst zu leisten.

"ii. Keiner soll zu einer personellen Substitution oder zu irgend einer Reluition jenes Dienstes in Geld gehalten sein." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vol. 8, pt. i, p. 179, "Die Exemption der Geistlichen vom persönlichen Militärdienste und von der Reluition derselben betr.," 22 May, 1814.

[2] "Le gouvernement eleva jusqu'à six cents florins les portions congrues qui jusqu'ici n'avoient été que 300 florins et exempta les dites portions congrues de tout impôt direct et charges communales par décrets du 19 juin 1810, 2 janvier 1811, 3 juillet 1812." Montgelas, *op. cit.*, p. 134.

[3] "(1) Die unverehlichten protestantischen Geistlichen sind den Katholischen gleich zu halten, und muss denselben eine Kongrua von 600 fl. respektive 400 fl. frei bleiben.

(2) Bei den verheuratheten Geistlichen soll diese Kongrua auf 800 fl. für die Pfarrer, und auf 600 fl. für jene, welche den katholischen Benefiziaten gleich zu achten sind, erhöht werden." *Regierungsblatt*, 17 Jun., 1812, p. 994, *et seq.*, "Bekanntmachung: die Besteuerung der protestantischen Geistlichkeit betr.," 29 May, 1812.

[4] "Cette mesure amenée par l'augmentation progressive du prix des choses étoit également juste et nécessaire. Il falloit mettre les pasteurs en état d'exister avec décence, si on vouloit que leur ministère füt respecté; les plaintes des ministres protestans reduits presqu'a mendicité avec leur nombreuses familles l'appeloient d'ailleurs depuis longtemps." Montgelas, *op. cit.*, p. 134.

PART III

THE PERMANENT EFFECTS OF THE RELIGIOUS POLICY FOLLOWED BY THE BAVARIAN GOVERNMENT DURING THE NAPOLEONIC PERIOD

CHAPTER XIII

Religious Toleration in Bavaria after 1815

The rights and privileges which had been acquired, gradually, by non-Catholics in Bavaria during the Napoleonic period were retained by them after 1815, and in most cases these rights and privileges were again guaranteed to them in important constitutional documents. The first of these documents, in point of time, was the constitution of the German Confederation, which was signed at Vienna, 8 June, 1815. Article XVI of this constitution definitely stipulated that, in the lands and territories of the Confederation, the religious differences of Christians could not form the basis for discrimination in regard to their enjoyment of civil and political rights. The Jews, on the other hand, were merely promised that the diet of the Confederation would take up for consideration the means of effecting an improvement of the civil position of the Jews in Germany, so that in particular the enjoyment of civil rights might be provided and assured them in return for their assumption of all civil duties in the states of the Confederation.[1]

[1] "Die Verschiedenheit der Christlichen Religionsparteyen kann in den Ländern und Gebieten des Deutschen Bundes keinen Unterschied in dem Genuss der bürgerlichen und politischen Rechte begründen.

Die Bundesversammlung wird in Berathung ziehen, wie auf eine möglichst übereinstimmende Weise die bürgerliche Verbesserung der Bekenner des jüdischen Glaubens in Deutschland zu bewirken sey, und wie insonderheit denselben der Genuss der bürgerlichen Rechte gegen die Uebernahme aller Bürgerpflichten in den Bundesstaaten verschaft und gesichert werden könne. Jedoch werden den Bekennern dieses Glaubens bis dahin die von den einzelnen Bundesstaaten bereits eingeräumten Rechte erhalten." Art. xvi, Martens, *Nouveau recueil des traités*, vol. 2, pp. 353-367.

As far as the position of non-Catholics was concerned, the Bavarian constitution of 26 May, 1818, was in itself a document of much less importance than two documents which were issued as supplements to the constitution. The principle of freedom of conscience, however, was confirmed in two different places in the constitution,[1] and the three publicly accepted Christian churches were again guaranteed full equality in regard to civil and political rights. The members of non-Christian religions, on the contrary, were to continue to enjoy only such civic rights as had been conceded to them in the organic edicts which had established their position in political society.[2] The two publicly accepted Protestant churches, moreover, were definitely assigned representation in the two chambers of the *Landtag*, the legislative body created by the constitution. The president of the Protestant General Consistorium was to have a seat in the upper chamber,[3] and one-eighth of the represen-

[1] "Freyheit der Gewissen, und gewissenhafte Scheidung und Schützung dessen, was des Staates und der Kirche ist; . . . . Baiern!—Dies sind die Grundzüge der aus Unserm freyen Entschlusse euch gegeben Verfassung. . . ." *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 6 Jun., 1818, p. 102, "Verfassungs-Urkunde des Königreichs, Baiern."

"§ 9. Jedem Einwohner des Reichs wird vollkommene Gewissens-Freyheit gesichert. . . ." *Ibid.*, p. 117.

[2] § 9. . . . . .

Die in dem Königreiche bestehenden drey christlichen Kirchen-Gesellschaften geniessen gleiche bürgerliche und politische Rechte.

Die nicht christlichen Glaubens-Genossen haben zwar vollkommene Gewissens-Freyheit; sie erhalten aber an den staatsbürgerlichen Rechten nur in dem Maase einen Antheil,—wie ihnen derselbe in den organischen Edicten über ihre Aufnahme in die Staats-Gesellschaft zugesichert ist." *Ibid.*

[3] "§ 2. Die Kammer der Reichs-Räthe ist zusammengesetzt aus. . . .

(5) . . . dem jedesmaligen Präsidenten des protestantischen General-Consistoriums; . . . *Ibid.*, p. 121, "Verfassungs-Urkunde des Königreichs, Baiern, Titel vi."

tatives of the lower chamber were to be selected from the Catholic and Protestant clergy.[1]

The second supplement of the constitution of 1818, which defined the rights of the inhabitants of the state in relation to religious and ecclesiastical societies, was almost identical in form and language with the organic religious edict of 24 March, 1809. The provisions of the edict of 1809 in regard to freedom of conscience,[2] freedom from compulsion in regard to matters of faith and religion, private devotion,[3] secret gatherings under the pretext of private devotion,[4] and the necessity for obtaining the express consent of the government for the uniting of several families for the practice of their religion,[5] were repeated in the law of 1818 in exactly the same language. The two sections of the earlier ordinance, however, in regard to sectarians who withdrew themselves from any of the duties of citizenship were entirely omitted.[6] The sections of the earlier edict in regard to choice of religious party were incorporated in the later

[1] "§ 7. Die Zweyte Kammer der Stände-Versammlung bildet sich. . . . (c) aus Geistlichen der Katholischen und protestantischen Kirche; . . . *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 6 Jun., 1818, p. 123, *et seq.*, "Verfassung-Urkunde des Königreichs Baiern, Titel vi."

"§ 9. Von der auf solche Art bestimmten Zahl stellt. . . . . (b) die Klasse der Geistlichen der Katholischen und protestantischen Kirche ein Achttheil; . . ." *Ibid.*

[2] *Ibid.*, 17 Jun., 1818, p. 149, *et seq.*, "Edict über die äussern Rechts-Verhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern, in Beziehung auf Religion und kirchliche Gesellschaften," Zweyte Beylage zur Verfassungs-Urkunde des Reichs, Abschnitt i, § 1, 26 May, 1818.

[3] *Ibid.*, § 2.

[4] *Ibid.*, § 4.

[5] *Ibid.*, § 3.

[6] *Regierungsblatt*, 14 Jun., 1809, p. 897, *et seq.*, "Edikt über die äusseren Rechtsverhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern . . .," §§ 2 and 3, 24 Mar., 1809.

edict without any change whatsoever.[1] The same thing was true in regard to most of the sections of the two edicts which dealt with the religious situation of the children of parents belonging to different churches.[2] The later edict, however, modified in some respects the provisions of the earlier edict in regard to the religious education of the children when one of the parents adopted the religion of the other parent. When such a change of religious allegiance took place, and the religious education of the children was not regulated by a marriage contract, the children were to be educated in the religion of the parents, unless they had already been taken into a church of another confession through confirmation or communion.[3] The section of the earlier edict, moreover, which specifically confirmed to the children the right to choose their church after they had reached the age of twenty-one, was omitted in the edict of 1818.[4]

The Catholic, Lutheran and Reformed Churches were again recognized by law as the publicly accepted churches of the state.[5] The sections of the ordinance of 1818 which

[1] *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 17 Jun., 1818, p. 149, *et seq.*, "Edikt über die äussern Rechts-Verhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern. . . ." Abschnitt i, Capitel 2, 26 May, 1818.

[2] *Ibid.*, Capitel 3.

[3] ". . . . geht aber ein Ehegatte zur Religion des andern über, und die Ehe hört dadurch auf, gemischt zu seyn, so folgen die Kinder der nun gleichen Religion ihrer Eltern, ausgenommen sie waren—dem bestehenden Ehevertrag gemass—durch die Confirmation oder Communion bereits in die Kirche einer andern Confession aufgenommen, in welchem Falle sie bis zum erlangten Unterscheidungs-Jahre darin zu belassen sind." *Ibid.*, § 18.

[4] *Regierungsblatt*, 14 Jun., 1809, p. 897, *et seq.*, "Edikt über die äusseren Rechts-Verhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern . . .," Abschnitt i, Kapitel 3, § 27, 24 Mar., 1809.

[5] "Die in dem Königreiche bestehenden drey christlichen Glaubens-Confessionen sind als öffentliche Kirchen-Gesellschaften mit gleichen

dealt with the position of non-Catholic individuals and societies,[1] the rights and privileges of accepted ecclesiastical societies,[2] and of the relations of such societies to each other,[3] were likewise practically identical with the sections of the ordinance of 1809 which dealt with the same matters. The government which was to be set up for the two publicly accepted Protestant churches was defined in the second appendix to section 103 of the supplement to the constitution of 1818, which has just been described. The chief organ of government was to be an *Ober-Consistorium*, composed of a president and five councillors. This body was to be subordinate to the minister of interior, and one of the five councillors was to belong to the Reformed Church.[4]

In spite of the government's renewal of the guarantees under which the Protestants of Bavaria had been living, there are indications that after 1815 there were some

bürgerlichen und politischen Rechten, nach den unten forgenden nahern Bestimmungen anerkannt." *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 17 Jun., 1818, p. 149, *et seq.*, "Edikt über die äussern Rechts-Verhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern. . . ." Abschnitt ii, Capitel 1, § 24, 26 May, 1818.

[1] *Ibid.*, §§ 25, 26 und 27.

[2] *Ibid.*, Abschnitt ii, Capitel 2.

[3] *Ibid.*, Abschnitt iv.

[4] "§ 1. Das oberste Episcopat und die hervorgehende Leitung der Protestantischen innern Kirchen-Angelegenheiten soll künftig durch ein selbstständiges Ober-Consistorium ausgeübt werden, welches dem Staats-Ministerium des Innern unmittelbar untergeordnet ist.

§ 2. Dasselbe besteht:

(a) aus einem Präsidenten des Protestantischen Glaubens-Bekenntnisses;

(b) aus vier geistlichen Ober-Consistorialräthen, unter welchen Einer der reformirten Religion ist;

(c) aus einem weltlichen Rathe; . . ."

Gesetzblatt für das Königreich Baiern, 22 July, 1818, p. 437, *et seq.*, "Edikt über die innern Kirchlichen Angelegenheiten der Protestantischen Gesammt-Gemeinde in dem Königreiche.," 26 May, 1818.

social and political disadvantages in being a Protestant. In 1819, for example, at a time when the Protestants numbered over a million persons and constituted nearly one-third of the population of the state, there was not a single Protestant among the eight ministers of the central government. Furthermore, only one of the sixteen *Staatsräthen*, four of the fifteen ambassadors, four of the twenty-six *Ministerial-Räthen*, four of the thirty-one *Ober-Appelationsräthen*, three of the thirteen *Appelations-Gerichts-Präsidenten*, four of the thirteen *Kreis-Regierungs-Präsidenten*, and one of the eleven *Appelations-Gerichts-Direktoren* were Protestants. Among the subordinate servants of the state the disproportion was declared to be equally glaring.[1]

Since 1818, only one additional church has been recognized by the government as a publicly accepted religious society. The law of 1 July, 1834, extended to the members of the different branches of the Greek Orthodox Church the same civil and political rights as were enjoyed by the members of the three other churches recognized by the government as publicly accepted churches. The law itself, furthermore, was declared a fundamental law of the kingdom

[1] "Obgleich Baiern jetzt unter seinen Bewohnern über eine Million Protestanten zählte,—diese also fast ⅓ seiner Bevölkerung ausmachten,—und obwohl die Constitution den drei christlichen Confessionen gleiche Rechte und Ansprüche auf alle Staatsämter zusprach, gab es doch unter den acht Staats-Ministern nicht einen Protestanten. Unten den 16 Staatsräthen war nur ein Protestant; unter den 15 Gesandten nur 4; unter den 26 Ministerialräthen gleichfall nur 4; unter den 31 Ober-Appelationsräthen wieder nur 4; unter den 13 Appelations-Gerichts-Präsidenten nur 3; unter den 13 Kreis-Regierungs-Präsidenten ebenfalls nur 4; und unter den 11 Appelations-Gerichts-Direktoren nur 1 Protestant.

Diese seltsame Erscheinung welche bei den unteren Staatsdiener-Klassen fast noch greller als bei den hohen Staatsämtern hervortrat, konnte schwerlich auf Rechnung des blossen Zufalls geschrieben werden. . . ." G. G. Bredow, *Chronik des neunzehnten Jahrhunderts*, 1819, pp. 326-327.

and was to have the same force as if it were incorporated in the constitution.[1] The number of persons in Bavaria who belonged to the Greek Catholic and Russian Orthodox Churches, however, was never very large. Even at the present time these churches have less than two thousand communicants in the state.[2]

The policy adopted by the Bavarian government during the Napoleonic period in regard to the Jews did not prove to be quite as permanent as the policy adopted by it during the same period in regard to non-Catholics. For half a century, however, the edict of 10 June, 1813, remained a part of the fundamental law of the state, and a serious attempt to enforce its various provisions seems to have been made.

The peddling and petty huckstering carried on by the Jews seems to have made nearly as much trouble after 1815 as in the years preceding 1815.[3] The government seems to

[1] "Art. i. Die Bekenner der unirten sowohl, als der nichtunirten griechischen Kirche geniessen mit den Bekennern der in dem Königreiche bereits verfassungsmässig bestehenden drei christlichen Kirchengesellschaften gleiche bürgerliche und politische Rechte.

Art. ii. Gegenwärtiges Gesetz soll als ein Grundgesetz des Reiches angesehen werden; es hat von dem Tage der Bekanntmachung anfangend dieselbe Kraft, als stünde es wörtlich in der Verfassungs-Urkunde, und kann nur in der durch § 7 des Tit. x der Verfassungs-Urkunde vorgeschriebenen Art wieder abgeändert werden." K. Weber, *Neu Gesetz- und Verordnungen-Sammlung für das Königreich Bayern mit Einschluss der Reichsgesetzgebung*, ii, 741, "Gesetz von 1 Juli 1834 die bürgerlichen und politischen Rechte der griechischen Glaubensgenossen betr."

[2] *The Statesman's Year-Book*, 1918, p. 937.

[3] *Cf.* Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vi, 99-100, "Ministerial-Entschliessung: den Hausirhandel der Juden betr.," 11 Nov., 1820; *ibid.*, vi, 100-101, "Ministerial-Entschliessung: den Hausirhandel der Israeliten betr.," 30 Sept., 1822; *ibid.*, vi, 101-102, "Ministerial-Entschliessung: das Hausiren der Juden in den vormaligen Oberdonaukreises betr.," 1 Apr., 1823; *ibid.*, vi, 102, "Ministerial-Entschliessung: das Hausiren der Juden betr.," 11 May, 1823; *ibid.*, vi, 103-104, "Aus-

have made considerable progress, nevertheless, in its policy of encouraging the Jews to take up other occupations. In 1821 the number of Jews engaged in peddling was asserted to be only two-thirds as large as the number engaged in the same occupation in 1817. In spite of this notable reduction, the number of licenses to peddle issued by the government was two thousand six hundred and five. In other words, one-fourth of the ten thousand six hundred and sixty-three Jewish families in the state were at least partly supported by peddling. Two hundred and fifty-two families, however, made their living from agriculture; one hundred and sixty-nine families devoted themselves to some branch of industry; and eight hundred and thirty-nine Jewish sons worked as apprentices or journeymen in trades.[1]

The government seems neither to have relaxed the laws

zug aus dem Abschied für den Landrath des Oberdonaukreises vom 11 May, 1830; *ibid.*, vi, 104, "Auszug aus dem Abschied für den Landrath des Regenkreises vom 11 May, 1830."

". . . . Zahlreich vorliegende Berichte gewähren die Ueberzeugung . . . . dass namentlich der jüdische Hausier-Handel in vielen Gegenden noch dermal in einer mit den klaren gesetzlichen Bestimmungen der §§ 15 und 20 des Ediktes über die Verhältnisse der jüdischen Glaubensgenossen vom 10 Juni 1813 unvereinbaren Ausdehnung fortbesteht. . . ." *Ibid.*, p. 104, *et seq.*, "Ministerial-Entschliessung des Innern: den Hausierhandel im Allgemeinen und in den Gränzcontrollbezirken insbesondere btr.," 20 Jun., 1832.

[1] "Es gab gegenwärtig in den baierischen Staaten 10,663 israelitische Familien, die eine Seelenzahl von 53,402 Individuen ausmachten. Von jenen Familien hatten aber bereits im Jahre 1821 nicht weniger als 252 ihre Niederlassung auf der Ackerbau begründet; 169 Familien widmeten sich verschiedenen Gewerben, und 839 Judensöhne arbeiteten als Lehrlinge oder Gesellen bei Handwerkern, so wie sich auch mehrere für die Landwirthschaft praktisch ausbilden. Freilich waren bei dem allen noch 2605 Hausier-Handels-Patente an Juden ausgegeben worden; allein jener als so verderblich verschriebene Hausier-Handel der Juden hatte sich doch seit 1817 schon wirklich um ein Drittheil vermindert, und die Regierung wachte mit Strenge über den genauen Vollzug der darüber bestehenden Gesetze." Bredow, *op. cit.*, 1822, p. 214.

concerning the settlement and marriage of Jews nor to have discriminated against the Jews in enforcing them. The requests of foreign Jews for permission to settle in the state seem to have been regularly refused.[1] The marriage of Bavarian Jews to foreign Jewesses, on the other hand, was permitted.[2] The provisions of the law of 10 June, 1813, which had for their purpose the restriction of Jewish families to a definite number, seem likewise to have been regularly enforced. In 1814, for example, a widow, Mendl Neustaedter, was apparently given permission to re-marry because the number of Jewish families in the city would not be increased by the marriage.[3] In 1828, in contrast, a

[1] ". . . nachdem in dem Edicte über die jüdischen Glaubensgenossen im Reiche vom 10 Juni 1813 die Einwanderung und Niederlassung fremder Juden im Königreiche durchaus verboten ist, so kann dem Gesuche des Israeliten Salomon Henry, welcher mit dem Orte Aufhausen an Wurtemberg abgetreten wurde, ihm die Erlaubnis, sich in Oettingen Ansässig zu machen, nicht willfahrt werden." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnung*, vi, 18, "Ministerial-Entschliessung des Inner: das Gesuch des Salomon Henry von Aufhausen betr.," 8 Mar., 1819.

"Die k. Regierung des Oberdonaukreises K. d. J. empfängt daher die mit Bericht vom 6. v. Monats vorgelegten Acten mit dem Auftrage zurück, den Magistrat der Stadt Augsburg unter Aufhebung seines Beschlusses vom 24. September 1833 zu ergänzende Instruction und gesetzlichen Bescheidung des Ansässigmachungsgesuches des u. s. w. Obermaier geeignet anzuweisen." *Ibid.*, vi, 17, "Allerhöchste Entschliessung: die Ansassigmachung des Israeliten Karl Obermayer von Augsburg über die Matrikelzahl betr.," 12 Mar., 1835.

[2] "Indem Wir im § 11 Unsers Edicts vom 10 Junius 1813 die Einwandrungen und Niederlassungen fremder Juden in Unserm Königreiche verboten, war es keineswegs Unsere Absicht, auch die Verehlichungen solcher inländischen Juden, welche bereits ansässig sind, oder die Ansässigkeit vorschriftsmässig erlangen, mit auswärtigen Jüdinen, die nicht selbstständig, sondern nur in Verbindung mit ihren Ehemännern eine Familie bilden, zu untersagen. . . ." *Ibid.*, vi, 17-18, "Die Hierathen auswärtiger Jüdinen nach Bayern betr.," 1 Oct., 1816.

[3] "Da durch die beabsichtigte Wiederverehelichung der Judenwittwe Mendel Neustädter die Zahl der bereits bestehenden und castrirten

Jew was denied permission to settle because the number of Jewish families would be increased by the settlement.[1] As a result of the government's strict enforcement of the sections of the edict regulating the marriage and settlement of the Jews, one-half of the Jewish youth of Bavaria are reported to have emigrated to the United States.[2]

Though the Jews of Bavaria seem to have been dissatisfied with the edict of 10 June, 1813, from the very first,[3] they had to wait until 1861 for an important modification of the laws under which they lived. In that year the Bavarian *Landtag* abolished all restrictions with regard to their residence and occupations.[4] In 1863 some slight concessions

Judenfamilien hiesiger Stadt nicht vermehrt wird; so hat das General-Commissariat des Isarkreises diesen speciellen Fall vorerst . . . zu entscheiden. . . ." Döllinger, *op. cit.*, vi, 16-17, "Ministerial-Entschliessung (des Innern): die Wiederverehlichung der Judenwittwe Mendl Neustetter betr.," 26 Feb., 1814.

[1] "Die Vorstellung des Israeliten Salomon Flesch zu Hainsfarth wegen Ansässigmachung resp. Verliehung der ersten sich erledigenden Matrikel-Nummer folgt hierneben sammt Duplicat, unter Hinweisung auf die Bestimmungen des Edicts über die Verhältnisse der jüdischen Glaubensgenossen vom 10. Juni 1813 § 13 mit den Bemerken, dass Anwartschaften auf Schutzstellen nicht statt finden. . . ." *Ibid.*, vi, 40, "Ministerial-Entschliessung (des Innern): die Vorstellung des Israeliten Salomon Flesch zu Hainsfarth, wegen Ansässigmachung resp. Verleihung der ersten sich erledigenden Matrikel-Nummer betr.," 29 Jan., 1828.

[2] *Jewish Encyclopedia*, art. "Bavaria."

[3] "Ces principes législatifs qu'on s'étoit attaché à combiner avec tant de soin ne satisfirent entièrement personne. Les hébreux, surtout les plus éclairés d'entre eux, crurent apercevoir dans les restrictions que la loi conservoit encore un reste de cet esprit de persécution et d'exclusion qui blessoit a la fois leur délicatesse et choquoit leur vanité." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, p. 142.

[4] "Dem an Uns gebrachten Gesammtbeschlusse vom 8 Mai d. Js. entsprechend verordnen Wir mit Gesetzkraft:

Die gemäs der §§ 12, 13 und 18 Absass 1 des Ediktes vom 10 Juni 1813, die Verhältnisse der israelitischen Glaubensgenossen betreffend,

were made to the Jews in matters of religion.[1] In 1871, finally, the federal law of 3 July, 1869,[2] which gave equal civil and political rights to all inhabitants of the Confederation regardless of their religion, was extended to Bavaria.[3] Thenceforth, in consequence, the Jews of Bavaria possessed in full the privileges as well as the duties of citizenship.

rücksichtlich Ansässigmachung und des Gewerbsbetriebes der Israeliten in den Provinzen diesseits des Rheines bestehenden Beschränkungen sind aufgehoben." *Gesetzblatt für das Königreich Bayern* 1861 und 1862, no. 10, München, 18 November 1861, "Abschied für den Landtag des Königreichs Bayern," Abschnitt iii, C. § 15.

[1] K. Weber, *Gesetz- und Verordnungen Sammlung*, vi, 186, "M. C. v. 29. Juni 1863, die Verhältnisse der israelitischen Cultusgemeinden betr."

[2] "Alle noch bestehenden, aus der Verschiedenheit des religiösen Bekenntnisses hergeleiteten Beschränkungen der bürgerlichen und staatsbürgerlichen Rechte werden hiedurch aufgehoben. . . ." *Bundes-Gesetzblatt des Norddeutschen Bundes*, 1869, p. 292, "Gesetz, betreffend die Gleichberechtigung der Konfessionen in bürgerlicher und staatsbürgerlicher Beziehung, vom 3 Juli 1869."

[3] *Ibid.*, 1871, p. 87, *et seq.*, "Gesetz, betreffend die Einführung Norddeutscher Bundesgesetze in Baiern, vom 22 April 1871," §§ 1 and 2.

CHAPTER XIV

The Concordat of 1817

At no time during the Napoleonic period did a permanent break with the Papacy form a part of the religious policy of the Bavarian government. The break which actually occurred between the two powers, after the secularizations of 1802 and 1803, was the result of the Bavarian government's determination to control henceforth the Catholic hierarchy in Bavaria. In 1806, in consequence, the Bavarian ambassador at Rome was instructed to open negotiations with the Papacy for the purpose of effecting an agreement concerning the organization of the hierarchy in Bavaria, and in 1807 a series of conferences between della Genga, the Papal Nuncio, and commissioners of Bavaria took place and some progress was made toward drawing up an agreement. Through the advice of the Austrian government, according to Montgelas, these negotiations were abruptly broken off by the Papacy and no further steps toward the formulation of a concordat between the Papacy and the Bavarian government were taken until the Napoleonic period came to an end. The overthrow of Napoleon, however, cleared away most of the obstacles to the conclusion of such an agreement and a concordat was finally drawn up and signed in 1817 by representatives of the Papacy and the Bavarian government.[1]

[1] "Les réformes ecclésiastiques firent la plus grande sensation sur le pape . . . . le souverain pontife ne voulut ni admettre le principe des sécularisations ni relever les voeux d'aucun des religeux qui réclamèrent de lui cette faveur. . . . Après la dissolution du lien germanique en 1806

According to this concordat the Roman Catholic Apostolic religion was to be maintained intact in the whole extent of Bavaria and in the territories belonging to it, with those rights and prerogatives which it ought to enjoy according to the divine order and the canon law.[1] The episcopal see of Freising was to be transferred to Munich and raised to metropolitan rank. The boundaries of the bishopric, however, were to remain as they had been and the incumbent of the office was to bear the title of Archbishop of Munich and Freising. The episcopal churches of Augsburg, Passau and Regensburg, were to be subordinated to the new Archbishop as suffragan churches, and the metropolitan rank of the church of Regensburg was to be suppressed. During the lifetime of the bishop then in office, however, the bishopric of Passau was to enjoy the privilege of exemption from the new arrangement. The episcopal church of Bamberg was

cet important objet fut repris. On envoya des instructions au ministre de V. M. à Rome avec ordre d'ouvrir une négociation particulière pour constituer l'ordre hiérarchique du royaume. Elles eurent assez de succés, pour le della Genga vint ici en 1807. Les conférences commencérent entre les commissaires de V. M. et lui. . . . On étoit déjà convenu des conditions principales . . . lorsque tout à coup le nonce partit sous prétexte que des affaires pressantes et les ordres de sa cour l'appeloient à Stuttgart. On eut occasion d'apprendre depuis que ce changement subit de résolution avoit été provoqué par le cabinet autrichien. . . . .

Ce moment perdu ne se retrouva pas de plusiers années. . . . .

Les evénéments ayant rendu la liberté au pape en 1814 et les affaires de l'Europe se trouvant définitivement terminées par le traité de paix du 20 novembre 1815, on songea à reprendre les négotiations relatives à la reconstruction de l'ordre hiérarchique en Bavière." Montgelas, *Denkwürdigkeiten über die innere Staatsverwaltung Bayerns*, pp. 135-136.

[1] "Articulus i. Religio Catholica Apostolica Romana in toto Bavariae Regno terrisque ei subjectis sarta tecta conservabitur cum iis juribus, et praerogativis, quibus frui debet ex Dei ordinatione, et canonicis sanctionibus." *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 22 July, 1818, p. 397, *et seq.*, "Das die innern Katholischen Kirchen-Angelegenheiten im Königreiche ordende Concordat mit Sr. päbstlichen Heiligkeit Pius VII." Datum Romae die 5 Junii anni 1817.

also to be raised to metropolitan rank, and the episcopal churches of Würzburg, Eichstädt and Speyer were assigned to it as suffragan churches. The territory of Aschaffenburg, which formerly had belonged to the diocese of Mainz, but which belonged in 1817 to the diocese of Regensburg, and the portion of the diocese of Fulda situated in Bavaria, were to be united with the bishopric of Würzburg. In a similar manner the portion of the diocese of Constance lying in Bavaria, as well as the exempt district of Kempten, were to be incorporated in the diocese of Augsburg. The Bavarian portion of the diocese of Salzburg and the territory of the exempt Provostship of Berchtesgaden were to be incorporated partly in the diocese of Passau and partly in the diocese of Munich. The bishopric of Chiemsee was absolutely suppressed and its territory was united to the diocese of Munich.[1]

The incomes for the support of the archbishops and bishops were to be based on property and permanent funds,

[1] "Art. ii. . . . Sedem Frisingae Monachium transferet, eamque eriget in Metropolitanam, quae pro Dioecesi sua habebit Territorium actuale Frisingensis Dioecesis; ejus tamen Ecclesiae Antistes, ejusque Successores Archiepiscopi Monachii et Frisingae nuncupandi erunt.

Eidem Antistiti Episcopales Ecclesias Augustanam, Passaviensem, et Ratisbonensem praevia Metropoliticae Qualitatis suppressione, in Suffraganeas assignabit. Antistes tamen Passaviensis Ecclesiae actu vivens exemtionis privilegio, quoad vixerit, gaudebit.

Bambergensem Cathedralem Ecclesiam in Metropolitanam eriget, illique in Suffraganeas assignabit Ecclesias Episcopales Herbipolensem, Eichstettensem et Spirensem.

Territorium Aschaffenburgense olim ad Moguntinam, nunc ad Ratisbonensem Dioecesum pertinens, et partem Bavaricam Fuldensis Dioecesis Herbipolensi Dioecesi adjunget.

Partem autem Bavaricam Constantiensis Dioecesis cum exempto territorio Campidunensi Augustanae Dioecesi uniet.

Simili Modo partem Bavaricam Dioecesis Salisburgensis et territorium exemptae Praepositurae Berchtolgadensis partim Monacensi Dioecesi uniet, cui quidem Dioecesi, praevia suppressione Sedis Chiemsis, hujus quoque Ecclesiae Diocesim assignabit." *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 22 July, 1818, p. 397, *et seq.*

which were to be handed over to the bishops and archbishops to be freely adminisered by them. These funds and properties, furthermore, were never to be alienated or transformed into money payments. During vacancies in the archiepiscopal and episcopal sees the dignitaries, canons, prebends or vicars were to raise and preserve the amount of these incomes for the benefit of the churches concerned.[1] The king, moreover, with the advice of the archbishops and bishops, was to provide adequately endowed houses in which sick and aged deserving clergymen could find a refuge and support.[2]

The king promised, furthermore, in consideration of the advantages which the religious orders had brought and could still bring to the Church and the state, and to give to his holiness a proof of his highness' zeal, to permit some monasteries and convents for the education of the young in religion and science or for the care of the sick to be restored with a suitable endowment.[3]

[1] "Art. iv. Redditus Mensarum Archiepiscopalium in bonis fundique stabilibus liberae Archiepiscoporum et Episcoporum administratione tradendis constituentur.

Quorum omnium reddituum summae salvae semper et integrae conservandae erunt, et bona fundique, ex quibus provenient, nec distrahi, nec in pensiones mutari poterunt. Tempore autem vacationis Archiepiscopalium et Episcopalium Sedium, Dignitatum, Canonicatuum, Praebendarum seu Vicariatuum, praedictae reddituum summae in utilitatem respectivarum Ecclesiarum percipiendae et conservandae erunt." Ibid.

[2] "Art. vi. Majestas Sua Regia, collatis cum Archiepiscopis et Episcopis consiliis, assignabit pariter cum sufficienti dote domum, in qua infirmi ac senes Clerici benemeriti solamen et asylum reperiant." *Ibid.*

[3] "Art. vii. Insuper Majestas Sua considerans, quot utilitates Ecclesia atque ipse Status a Religiosis Ordinibus preceperint, ac precipere in posterum possint, et ut promptam suam erga Sanctam Sedem voluntatem probet, aliqua Monasticorum Ordinum utriusque Sexus Coenobia ad instituendem in Religione et Litteris juventutem, et in Parochorum subsidium, aut pro cura infirmorum, inito cum Sancta Sede consilio, cum convenienti dotatione instaurari curabit." *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 22 July, 1818, p. 397, *et seq.*

The property of the seminaries, parishes, benefices, church buildings and all other church foundations was to be maintained for all time undiminished, and it was neither to be alienated nor transformed into pensions. The Church was to have the right also to gain new possessions. Such new possessions, furthermore, were to have the same rights as other church property.[1]

In consideration of the advantages arising from the concordat for the affairs of the church and religion, his holiness promised to bestow forever on his majesty, King Maximilian Joseph, and his Catholic successors, through apostolic letters which were to be made out immediately after the ratification of the concordat, permission to nominate worthy and suitable ecclesiastics, who possessed the characteristics required by the principles of the Canon Law, to the vacant archiepiscopal and episcopal sees. His holiness was then to invest them with office according to the usual forms. Before their investiture, however, the nominees of the king were not to interfere in any way with the conduct or administration of the churches to which they might be named. The annates and chancellory taxes were to be established anew on the basis of the yearly income of each bishop.[2] His Holi-

[1] "Art. viii. "Bona Seminariorum, Parochiarum, Beneficiorum, Fabricarum, omniumque aliarum Ecclesiasticarum fundationum semper et integre conservanda erunt, nec distrahi, nec in pensiones mutari poterunt. Ecclesia insuper jus habebit, novas acquirendi possessiones, et quidquid de novo acquisieret, faciet suum, et censebitur eodem jure ac veteres fundationes Ecclesiasticae. . . ." *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 22 July, 1818, p. 397, *et seq.*

[2] "Art. ix. Sanctitas Sua, attenta utilitate, quae ex hac Conventione manat in ea, quae ad res Ecclesiae et Religionis pertinent, Majestati Regis Maximiliani Josephi, ejusque Successoribus Catholicis per Litteras Apostolicas statim post ratificationem praesentis Conventionis expediendas in perpetuum concedet Indultum nominandi ad vacantes Archiepiscopales et Episcopales Ecclesias Regni Bavarici dignos et idoneos Ecclesiasticos Viros iis dotibus praeditos, quas Sacri Canones requirunt. Talibus autem Viris Sanctitas Sua Canonicam dabit Insti-

ness was to confer the provostships at both the archiepiscopal and episcopal churches. The king, on the other hand, was to nominate the deans and, during the six months of the popes, the canons. In three of the remaining six months of the year the archbishops and bishops, and in the other three months the chapters of the archiepiscopal and episcopal churches, were to nominate the canons. Only natives of the state, however, could be nominated to the chapters of the archiepiscopal and episcopal churches. The vicarships at the metropolitan and cathedral churches were to be bestowed at the will of the archbishops and bishops. The dignitaries, canons, and all beneficiaries under obligations in the matter of residence were forbidden to hold more than one benefice at a time. They were required, moreover, to observe the regulations concerning residence.[1] The king, furthermore, was to have the right to present to all the parishes, curacies and simple benefices that his ancestors, the dukes and electors, had presented to. He was also to

tutionem juxta formas consuetas. Priusquam vero eam obtinuerint, regimini seu administrationi Ecclesiarum respectivarum, ad quas designati sunt, nullo modo sese immiscere poterunt. Annatarum vero et Cancellariae taxae proportionabiliter ad unius cujusque Mensae annuos redditus de novo statuentur." *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 22 July, 1818, p. 397, *et seq.*

[1] "Art. x. Praeposituras tam in Metropolitanis quam in Cathedralibus Ecclesiis conferet Sanctitas Sua; ad Decanatus nominabit Regia Majestas, quae etiam ad Canonicatus in sex mensibus Apostoliciis sive Papalibus nominabit. Quoad alios autem sex menses, in eorum tribus Archiepiscopus et Episcopus, in reliquis vero tribus Capitulum nominabit.

In Capitula Ecclesiarum tam Metropolitanarum quam Cathedralium in posterum alii non admittentur, quam indigeni qui praeter qualitates a Sacro Concilio Tridentino requisitas . . . . versati sint. . . . Vicariatus vero in iisdem Metropolitanis et Cathedralibus Ecclesiis libere ab Archiepiscopo vel Episcopo conferentur. . . . .

Dignitates, Canonici, et Beneficiati omnes residentiales uti a pluralitate Beneficiorum et Praebendarum juxta Sacros Canones prohibentur, ita ad residentiam secundum eorum Canonum rigorem, salva semper Sedis Apostolicae auctoritate adstringuntur." *Ibid.*

have the right to present to all the benefices to which ecclesiastical corporations no longer existing had had the right to present. The subjects of the elector, likewise, who were legally in possession of rights of patronage, were to present to parishes, curacies and benefices under their patronage. When parishes and curacies were conferred by patrons, the archbishops and bishops were to invest canonically the ecclesiastics presented, after a preliminary testing of their knowledge and morals, if they possessed the required qualities. The presentations to benefices, moreover, were to take place within the period of time prescribed by the Canon Law or they would be bestowed by the archbishops and bishops. All other parishes and curacies and benefices, which the former bishops of the eight churches had presented to, were to be presented at will by the archbishops and bishops to persons accepted by the king.[1]

In managing their dioceses the archbishops and bishops were authorized to exercise all the powers which, in accord-

[1] "Art xi. Rex Bavariae ad ea Beneficia tam Parochialia, quam Curata ac Simplicia praesentabit, ad quae ex legitimo jure patronatus sive per dotationem, sive per fundationem, sive per constructionem acquisito ejus antecessores Duces et Electores praesentabant.

Praeterea Majestas Sua praesentabit ad ea Beneficia, ad quae Corporationes Ecclesiasticae actu non existentes praesentabant.

Subditi Majestatis Suae, qui jure patronatus legitime, ut supra, gaudent, ad Beneficia respectiva tam Parochialia quam Curata, ac Simplicia hujusmodi juri patronatus subjecta praesentabunt.

Archiepiscopi vero et Episcopi praesentatis debita requisita habentibus, praemisso circa doctrinam et mores examine ab ipsis Ordinariis instituendo, si de Parochialibus, aut de Curatis Beneficiis agatur, Canonicam dabunt Institutem.

Praesentio autem ad omnia ista Beneficia intra tempus a Canonibus praescriptum fiet, secus ea libere ab Archiepiscopis et Episcopis Conferentur.

Reliqua ero Beneficia omnia tam Parochialia, quam Curata, ac Simplicia, quae antecessores Antistites octo Ecclesiarum Regni Bavariae conferebant, libere ab Archiepiscopis et Episcopis personis Majestati Suae gratis conferentur." *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 22 July, 1818, p. 397, *et seq.*

ance with the church discipline confirmed by the Holy See, belonged to them by reason of their pastoral office by virtue of the declaration or command of the Canon Law. In particular they were authorized to appoint members of the clergy, whom they found suitable for such offices, as vicars, councillors and assistants in the administration. They were authorized, likewise, to receive into the clerical order, and to advance to the higher orders, those whom they considered necessary and useful, if such persons had passed beforehand the examination, which was to be taken in the presence of the archbishops and bishops with the coöperation of the Synodal examiners. Those persons, on the contrary, who were found by the archbishops and bishops to be unworthy were to be prevented from receiving consecration. Ecclesiastical matters, and in particular marriage cases, which according to canon 12 of session 24 of the holy Council of Trent belonged to the ecclesiastical judge, were to be handled and decided by the ecclesiastical courts. The clearly secular concerns of the clergy, such as contracts, school affairs and matters connected with inheritance, were to be subject to the jurisdiction of the secular courts. The bishops and archbishops, furthermore, were authorized to employ the censures of the Church against members of the clergy who deserved punishment, or against members of the clergy who, while they were not honorable members of the clergy, still wore the dress becoming to their order and dignity; to inflict, with the reserve of the canonical recourse, the punishments stipulated by the Council of Trent or other punishments which appeared appropriate to the circumstances; and to remove the clergy to seminaries or other houses set apart for that purpose. They were also to employ the censures of the Church in the same way against those of the faithful who made themselves guilty of infringing the principles of the Church or the holy canons. The

archbishops and bishops, furthermore, were accorded the right of announcing freely to the clergy and people of their dioceses their instructions and ordinances in ecclesiastical matters. In addition, the communication of the bishops, the clergy and the laity, with the Holy See, in clerical and ecclesiastical matters was to remain entirely free. The bishops and archbishops, also, were authorized, in coöperation with the king, to erect, divide and unite parishes. They were authorized, likewise, to prescribe public prayers and other pious customs, provided that the welfare of the Church or the people demanded them.[1]

[1] "Art. xii. Pro regimine Dioecesum Archiepiscopis et Episcopis id omne exercere liberum erit, quod in vim pastoralis eorum ministerii sive ex declaratione, sive ex dispositione Sacrorum Canonum secundum praesentem et a Sancta Sede adprobatam Ecclesiae disciplinam competit, ac praesertim:

(a) Vicarios, Consiliarios, et Adjutores administrationis suae constituere Ecclesiasticos quoscumque quos ad praedicta officia idoneos judicaverint;

(b) ad statum Clericalem assumere, et approbatis a Sacris Canonibus titulis ad Ordines etiam majores, praevio examine ab ipsis Archiepiscopis et Episcopis aut eorum Vicariis cum Examinatoribus Synodalibus instituendo, promovere, quos necessarios aut utiles suis Dioecesibus judicaverint, et e contrario, quos indignos censuerint, a susceptione Ordinum arcere, quin ab ullo quovis obtentu impediri queant;

(c) Causas Ecclesiasticas atque in primis causas Matrimoniales, quae juxta Canonem 12. sess. 24. Sacri Concilii Tridentini ad Judices Ecclesiasticos spectant, in Foro eorum cognoscere, ac de iis sententiam ferre, exceptis causis mere civilibus Clericorum, exempli gratia, contractuum, debitorum, haereditatum, quas Laici Judices cognoscent et definient;

(d) In Clericos reprehensione dignos aut honestum Clericalem habitum eorum Ordini, et dignitati congruentem non deferentes, poenas a Sacro Concilio Tridentino statutas, aliasque quas convenientes judicaverunt, salvo Canonico recursu, infligere, eosque in Seminariis aut dominibus ad id destinandis custodire: censuris quosque animadvertere in quoscumque fideles Ecclesiasticarum Legum et Sacrorum Canonum transgressores;

(e) Cum Clero et Populo Diocesano pro munere officii Pastoralis communicare, suasque Instructiones, et ordinationes de rebus Ecclesiasticis libere publicare; praeterea Episcoporum, Cleri et Populi Com-

In case the archbishops and bishops informed the government that books had been printed or introduced into the kingdom of which the contents were contrary to the faith, good morals or church discipline, the government was to take care to hinder in the legal manner their distribution.[1]

The archbishops and bishops were required by the concordat to take an oath of allegiance and loyalty to his majesty the king. They were to swear not to carry on a correspondence or to take part in any meeting or to enter into any suspicious organization, either domestic or foreign, which could be injurious to the public peace; and to report to his majesty anything disadvantageous to the state which came within their knowledge.[2]

All other matters which concerned ecclesiastical persons and property, and of which no mention was made in the concordat itself, were to be settled in accordance with the accepted principles of the Church.[3] Both of the contracting

municatio cum sancta Sede in rebus spiritualibus et negotiis Ecclesiasticis prorsus libera erit;

(f) Collatis cum Regia Majestate, praesertim pro convenienti reddituum assignatione, consilius, Parochias erigere dividere vel unire;

(g) Praescribere vel indicare preces publicas, aliaque pia opera, cum id bonum Ecclesiae, vel Status, aut Populi postulet." *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 22 July, 1818, p. 397, *et seq.*

[1] "Art. xiii. Quoties Archiepiscopi, et Episcopi libros aut in Regno impressos, aut in illud introductos Gubernio indicabunt, qui aliquid fidei, bonis moribus, aut Ecclesiae disciplinae contrarium contineant, Gubernium curabit ut eorum divulgatio debito modo impediatur." *Ibid.*

[2] "Art. xv. Archiepiscopi et Episcopi coram Regia Majestate juramentum fidelitatis emittent sequentibus verbis expressum: 'Ego juro et promitto, me nullam communicationem habiturum, nullique consilio interfuturum, nullamque suspectam unionem neque intra neque extra conservaturum, quae tranquiltati publicae noceat, et si tam in Diocesi mea quam alibi noverim aliquid in Status damnum tractari, Majestatis Suae manifestabo.'" *Ibid.*

[3] "Art. xvii. Caetera, quae ad res et personas Ecclesiasticas spectant, quorum nulla in his Articulis expressa facta est mentio, dirigentur omnia et administrabantur juxta doctrinam Ecclesiae, ejusque vigentem et approbatam disciplinam. . . ." *Ibid.*

parties promised, on behalf of themselves and their successors, an exact observance of the articles of the concordat.[1]

Although the concordat bears the date 5 June, 1817, it did not become effective for four years. This delay seems to have been due in part to the interpretation put upon the law by the Bavarian government, and in part to the character of the persons nominated by the king to the archbishoprics and bishoprics of the state.

The date 5 June, 1817, itself is misleading, as the agreement was not actually ratified until 24 October, 1817. Then in the following year, in spite of the plain declaration of the concordat to the contrary, the government published the concordat as an appendix to the constitution of 26 May, 1818, and treated it as a law regulating merely the inner affair of the Catholic Church in Bavaria.[2] Although the Bavarian government, with one-third of the population of the state Protestant, could hardly have regarded it in any other light, the Holy See protested against this interpretation of the concordat. In reply the Bavarian government declared that the concordat with the Papacy and the "Edict concerning the external legal relations of the inhabitants of the kingdom to religious and ecclesiastical organizations" of 26 May, 1818, were to be considered as state laws for the Catholic and Protestant Churches respectively.[3]

[1] "Art. xviii. Utraque Contrahentium pars spondet se, successoresque Suos omnia, de quibus in his Articulis utrinque conventum est, sancte servaturos, et a Majestate Regia praesens Conventio Lex Status declarabitur." *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 22 July, 1818, p. 397, *et seq.*

[2] *Ibid.*, 22 July, 1818, p. 397, *et seq.*, "Anhang zu dem 103 § des Edictes über die äussern Rechtsverhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern in Beziehung auf Religion und Kirchliche Gesellschaften in der Beylage ii. zu dem Titel iv. § 9. der Verfassungs Urkunde des Königreichs. nro. i. Das die innern Katholischen Kirchen-Angelegenheiten im Königreiche ordende Concordat mit Sr. päbstlichen Heiligkeit Pius VII."

[3] ". . . die inneren katholischen Kirchenangelegenheiten ordende

The Annual Register of 1818, also, reported that "His Holiness has refused to recognize the appointment of several bishops proposed by the King of Bavaria; some on account of their doctrines and others on account of their morals. This refusal had excited no very agreeable sensations at Munich." [1] It was not until September, 1821, in consequence, that the Bavarian government declared that the obstacles which had delayed the execution of the concordat were removed, and that the concordat was henceforth in force.[2]

The concordat was a victory for the Bavarian government rather than the Papacy, in the main. The most revolutionary provision of the concordat was the promise made in article nine to permit the establishment of some monasteries and some convents in the state. The Bavarian government, however, was very slow in fulfilling this promise. Some twenty monastic houses apparently survived the confiscations of the Napoleonic period.[3] In most cases these establishments must have served as homes for the surviving monks and nuns. In 1823 the Carmelites in Würzburg

—mit Seiner päbstlichen Heiligkeit Pius VII am 5 Juni abgeschlossene und am 24 October desselben Jahres radificirte Concordat, so wie das Edict über die innere kirchlichen Angelegenheiten der protestantischen Gesammtgemeinde in dem Königreiche vom 26 Mai 1818, als besondere eine jede der genannten beiden Kirchen betreffende Staatsgesetze zu betrachten sind; . . ." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen,* vol. 8, pt. 1, pp. 287-288, "Die in Namen Seiner Majestät des Königs an Seine päbstlichen Heiligkeit . . . abgegebene Erklärung . . . . ," 7 Nov., 1818.

[1] *Annual Register*, 1818, "Chronicle," p. 68, March 29, Rome.

[2] Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. i, p. 289, "Den Vollzug des Concordats betr.," 15 September, 1821.

[3] There were thirty-four monastic establishments in Bavaria in 1832, according to Bredow's *Chronik des neunzehnten Jahrhunderts*, 1832, p. 308. About fourteen of them seem to have been founded or reëstablished after the conclusion of the concordat of 1817.

received permission to accept six novices for the purpose of recruiting their numbers.[1] In the same year the Salesian Sisters at Innersdorf received permission to continue their organization. They were not to be bound in the future, however, by permanent vows, and they were to serve as one of the educational institutions under the protection of the state.[2] In 1827 the Church seems to have obtained permission to restore several monasteries. Among these institutions were a Scottish monastery at Regensburg for the education of Scottish youths, a Benedictine monastery at Metten and a convent for women at Dillingen. Eight Franciscan priests and five lay brothers, furthermore, established themselves at Munich in the monastery which had formerly been occupied by the Hieronymite Friars.[3] By a

[1] "Der erste Schritt von der im Concordat mit der römischen Curie zugestandenen Bewilligung, zu Aufnahme von Kloster-Novizen Gebrauch zu machen geschahe in Würzburg, woselbst die Karmeliter wirklich Erlaubniss erhielten, zur Wieder-Erganzung des Convents sechs Novizen aufzunehmen." Bredow, *Chronik des Neunzehnten Jahrhunderts*, 1823, p. 256.

[2] "Der zweite Schritt geschahe zu Innersdorf bei Dachau wo sonst eine Abtei regulirter Chorherrn, seit 1783 aber ein Kloster für Salesianer-Nonnen bestand. Diese Frauen hatten sich . . . mit dem Unterrichte junger Mädchen beschäftiget. Jetzt erhielt sie nicht nur die Bewilligung des Fortbestandes ihres Kloster; sondern dieses erhielt auch die Bestimmung, in Zukunft eine vom Staate Beschützte Anstalt für den Unterricht und die Erziehung der Jugend zu sein, wobei jedoch für die Nonnen keine ewig bindende Gelübde mehr statt finden sollten!" *Ibid.*, p. 256, *et seq.*

[3] "Rücksichtlich der katholischen Kirche verdient besonders bemerkt zu werden dass man doch den König zu bewegen gewusst hatte, zum Zwecke des Cultus und Unterrichts die Restauration mehrer Klöster zu bewilligen. Darunter war die vorzüglichsten: das zu einem Seminar für schottische Jünglinge bestimmte Schotten-Kloster zu Regensburg; das Benedictiner-Kloster zu Metten im Unter-Donau-Kreise, ... und das Frauenkloster zu Dillingen, ... Ja, zu München selbst kamen an 1sten. Novbr. d. J. acht Franziskaner-Priester nebst fünf Laienbrüder vor der St. Anna Pfarrkirche an, zogen unter Vortragung eines Krauzifixes paarweise in die Kirche, und nahmen, nach abgehaltenen feierlichen Gottesdienste, von dem für sie eingerichteten Hieronymitaner-Kloster besitz!" *Ibid.*, 1827, p. 366.

royal resolution of 18 June, 1830, the restoration of the Franciscan monastery at Lechfeld was authorized.[1] In 1831 a convent of Franciscan nuns at Kaufbeuern and a convent for English Dames at Mindelheim were reëstablished.[2] Fourteen monasteries in all seem to have been restored in the six years between 1827 and 1832, and there were thirty-four all told at the latter date.[3] From 1832 on, however, the number of houses and inmates increased very rapidly. By 1841 there were one hundred and sixty-one monasteries and congregations; and by 1873 there were six hundred and twenty—ninety-six for men and five hundred and twenty-four for women. The number of inmates grew during the same period from two hundred and fifty-six monks and seven hundred and sixteen nuns to one thousand and ninety-four monks and five thousand and fifty-four nuns.[4] By 1904 there were one thouand nine hundred and eighty-five regular clergy living in eighty-six monasteries and hospices, and twelve thousand five hundred and eighty-six nuns living in 79 houses and 1,087 dependencies. Nearly all the female religious devoted themselves to teaching the young and nursing the sick.[5]

[1] ". . . nach einer königlichen Entschliessung vom 18ten Junius kam es zur Wiederherstellung des Franziskaner-Klosters auf dem durch die Hunnenschlacht berühmt gewordenen Lechfold." Bredow, *op. cit.*, 1830, p. 422.

[2] "Am 26sten October d. J. ward die einkleidung der neu aufgenommenen Nonnen in das restaurirte Kloster der Franziskanerinnen zu Kaufbeuern, von dem Official Egger mit grosser Feierlichkeit vollzogen;—und zwei Tage später ging die Uebersiedelung der seit Aufhebung des englischen Institute zu Mindelheim (1809) sich im Augsburger Institute aufhaltenden englischen Nonnen in das wiederhergestellte Mindelheimer Institute. . . . ." *Ibid.*, 1831, p. 223.

[3] "Es gab jetzt in Baiern wieder 34 Klöster . . . in den leztverflossenen sechs Jahren waren 14 Klöster restaurirt worden. . . . ." *Ibid.*, 1832, p. 308.

[4] Weber und Welte, *Kirchenlexikon*, art. "Bayern."

[5] *The Catholic Encyclopedia*, art. "Bavaria."

CHAPTER XV

The Relations of Church and State after 1815

The relations which had existed between church and state during the Napoleonic period were modified to a considerable extent after 1815. These modifications were due, however, to a change in the spirit with which the laws were administered rather than to any change in the laws themselves. The most important of the laws regulating the relations of the two powers was the organic "Edict concerning the external legal relations of the inhabitants of the kingdom to religion and ecclesiastical societies," of 26 May, 1818, which has already been referred to. This important edict, as has already been mentioned, was in the main a repetition of the sections of the important organic religious edict of 24 March, 1809, and it was published as an appendix to the Bavarian Constitution of 1818.

The edicts of 1809 and 1818 differed only slightly in the sections dealing with the relations of church and state in religious and ecclesiastical matters. The sections of the earlier religious edict, which dealt with the spheres of the two powers [1] and the right of the state to hear appeals against the misuse of ecclesiastical power,[2] to order public prayers in the churches,[3] to intervene in the internal affairs

[1] *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 17 Jun., 1818, p. 149, *et seq.*, "Edict über die äussern Rechts-Verhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern . . . ," 26 May, 1818, §§ 50 and 51.

[2] *Ibid.*, §§ 52, 53 and 54.

[3] *Ibid.*, § 55.

of a church for the sake of harmony,[1] and to be informed concerning what was taught and done in the ecclesiastical assemblies of the churches of the state,[2] were repeated in the edict of 1818 with only a few entirely insignificant changes in phraseology. The more important parts of the section of the edict of 1809 which provided that no law, ordinance or decree of any sort of the church authorities could be published or executed without a preliminary examination and approval by the government, was retained in the edict of 1818,[3] but the parts of the earlier edict which prescribed the procedure to be followed in executing the principle was entirely omitted.[4] The section of the earlier edict, also, which subjected all changes in the constitution or laws of a church to the supervision and confirmation of the government,[5] and the section concerning the jurisdiction of foreign ecclesiastics,[6] were likewise omitted in the edict of 1818.

There was almost no change in the sections of the two edicts which dealt with the relations of church and state in purely secular matters. The section of the edict of 1809 which guaranteed that the parochial property would neither be confiscated nor transformed into mere money payments, was completely omitted in the edict of 1818.[7] The section of the earlier edict, furthermore, which dealt with the privileged position of ecclesiastical superiors was also

[1] *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 17 Jun., 1818, § 56.

[2] *Ibid.*, § 57.

[3] *Ibid.*, §§ 58 and 59.

[4] *Regierungsblatt*, 14 Jun., 1809, s. 897, *et seq.*, "Edikt über die äusseren Rechts-Verhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern . . .," § 59, 24 March, 1809.

[5] *Ibid.*, § 68.

[6] *Ibid.*, § 70.

[7] *Ibid.*, § 86.

omitted.[1] In the edict of 1818, on the other hand, all members of the clergy were granted a privileged position in the courts of the state.[2]

The organic religious edicts of 1809 and 1818 differed from each other more in the sections dealing with the subjects of a mixed nature than in either of the two groups of sections which have just been described. The religious brotherhoods and "cross-gangs" were added to the list of subjects of a mixed nature which were to come under the jurisdiction of the state.[3] Three sections of the earlier edict, on the other hand, were omitted in the edict of 1818. They included the section which provided that irrevocable vows should have no legal effect on the civil status of individuals,[4] the section which forbade the holding of divine service during the night,[5] and the section which expressly renewed all the ordinances which had been issued up to that time concerning subjects of a mixed nature and in particular those against the suppressed holidays, "cross-gangs" and brotherhoods.[6]

Three of the subjects defined by the religious edict of 26 May, 1818, and the other Bavarian laws, as subjects of a mixed nature, continued to attract the attention of the Bavarian government after 1815. One of the subjects was

[1] *Regierungsblatt*, 14 Jun., 1809, § 77.

[2] "§ 67. Sie geniessen nach Titel v, § 5, der Verfassungs-Urkunde in bürgerlichen Fällen den befreyten Gerichtsstand." *Gesetzblatt für das Königreich Baiern*, 17 Jun., 1818, s. 149, *et seq.*, "Edict über die äussern Rechts-Verhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern . . .," 26 May, 1818.

[3] *Ibid.*, § 76.

[4] *Regierungsblatt*, 14 Jun., 1809, s. 897, *et seq.*, "Edikt über die äusseren Rechts-Verhältnisse der Einwohner des Königreichs Baiern . . .," § 94, 24 March, 1809.

[5] *Ibid.*, § 93.

[6] *Ibid.*, § 91.

the practice of ringing the church bells to avert storms. The attitude of neither the Bavarian government nor its subjects seems to have undergone any marked change. In 1815, according to Westenrieder, the government ordered that the bell of the Frauenkirche, which was regularly rung at five o'clock in the afternoon, should not be rung henceforth during a storm.[1] In 1817 the government expressly renewed all the ordinances against the custom which it had previously issued. The government confessed, however, that the custom was still followed in many localities.[2] As late as 1832 the government issued a decree against the practice, which followed closely the lines marked out by the earlier decrees of the government. According to this measure the church bells might be rung at the beginning and end of a storm for a period of three minutes as a signal for prayer, but the ringing of the church bells during the storm itself was absolutely forbidden. The localities which disregarded the prohibition of the government were threatened with a withdrawal, for a longer or shorter period, of the privilege of ringing the church bells as a signal for prayer.[3]

[1] "Nun wird um 5 Uhr nachmittag täglich zum Rosenkranz in der Frauenpfarrkirche geläutet. Wenn aber um diese Stund eben ein Donnerwetter eintrift, was heut den 9 May, 1815 geschehen ist, so darf nicht zum Rosenkranz geläutet werden, damit die Leute nicht meynen, man läute zum Donnerwetter." Westenrieder, *Denkwürdigkeiten und Tagebücher*, p. 107.

[2] "Wir haben wahrgenommen, dass ungeachtet des durch wiederholte Verordnungen gegebenen Verbotes des Glockenläutens bei Hochgewittern dieser Unfug an manchen Orten auf dem Lande noch immer fortdauere.

Indem Wir daher dieses Verbot hiemit erneuern, tragen Wir sämtlichen Behörden auf, für dessen Beobachtung strenge zu wachen." *Regierungsblatt*, 9 July, 1817, p. 619. "Verordnung: das Wetterläuten btr.," 25 Jun., 1817.

[3] ". . . . haben Wir Uns bewogen gefunden, die in der Verordnung vom 24. April, 1806, das Wetterläuten betreffend, enthaltene Bestim-

In the matter of religious plays the government seems to have followed the same policy, approximately, which it had been following since 1810. Under date of 15 April, 1817, the Ministry of the Interior replied to an inquiry in regard to representations of that kind in the Passion Week, that, in general, the previous ordinances of the government were to be obeyed, but that some exceptions could be made.[1]

In regard to processions and pilgrimages the policy of the government underwent a considerable change. On 1 June, 1817, the German Bürgercongregation at Munich was permitted to hold a procession which had been suppressed since 1803.[2] In 1819, on the feast of St. Benno, the government

mung, dass auch die sogenannten Zeichen zum Gebete unter diesem Verbote begriffen sein sollen, dahin zu mildern, dass in Zukunft vor dem Ausbruche eines Gewitters mit einer Glocke ein kurzes, auf die Dauer von drei Minuten zu beschränkendes Zeichen zum Gebete gegeben und dasselbe nach Beendigung des Gewitters wiederholt werden dürfe. . . . .

(1) das Läuten während des Gewitters oder mit mehreren Glocken zugleich bleibt auch für die Zukunft aufs Strengste verboten, und es sind nicht nur die darauf gesetzten Strafen unnachsichtlich zu verhängen, sonder es ist überdies in jenem Gemeinden, welche das in vorstehender Weise gestattete Läuten zum Gebete missbrauchen, und in den Unfug des Wetterläutens verfallen sollten, die hiemit ertheilte Milderung nach Verhältniss der Umstände auf kürzere oder längere Zeit ausser Wirksamkeit zu setzen." Döllinger, *Sammlung, Baierische Verordnungen*, vol. 8, pt. 2, p. 1157, *et seq.*, "Das Verbot des Wetterläutens betr.," Bad Brückenau, 26 Aug., 1832.

[1] "Auf den Brief vom 2. d. M. wird erwiedert, dass zwar in Allgemeinen auf die Beobachtung der wegen der Grabvorstellung in der Charwoche ergangenen Verordnungen gehalten werden müsse; dass jedoch in einzelnen Fällen, wenn die Errichtung heiliger Gräber mit bildischen Vorstellungen unternommen werden will, nachgesehen werden könne, soferne hiebei keine unanständigen oder unschicklichen Darstellungen angebracht werden, die Kosten ohne alle Belästigung des Kirchenvermögens durch freiwillige Beiträge . . . bestritten werden können, und sonst keine Missbrauche dabei vorkommen." *Ibid.*, vol. 8, pt. i, p. 1237, "Die Grabvorstellung in der Charwoche betr.," 15 April, 1817.

[2] "Den 1. Juni, als am hl. Dreyfaltigkeitssonntag durfte von der deutschen Bürgercongregation die seit 1803 eingestellte nachmittägige Procession wieder gehalten werden." Westenrieder, *op. cit.*, p. 109.

allowed a cross and flags to be borne through the Isar gate of Munich toward the Frauenkirche.[1] Under date of 24 April, 1815, the government permitted a pilgrimage to be held in the newly acquired province of Aschaffenburg.[2] In 1818, however, the government seems to have reverted somewhat toward the policy which had been followed during the Napoleonic period. Under date of 2 May, 1818, the government declared that inasmuch as the exceptional circumstances which had caused a greater complacency on the part of the government in regard to Rogation processions and "cross-gangs" no longer existed, deviations from the ordinances of the government concerning these matters should be made only in exceptionally pressing cases.[3] In 1828[4] and 1831[5] the government issued decrees in harmony with the principles laid down in the decree of 2 May, 1818.

[1] "Den 16 Juni, am Bennotag, ist durch das Isarthor ein Kreuz mit hohen Fähnen nach der Frauenkirche gezogen." Westenrieder, *op. cit.*, p. 110.

[2] ". . . . Seine Königliche Majestät haben mir durch Rescript vom 6. d. M. in Betreff der N'chen Wallfahrt auf meine Anfrage eröffnen lassen, dass . . . . die Wallfahrt nach N. nicht zu untersagt. . . . [ist] . . . ." Döllinger, *op. cit.*, vol. 8, pt. 2, p. 1231, "Wallfahrten betr.," 24 Apr., 1815.

[3] "Auf euren Bericht vom 21. April d. J. erwiedern Wir euch, dass, nachdem jene ausserordentlichen Umstände, wegen welchen Wir in den beiden verflossenen Jahren in Ansehung der Bitt- und Kreuzgänge auf dem Lande eine grössere Nachsicht haben eintreten lassen, nicht mehr bestehen, diese Gegenstände, wieder in die Schranken der gegebenen gesetzlichen Bestimmungen zurückgebracht, die vorkommenden Anstände durch kluges und umsichtiges Benehmen beseitigt werden sollen, und dass nur bei ganz besondern dringenden Verhältnissen eine Abweichung unter den Vorsichtsmassregeln, wie sie in Unserm Rescripte vom 28 April v. J. ausgedrückt waren, zugelassen werden könne." *Ibid.*, vol. 8, pt. 2, p. 1232, "Bittgänge betr.," 2 May, 1818.

[4] *Ibid.*, vol. 8, pt. 2, p. 1232, *et seq.*, "Wallfahrten und Kreuzgänge betr.," 10 Nov., 1828.

[5] *Ibid.*, vol. 8, pt. 2, p. 1233, "Flur-Umgänge betr.," 14 July, 1831.

CHAPTER XVI

Conclusions

The Bavaria of 1799 and its ruler have had a bad reputation in modern times. The religious conditions which existed in Bavaria at that time, and the religious policy which had been followed by the elector, Charles Theodore, for three decades, have been responsible to a large extent for this bad reputation; and much evidence which justifies this conclusion undeniably does exist. The laws, the people and —most inexcusable of all—the government were most intolerant of Protestants, Jews and the slightest lack of respect toward the Church and the clergy. The numbers and wealth, and occasionally the indolence and morals of the clergy, furnished the hostile and indifferent a basis for many just criticisms. The Bavarian clergy enjoyed rights and privileges, and their foreign superiors exercised powers, which modern states no longer tolerated. The government's censorship of the press, the influence of the clergy over the policy of the government, and the fanaticism and superstition prevalent among the rank and file of both clergy and laity, looked backward to the Middle Ages instead of forward to modern times. All of these features, however, have been emphasized many times in the last century by critics of the *Ancien Régime* in Bavaria.

On the other hand, much evidence that explains or mitigates to some extent these religious conditions and policies has, as a usual thing, been ignored by modern writers; and there has been altogether too great a tendency to depict

the reign of Charles Theodore as a period of darkness and gloom and the reign of Maximilian Joseph as a time of sunshine and light. At most, Bavaria could not have been more than twenty years behind France — the home of the philosophers — in introducing the religious reforms advocated by the religious liberals of the eighteenth century. Except for a considerable increase in intolerance, the government of Charles Theodore seems to have been much like the governments which preceded it. The chief offence of Charles Theodore was his failure to keep pace with the changes which were taking place outside of Bavaria—particularly in France. The contrast, furthermore, between the religious policy of Charles Theodore and the religious policy of Maximilian IV Joseph was not always so great as it is usually represented. Against a censorship of the press, which could suppress the works of Wieland and the dramas of Lessing, in the years preceding 1799, must in fairness be mentioned the demolition of historic churches and the sale of valuable books and manuscripts as waste paper in the years following 1799. Against the intolerance of Charles Theodore and Father Lippert must be set the intolerance of humane liberals like Maximilian Joseph and Montgelas. Against the demand for tickets of confession at Easter time, and the prohibition of the use of meats on the days designated as fast days by the church, must be set the destruction of crosses, oratories and chapels, and the suppression of processions, religious plays and ceremonies, rooted in the affections and the habits of the people. Against the exile and harassment of the Illuminati and liberals must be set the close confinement of the Franciscans of Weilheim in the inn at Munich and the dismissal of the Brothers of Mercy at the capital from their self-imposed task of charity. Finally, against the "persecution" of a Gossner by confinement in prison for four weeks must be set the punishment

of chaplain Philip Sperber with indefinite confinement for remarks made by him on Candlemas Day 1802 at a chapel at Ast. The government of Charles Theodore, finally, made a start toward carrying out two of the important phases of the religious policy of Maximilian Joseph's government. In the first place, Charles Theodore relished as little as his successor, apparently, the intervention of foreign superiors in Bavarian affairs, and strove as hard as his successor, if less successfully, to establish strictly Bavarian bishoprics, which should be filled by appointees of the sovereign's choosing. His lack of success, as his disputes with the German bishops and his long negotiations with the Pope clearly prove, was due to a lack of means rather than to any lack of will. Any rash seizure of the powers exercised by the bishops, who ruled the Church in Bavaria, would have resulted in the intervention of Austria in their behalf; just as the suppression of the Knights of Malta in 1799 caused the intervention of Russia, and the seizure of the lands of the Imperial Knights, enclaved in or adjoining Bavaria, caused the intervention of Austria in 1803. In the second place, the government of Charles Theodore made a beginning toward regulating the religious life of the people. An honest and sustained effort seems to have been made to limit the number of religious holidays and processions, to suppress the religious plays, and to do away with the ringing of bells in time of storm, the shooting of firearms for the same purpose, and a number of other dangerous or foolish practices.

Chronologically the religious policy of Montgelas and his master may be divided into three periods. The first extends from the beginning of Maximilian Joseph's reign to the fall of 1802. During this period of about two and one-half years the government experienced a definite change of front; passed several fundamental laws which changed

Bavaria from an exclusively Catholic country to a country marked by a considerable degree of religious toleration; secularized the monasteries of the mendicant orders and those houses of the possessing orders which were not represented in the provincial estates; and began to pass measures modifying the religious life of the people. During this period the government acted entirely on its own initiative. The second period was marked by the secularization of the greater part of the political and religious property of the Church, further measures making toward tolerance, and a mass of legislation affecting the religious habits of the people. It began in the latter part of 1802 and lasted for about eighteen months. During this period the Bavarian government was beginning to be caught in the whirl of Napoleonic influences—particularly in the matter of the secularization of Church property—but was not yet dominated by Napoleon. The third period covered the remaining years of the Napoleonic period. It was a period of completion, consolidation and modification. Mistakes in policy were corrected, old principles were expanded over new districts, and general laws were passed which codified the previous legislation of the government.

The four most important phases of the religious policy of the Bavarian government during the Napoleonic period were the introduction of a considerable degree of religious toleration; the secularization of the property of the monastic orders and of the chapters of cathedral and collegiate churches, and the dissolution of the chapters and monastic orders themselves; the subjection of the clergy and the Catholic hierarchy to the control of the state; and the regulation of the religious life of the people. The policy of religious toleration was the most revolutionary of the four. At the end of the Napoleonic period the Jews had yet to be freed from the greater part of the limitations which had set them

off from other subjects of the elector in 1799; Christians who were not Catholics, Lutherans or members of the Reformed Church had acquired freedom of conscience and very limited rights of private worship; while Lutherans and members of the Reformed Church had been put on an equality with Catholics, but had by no means attained religious freedom.

The secularization policy carried out by the Bavarian government during the Napoleonic period was also a new policy for Bavaria. Although there evidently had been considerable discussion of the subject, the suppression of the Jesuits and the confiscation of their property by the state was the only important example of the secularization of Church property which Bavaria itself had actually witnessed before 1799. This policy was a most drastic solution of several problems which were demanding attention at the time: the steady increase of property in the hands of the Church; the empty treasury inherited by Maximilian Joseph's government from that of his predecessor; and the intellectual and moral decline of the monasteries themselves. The policy of secularization, however, was most clumsily executed, with the result that the state lost many of the material advantages which it should have derived from the policy and alienated from itself important elements among the population subject to it.

The government was only partially successful, furthermore, in its efforts to subject the clergy and the Catholic hierarchy to the control of the state. At the end of the Napoleonic period the Bavarian government had under its supervision a comparatively pliant body of clergy which was educated, examined, appointed and promoted by it; but the Catholic hierarchy had been almost destroyed as the result of the government's seizure of the powers which it coveted and the refusal of the Papacy to submit to the

seizure of the rights which the hierarchy had up to that time exercised. The success of the Bavarian government, furthermore, was very largely due to the moral support which it received from the surrounding powers.

The policy of regulating the religious life of the people was neither wise nor successful. The failure of Maximilian III Joseph and Charles Theodore to modify the religious life of the people should have warned the government of Maximilian IV Joseph to move with a great deal of wariness in introducing again a policy in which those rulers had failed. The government was attempting, moreover, to accomplish by legislation a task which should have been left to education. The government acutely irritated the people by the policy without modifying to any marked degree either their religious habits or sentiments, and was forced in the end to abandon the policy to a large extent.

Two features of the religious policy followed by the Bavarian government during the Napoleonic period have remained as permanent government policies. The toleration policy adopted by the Bavarian government during this period has been modified in only two ways. The Greek Orthodox Church has been put on an equality with the Roman Catholic, Lutheran and Reformed Churches, and the Jews have been freed from the restrictions which had not been removed by the Bavarian government during the Napoleonic period. In the second place, the concordat of 1817 extended the sanction of the Church over most of the adjustments in the relations of the state and the Catholic hierarchy made by the Bavarian government during the Napoleonic period, and finally established the Bavarian bishoprics, of which Charles Theodore had dreamed and for which Maximilian Joseph had unsuccessfully negotiated after 1806. The secularization policy, on the contrary, proved to be only a temporary measure; and after 1815

very little effort was made to regulate the religious life of the people. While, therefore, some much needed and long overdue reforms were introduced by the Bavarian government during the Napoleonic period, and some exceedingly spectacular and revolutionary measures were inaugurated and more or less successfully executed, the roots of the Napoleonic period, as far as the religious policy of the Bavarian government is concerned, reach back into the half-century which preceded it, and its branches reach out across the century which followed it.

Studies in History, Economics and Public Law

edited by

Faculty of Political Science of Columbia University

VOLUME I, 1891-92. 2nd Ed., 1897. 396 pp. Price, cloth, $2.50.

1. The Divorce Problem. A Study in Statistics.
   By Walter F. Willcox, Ph.D. Price, 75 cents.
2. The History of Tariff Administration in the United States, from Colonial Times to the McKinley Administrative Bill.
   By John Dean Goss, Ph.D. Price, $1.00.
3. History of Municipal Land Ownership on Manhattan Island.
   By George Ashton Black, Ph.D. Price, $1.00.
4. Financial History of Massachusetts.
   By Charles H. J. Douglas, Ph.D. Price, $1.00.

VOLUME II, 1892-93. (See note on last page.)

1. [5] The Economics of the Russian Village.
   By Isaac A. Hourwich, Ph.D. (*Out of print*).
2. [6] Bankruptcy. A Study in Comparative Legislation.
   By Samuel W. Dunscomb, Jr., Ph.D. (*Not sold separately.*)
3. [7] Special Assessments; A Study in Municipal Finance.
   By Victor Rosewater, Ph.D. Second Edition, 1898. Price, $1.00.

VOLUME III, 1893. 465 pp. (Sold only in Sets.)

1. [8] *History of Elections in American Colonies.
   By Cortland F. Bishop, Ph.D. Price, $2.00, cloth.
2. [9] The Commercial Policy of England toward the American Colonies.
   By George L. Beer, A.M. (*Not sold separately.*)

VOLUME IV. 1893-94. 438 pp. (Sold only in Sets.)

1. [10] Financial History of Virginia. By William Z. Ripley, Ph.D. Price, $1.00.
2. [11] *The Inheritance Tax. By Max West, Ph.D. Second Edition, 1908. Price, $2.00.
3. [12] History of Taxation in Vermont.
   By Frederick A. Wood, Ph.D. (*Not sold separately.*)

VOLUME V, 1895-96. 498 pp. Price, cloth, $3.50.

1. [13] Double Taxation in the United States.
   By Francis Walker, Ph.D. Price, $1.00.
2. [14] The Separation of Governmental Powers.
   By William Bondy, LL.B., Ph.D. Price, $1.00.
3. [15] Municipal Government in Michigan and Ohio.
   By Delos F. Wilcox, Ph.D. Price, $1.00.

VOLUME VI, 1896. 601 pp. Price, cloth, $4.50; Paper covers, $4.00.

[16] History of Proprietary Government in Pennsylvania.
By William Robert Shepherd, Ph.D.

VOLUME VII, 1896. 512 pp. Price, cloth, $3.50.

1. [17] History of the Transition from Provincial to Commonwealth Government in Massachusetts. By Harry A. Cushing, Ph.D. Price, $2.00.
2. [18] *Speculation on the Stock and Produce Exchanges of the United States
   By Henry Crosby Emery, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME VIII, 1896-98. 551 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [19] The Struggle between President Johnson and Congress over Reconstruction. By Charles Ernest Chadsey, Ph.D. Price, $1.00.
2. [20] Recent Centralizing Tendencies in State Educational Administration. By William Clarence Webster, Ph.D. Price, 75 cents.
3. [21] The Abolition of Privateering and the Declaration of Paris.
   By Francis R. Stark, LL.B., Ph.D. Price, $1.00.
4. [22] Public Administration in Massachusetts. The Relation of Central to Local Activity. By Robert Harvey Whitten, Ph.D. Price, $1.00.

VOLUME IX, 1897-98. 617 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [23] *English Local Government of To-day. A Study of the Relations of Central and Local Government. By Milo Roy Maltbie, Ph.D. Price, $2.00.
2. [24] German Wage Theories. A History of their Development.
   By James W. Crook, Ph.D. Price, $1.00.
3. [25] The Centralization of Administration in New York State.
   By John Archibald Fairlie, Ph.D. Price, $1.00.

VOLUME X, 1898-99. 409 pp. Price, cloth, $3.50.

1. [26] Sympathetic Strikes and Sympathetic Lockouts. By Fred S. Hall, Ph.D. Price, $1.00
2. [27] *Rhode Island and the Formation of the Union. By Frank Greene Bates, Ph.D. Price, $1.50.
3. [28]. Centralized Administration of Liquor Laws in the American Commonwealths. By Clement Moore Lacey Sites, Ph.D. Price, $1.00.

VOLUME XI, 1899. 495 pp. Price, cloth, 4.00; paper covers, $3.50.

[29] The Growth of Cities. By Adna Ferrin Weber Ph.D.

VOLUME XII, 1899-1900. 586 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [30] History and Functions of Central Labor Unions. By William Maxwell Burke, Ph.D. Price, $1.00.
2. [31.] Colonial Immigration Laws. By Edward Emerson Proper, A.M. Price, 75 cents.
3. [32] History of Military Pension Legislation in the United States. By William Henry Glasson, Ph.D. Price, $1.00.
4. [33] History of the Theory of Sovereignty since Rousseau. By Charles E. Merriam, Jr., Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME XIII, 1901. 570 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [34] The Legal Property Relations of Married Parties. By Isidor Loeb, Ph.D. Price, $1.50.
2. [35] Political Nativism in New York State. By Louis Dow Scisco, Ph.D. Price, $2.00.
3. [36] The Reconstruction of Georgia. By Edwin C. Woolley, Ph.D. Price, $1.00.

VOLUME XIV, 1901-1902. 576 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [37] Loyalism in New York during the American Revolution. By Alexander Clarence Flick, Ph.D. Price. $2.00.
2. [38] The Economic Theory of Risk and Insurance. By Allan H. Willett, Ph.D. Price, $1.50.
3. [39] The Eastern Question: A Study in Diplomacy. By Stephen P. H. Duggan, Ph.D. Price, $1.00.

VOLUME XV, 1902. 427 pp. Price, cloth, $3.50; Paper covers, $3.00.

[40] Crime in Its Relation to Social Progress. By Arthur Cleveland Hall, Ph.D.

VOLUME XVI, 1902-1903. 547 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [41] The Past and Present of Commerce in Japan. By Yetaro Kinosita, Ph.D. Price, $1.50.
2. [42] The Employment of Women in the Clothing Trade. By Mabel Hurd Willet, Ph.D. Price, $1.50.
3. [43] The Centralization of Administration in Ohio. By Samuel P. Orth, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME XVII, 1903. 635 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [44] *Centralizing Tendencies in the Administration of Indiana. By William A. Rawles, Ph.D. Price, $2.50.
2. [45] Principles of Justice in Taxation. By Stephen F. Weston, Ph.D. Price, $2.00.

VOLUME XVIII, 1903. 753 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [46] The Administration of Iowa. By Harold Martin Bowman, Ph.D. Price, $1.50.
2. [47] Turgot and the Six Edicts. By Robert P. Shepherd, Ph.D. Price, $1.50.
3. [48] Hanover and Prussia, 1795-1803. By Guy Stanton Ford, Ph.D. Price, $2.00.

VOLUME XIX, 1903-1905. 588 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [49] Josiah Tucker, Economist. By Walter Ernest Clark Ph D. Price, $1.50.
2. [50] History and Criticism of the Labor Theory of Value in English Political Economy. By Albert C. Whitaker, Ph.D. Price, $1.50.
3. [51] Trade Unions and the Law in New York. By George Gorham Groat, Ph.D. Price, $1.00.

VOLUME XX, 1904. 514 pp. Price, cloth. $3.50.

1. [52] The Office of the Justice of the Peace in England. By Charles Austin Beard, Ph.D. Price, $1.50.
2. [53] A History of Military Government in Newly Acquired Territory of the United States. By David Y. Thomas, Ph.D. Price, $2.00.

VOLUME XXI, 1904. 746 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [54] *Treaties, their Making and Enforcement. By Samuel B. Crandall, Ph.D. Price, $1.50.
2. [55] The Sociology of a New York City Block. By Thomas Jesse Jones, Ph.D. Price, $1.00.
3. [56] Pre-Malthusian Doctrines of Popu ation By Charles E. Stangeland, Ph.D. Price, $2.50.

VOLUME XXII, 1905. 520 pp. Price, cloth, $3.50; paper covers, $3.00.

[57] The Historical Development of the Poor Law of Connecticut.
By EDWARD W. CAPEN, Ph. D.

VOLUME XXIII, 1905. 594 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [58] The Economics of Land Tenure in Georgia.
By ENOCH MARVIN BANKS, Ph.D. Price, $1.00.
2. [59] Mistake in Contract. A Study in Comparative Jurisprudence.
By EDWIN C. MCKEAG, Ph.D. Price, $1.00.
3. [60] Combination in the Mining Industry.
By HENRY R. MUSSEY, Ph.D. Price, $1.00.
4. [61] The English Craft Guilds and the Government.
By STELLA KRAMER, Ph.D. Price, $1.00.

VOLUME XXIV, 1905. 521 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [62] The Place of Magic in the Intellectual History of Europe.
By LYNN THORNDIKE, Ph.D. Price, $1.00.
2. [63] The Ecclesiastical Edicts of the Theodosian Code.
By WILLIAM K. BOYD, Ph.D. Price, $1.00.
3. [64] *The International Position of Japan as a Great Power.
By SEIJI G. HISHIDA, Ph.D. Price, $2.00.

VOLUME XXV, 1906–07. 600 pp. (Sold only in Sets.)

1. [65] *Municipal Control of Public Utilities.
By O. L. POND, Ph.D. (*Not sold separately.*)
2. [66] The Budget in the American Commonwealths.
By EUGENE E. AGGER, Ph.D. Price, $1.50.
3. [67] The Finances of Cleveland. By CHARLES C. WILLIAMSON, Ph.D. Price, $2.00.

VOLUME XXVI, 1917. 559 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [68] Trade and Currency in Early Oregon.
By JAMES H. GILBERT, Ph.D. Price, $1.00.
2. [69] Luther's Table Talk. By PRESERVED SMITH, Ph.D. Price, $1.00.
3. [70] The Tobacco Industry in the United States.
By MEYER JACOBSTEIN, Ph.D. Price, $1.50.
4. [71] Social Democracy and Population.
By ALVAN A. TENNEY, Ph.D. Price, 75 cents.

VOLUME XXVII, 1907. 578 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [72] The Economic Policy of Robert Walpole.
By NORRIS A. BRISCO, Ph.D. Price, $1.50.
2. [73] The United States Steel Corporation.
By ABRAHAM BERGLUND, Ph.D. Price, $1.50.
3. [74] The Taxation of Corporations in Massachusetts.
By HARRY G. FRIEDMAN, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME XXVIII, 1907. 564 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [75] DeWitt Clinton and the Origin of the Spoils System in New York.
By HOWARD LEE MCBAIN, Ph.D. Price, $1.50.
2. [76] The Development of the Legislature of Colonial Virginia.
By ELMER I. MILLER, Ph.D. Price, $1.50.
3. [77] The Distribution of Ownership.
By JOSEPH HARDING UNDERWOOD, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME XXIX, 1908. 703 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [78] Early New England Towns. By ANNE BUSH MACLEAR, Ph.D. Price, $1.50.
2. [79] New Hampshire as a Royal Province.
By WILLIAM H. FRY, Ph.D. Price, $3.00.

VOLUME XXX, 1908. 712 pp. Price, cloth, $4.50; Paper covers, $4.00.

[80] The Province of New Jersey, 1664–1738. By EDWIN P. TANNER, Ph.D.

VOLUME XXXI, 1908. 575 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [81] Private Freight Cars and American Railroads.
By L. D. H. WELD, Ph.D. Price, $1.50.
2. [82] Ohio before 1850. By ROBERT E. CHADDOCK, Ph.D. Price, $1.50.
3. [83] Consanguineous Marriages in the American Population.
By GEORGE B. LOUIS ARNER, Ph.D. Price, 75 cents.
4. [84] Adolphe Quetelet as Statistician. By FRANK H. HANKINS, Ph.D. Price, $1.25.

VOLUME XXXII, 1908. 705 pp. Price, cloth, 4.50; paper covers, $4.00.

85] The Enforcement of the Statutes of Laborers.
By BERTHA HAVEN PUTNAM, Ph.D.

VOLUME XXXIII, 1908-1909. 635 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [86] Factory Legislation in Maine. By E. STAGG WHITIN, A.B. Price, $1.00.
2. [87] *Psychological Interpretations of Society.
By MICHAEL M. DAVIS, Jr., Ph.D. Price, $2.00.
3. [88] *An Introduction to the Sources relating to the Germanic Invasions.
By CARLTON J. H. HAYES, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME XXXIV, 1909. 628 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [89] Transportation and Industrial Development in the Middle West. By William F. Gephart, Ph.D. Price, $2.00.
2. [90] Social Reform and the Reformation. By Jacob Salwyn Schapiro, Ph.D. Price, $1.25.
3. [91] Responsibility for Crime. By Philip A. Parsons, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME XXXV, 1909. 568 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [92] The Conflict over the Judicial Powers in the United States to 1870. By Charles Grove Haines, Ph.D. Price, $1.50.
2. [93] A Study of the Population of Manhattanville. By Howard Brown Woolston, Ph.D. Price, $1.25.
3. [94] *Divorce: A Study in Social Causation. By James P. Lichtenberger, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME XXXVI, 1910. 542 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [95] *Reconstruction in Texas. By Charles William Ramsdell, Ph.D. Price, $2.50.
2. [96] *The Transition in Virginia from Colony to Commonwealth. By Charles Ramsdell Lingley, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME XXXVII, 1910. 606 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [97] Standards of Reasonableness in Local Freight Discriminations. By John Maurice Clark, Ph.D. Price, $1.25.
2. [98] Legal Development in Colonial Massachusetts. By Charles J. Hilkey, Ph.D. Price, $1.25.
3. [99] *Social and Mental Traits of the Negro. By Howard W. Odum, Ph.D. Price, $2.00.

VOLUME XXXVIII, 1910. 463 pp. Price, cloth, $3.50.

1. [100] The Public Domain and Democracy. By Robert Tudor Hill, Ph.D. Price, $2.00.
2. [101] Organismic Theories of the State. By Francis W. Coker, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME XXXIX, 1910–1911. 651 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [102] The Making of the Balkan States. By William Smith Murray, Ph.D. Price, $1.50.
2. [103] Political History of New York State during the Period of the Civil War. By Sidney David Brummer, Ph. D. Price, 3.00.

VOLUME XL, 1911. 633 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [104] A Survey of Constitutional Development in China. By Hawkling L. Yen, Ph.D. Price, $1.00.
2. [105] Ohio Politics during the Civil War Period. By George H. Porter, Ph.D. Price, $1.75.
3. [106] The Territorial Basis of Government under the State Constitutions. By Alfred Zantzinger Reed, Ph.D. Price, $1.75.

VOLUME XLI, 1911. 514 pp. Price, cloth, $3.50; paper covers, $3.00.

[107] New Jersey as a Royal Province. By Edgar Jacob Fisher, Ph. D.

VOLUME XLII, 1911. 400 pp. Price, cloth, $3.00; paper covers, $2.50.

[108] Attitude of American Courts in Labor Cases. By George Gorham Groat, Ph.D.

VOLUME XLIII, 1911. 633 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [109] *Industrial Causes of Congestion of Population in New York City. By Edward Ewing Pratt, Ph.D. Price, $2.00.
2. [110] Education and the Mores. By F. Stuart Chapin, Ph.D. Price, 75 cents.
3. [111] The British Consuls in the Confederacy. By Milledge L. Bonham, Jr., Ph.D. Price, $2.00.

VOLUMES XLIV and XLV, 1911. 745 pp.

Price for the two volumes, cloth, $6.00; paper covers, $5.00.

[112 and 113] The Economic Principles of Confucius and his School. By Chen Huan-Chang, Ph.D.

VOLUME XLVI, 1911–1912. 623 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [114] The Ricardian Socialists. By Esther Lowenthal, Ph.D. Price, $1.00
2. [115] Ibrahim Pasha, Grand Vizier of Suleiman, the Magnificent. By Hester Donaldson Jenkins, Ph.D. Price, $1.00.
3. [116] *Syndicalism in France. By Louis Levine, Ph.D. Second edition, 1914. Price, $1.50.
4. [117] A Hoosier Village. By Newell Leroy Sims, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME XLVII, 1912. 544 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [118] The Politics of Michigan, 1865-1878.
By Harriette M. Dilla, Ph.D. Price, $2.00.
2. [119] *The United States Beet Sugar Industry and the Tariff.
By Roy G. Blakey, Ph.D. Price, $2.00.

VOLUME XLVIII, 1912. 493 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [120] Isidor of Seville. By Ernest Brehaut, Ph. D. Price, $2.00.
2. [121] Progress and Uniformity in Child-Labor Legislation.
By William Fielding Ogburn, Ph.D. Price, $1.75.

VOLUME XLIX, 1912. 592 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [122] British Radicalism 1791-1797. By Walter Phelps Hall. Price, $2.00.
2. [123] A Comparative Study of the Law of Corporations.
By Arthur K. Kuhn, Ph.D. Price, $1.50.
3. [124] *The Negro at Work in New York City.
By George E. Haynes, Ph.D. Price, $1.25.

VOLUME L, 1911. 481 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [125] *The Spirit of Chinese Philanthropy. By Yai Yue Tsu, Ph.D. Price, $1.00.
2. [126] *The Alien in China. By Vi. Kyuin Wellington Koo, Ph.D. Price, $2.50.

VOLUME LI, 1912. 4to. Atlas. Price: cloth, $1.50; paper covers, $1.00.

1. [127] The Sale of Liquor in the South.
By Leonard S. Blakey, Ph.D.

VOLUME LII, 1912. 489 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [128] *Provincial and Local Taxation in Canada.
By Solomon Vineberg, Ph.D. Price, $1.50.
2. [129] *The Distribution of Income.
By Frank Hatch Streightoff, Ph.D. Price, $1.50.
3. [130] *The Finances of Vermont. By Frederick A. Wood, Ph.D. Price, $1.00.

VOLUME LIII, 1913. 789 pp. Price, cloth, $4.50; paper, $4.00.

[131] The Civil War and Reconstruction in Florida. By W. W. Davis, Ph.D.

VOLUME LIV, 1913. 604 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [132] *Privileges and Immunities of Citizens of the United States.
By Arnold Johnson Lien, Ph.D. Price, 75 cents.
2. [133] The Supreme Court and Unconstitutional Legislation.
By Blaine Free Moore, Ph.D. Price, $1.00.
3. [134] *Indian Slavery in Colonial Times within the Present Limits of the United States. By Almon Wheeler Lauber, Ph.D. Price, $3.00.

VOLUME LV, 1913. 665 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [135] *A Political History of the State of New York.
By Homer A. Stebbins, Ph.D. Price, $4.00.
2. [136] *The Early Persecutions of the Christians.
By Leon H. Canfield, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME LVI, 1913. 406 pp. Price, cloth, $3.50.

1. [137] Speculation on the New York Stock Exchange, 1904-1907.
By Algernon Ashburner Osborne. Price, $1.50.
2. [138] The Policy of the United States towards Industrial Monopoly.
By Oswald Whitman Knauth, Ph.D. Price, $2.00.

VOLUME LVII, 1914. 670 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [139] *The Civil Service of Great Britain.
By Robert Moses, Ph.D. Price, $2.00.
2. [140] The Financial History of New York State.
By Don C. Sowers. Price, $2.50.

VOLUME LVIII, 1914. 684 pp. Price, cloth, $4.50; paper, $4.00.

[141] Reconstruction in North Carolina.
By J. G. de Roulhac Hamilton, Ph.D.

VOLUME LIX, 1914. 625 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [142] The Development of Modern Turkey by means of its Press.
By Ahmed Emin, Ph.D. Price, $1.00.
2. [143] The System of Taxation in China, 1614-1911.
By Shao-Kwan Chen, Ph. D. Price, $1.00.
3. [144] The Currency Problem in China. By Wen Pin Wei, Ph.D. Price, $1.25.
4. [145] *Jewish Immigration to the United States.
By Samuel Joseph, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME LX, 1914. 516 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [146] *Constantine the Great and Christianity. By Christopher Bush Coleman, Ph.D. Price, $2.00.
2. [147] The Establishment of Christianity and the Proscription of Paganism. By Maud Aline Huttmann, Ph.D. Price, $2.00.

VOLUME LXI, 1914. 496 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [148] *The Railway Conductors: A Study in Organized Labor. By Edwin Clyde Robbins. Price, $1.50.
2. [149] *The Finances of the City of New York. By Yin-Ch'u Ma, Ph.D. Price, $2.50.

VOLUME LXII, 1914. 414 pp. Price, cloth, $3.50.

[150] The Journal of the Joint Committee of Fifteen on Reconstruction, 39th Congress, 1865–1867. By Benjamin B. Kendrick, Ph.D. Price, $3.00.

VOLUME LXIII, 1915. 561 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [151] Emile Durkheim's Contributions to Sociological Theory. By Charles Elmer Gehlke, Ph.D. Price, $1.50.
2. [152] The Nationalization of Railways in Japan. By Toshiharu Watarai, Ph.D. Price, $1.25.
3. [153] Population: A Study in Malthusianism. By Warren S. Thompson, Ph.D. Price $1.75.

VOLUME LXIV, 1915. 646 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [154] *Reconstruction in Georgia. By. C. Mildred Thompson, Ph.D. Price, $3.00.
2. [155] *The Review of American Colonial Legislation by the King in Council. By Elmer Beecher Russell, Ph.D. Price, $1.75.

VOLUME LXV, 1915. 524 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [156] *The Sovereign Council of New France. By Raymond Du Bois Cahall, Ph.D. Price, $2.25.
2. [157] *Scientific Management (2nd. ed. 1918). By Horace B. Drury, Ph. D. Price, $2.00

VOLUME LXVI, 1915. 655 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [158] *The Recognition Policy of the United States. By Julius Goebel, Jr., Ph.D. Price, $2.00.
2. [159] Railway Problems in China. By Chih Hsu, Ph.D. Price, $1.50.
3. [160] *The Boxer Rebellion. By Paul H. Clements, Ph.D. Price, $2.00.

VOLUME LXVII, 1916. 538 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [161] *Russian Sociology. By Julius F. Hecker, Ph.D. Price, $2.50.
2. [162] State Regulation of Railroads in the South. By Maxwell Ferguson, A.M., LL.B. Price, $1.75.

VOLUME LXVIII, 1916. 518 pp. Price, cloth, $4.50.

[163] The Origins of the Islamic State. By Philip K. Hitti, Ph.D. Price, $4.00.

VOLUME LXIX, 1916. 489 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [164] Railway Monopoly and Rate Regulation. By Robert J. McFall, Ph.D. Price, $2.00.
2. [165] The Butter Industry in the United States. By Edward Wiest, Ph.D. Price, $2.00.

VOLUME LXX, 1916. 540 pp. Price, cloth, $4.50.

[166] Mohammedan Theories of Finance. By Nicolas P. Aghnides, Ph.D. Price, $4.00.

VOLUME LXXI. 1916. 476 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [167] The Commerce of Louisiana during the French Regime, 1699–1763. By N. M. Miller Surrey, Ph.D. Price, $3.50.

VOLUME LXXII. 1916. 542 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [168] American Men of Letters: Their Nature and Nurture. By Edwin Leavitt Clarke, Ph.D. Price, $1.50.
2. [169] The Tariff Problem in China. By Chin Chu, Ph.D. Price, $1.50.
3. [170] The Marketing of Perishable Food Products. By A. B. Adams, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME LXXIII. 1916. 616 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [171] *The Social and Economic Aspects of the Chartist Movement.
By FRANK F. ROSENBLATT, Ph.D. Price, $2.00.
2. [172] *The Decline of the Chartist Movement.
By PRESTON WILLIAM SLOSSON, Ph.D. Price, $2.00.
3. [173] Chartism and the Churches. By H. U. FAULKNER, Ph.D. Price, $1.25.

VOLUME LXXIV. 1917. 546 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [174] The Rise of Ecclesiastical Control in Quebec.
By WALTER A. RIDDELL, Ph.D. Price, $1.75.
2. [175] Political Opinion in Massachusetts during the Civil War and Reconstruction. By EDITH ELLEN WARE, Ph.D. Price, $1.75.
3. [176] Collective Bargaining in the Lithographic Industry.
By H. E. HOAGLAND, Ph.D. Price, $1.00.

VOLUME LXXV. 1917. 410 p. Price, cloth, $4.00.

An extra-illustrated and bound volume is published at $5.00.

1. [177] New York as an Eighteenth Century Municipality. Prior to 1731.
By ARTHUR EVERETT PETERSON, Ph.D. Price, $2.00.
2. [178] New York as an Eighteenth Century Municipality. 1731-1776.
By GEORGE WILLIAM EDWARDS, Ph.D. Price, $2.00.

VOLUME LXXVI. 1917. 489 . Price, cloth, $4.00.

1. [179] *Economic and Social History of Chowan County, North Carolina.
By W. SCOTT BOYCE, Ph.D. Price, $2.50.
2. [180] Separation of State and Local Revenues in the United States.
By MABEL NEWCOMER, Ph.D. Price, $1.75.

VOLUME LXXVII. 1917. 473 pp. Price, cloth, $4.00.

[181] American Civil Church Law. By CARL ZOLLMANN, LL.B. Price, $3.50.

VOLUME LXXVIII. 1917. 647 pp. Price, cloth, $4.50.

[182] The Colonial Merchants and the American Revolution.
By ARTHUR MEIER SCHLESINGER, Ph.D. Price, $4.00.

VOLUME LXXIX. 1917-1918. 535 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [183] Contemporary Theories of Unemployment and Unemployment Relief.
By FREDERICK C. MILLS, Ph.D. Price, $1.50.
2. [184] The French Assembly of 1848 and American Constitutional Doctrine. By EUGENE NEWTON CURTIS, Ph.D Price, $3.00.

VOLUME LXXX. 1918. 448 pp. Price, cloth, $4.00.

1. [185] *Valuation and Rate Making. By ROBERT L. HALE, Ph.D. Price, $1.50.
2. [186] The Enclosure of Open Fields in England.
By HARRIET BRADLEY, Ph.D. Price, $1.25.
3. [187] The Land Tax in China. By H. L. HUANG, Ph.D. Price, $1.50.

VOLUME LXXXI. 1918. 601 pp. Price, cloth, $4.50.

1. [188] Social Life in Rome in the Time of Plautus and Terence.
By GEORGIA W. LEFFINGWELL, Ph.D. Price, $1.25.
2. [189] *Australian Social Development.
By CLARENCE H. NORTHCOTT, Ph.D. Price, $2.50.
3. [190] Factory Statistics and Industrial Fatigue.
By PHILIP S FLORENCE, Ph.D. Price, $1.25.

VOLUME LXXXII. 1918-1919.

1. [191] New England and the Bavarian Illuminati.
By VERNON STAUFFER, PH.D. Price, $3.50.
2. [192] Resale Price Maintenance.
By CLAUDIUS T. MURCHISON. (*In press*).

VOLUME LXXXIII. 1919.

[193] The I. W. W. By PAUL F. BRISSENDEN. (*In press*).

VOLUME LXXXIV. 1919.

1. [194] The Royal Government of Virginia, 1634-1775.
By PERCY SCOTT FLIPPIN, Ph.D. Price, $3 00.
2. [195] (To be announced).

VOLUME LXXXV. 1919.

1. [196] The Ecclesiastical Policy of Bavaria during the Napoleonic Period.
By CHESTER P. HIGBY, Ph.D. Price, $3.00.
2. [197] (To be announced).

VOLUME LXXXVI. 1919.

[198] The Decline of Aristocracy in the Politics of New York.
By DIXON RYAN FOX, Ph.D. (*In press*).

The price for each separate monograph is for paper-covered copies; separate monographs marked, can be supplied bound in cloth, for 50c. additional. All prices are net.*

The set of eighty-one volumes, covering monographs 1-190, is offered, bound, for $277: except that Volume II can be supplied only in part, and in paper covers, no. 1 of that volume being out of print. Volumes III, IV and XXV, can now be supplied only in connection with complete sets.

For further information, apply to

Prof. EDWIN R. A. SELIGMAN, Columbia University,
or to Messrs. LONGMANS, GREEN & CO., New York.
London: P. S. KING & SON, Ltd., Orchard House, Westminster.

137581 261.743 H534

Higby

Religious policy of the Bavarian government

137581 261.743 H534